



Diagnóstico integral de ciudad para la equidad

# DICE



Alcaldía de Medellín

# DICE



Diagnóstico integral de ciudad para la equidad DICE

Medellín 2006

# Diagnóstico integral de ciudad para la equidad DICE

CONVENIO INTERADMINISTRATIVO 4800000040/4800000022 de 2003  
MUNICIPIO DE MEDELLIN- DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE PLANEACION Y  
UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA SEDE MEDELLIN- FACULTAD DE ARQUITECTURA- ESCUELA DEL HABITAT



**Alcaldía de Medellín**  
**Compromiso de toda la ciudadanía**

**Municipio de Medellín**

FEDERICO RESTREPO POSADA  
Director Departamento Administrativo de Planeación

ANA MARÍA ARANGO ARANGO  
Subdirección Económica y Social

CATALINA GÓMEZ MARÍN  
Interventora



UNIVERSIDAD  
**NACIONAL**  
DE COLOMBIA

**Universidad Nacional de Colombia,  
Sede Medellín**

MARÍA CLARA ECHEVERRÍA RAMÍREZ  
Decana Facultad de Arquitectura

MARIA CECILIA MÚNERA LÓPEZ  
Directora Escuela del Hábitat –CEHAP-

GILBERTO ARANGO ESCOBAR  
Director Académico

Municipio de Medellín

Diagnostico Integral de Ciudad para la Equidad – DICE/Realiza Municipio de Medellín, Departamento Administrativo de Planeación, Subdirección Planeación Social y Económica; Blanca Nubia Rendón Colorado, Coord. Medellín, Colombia: Escuela del Hábitat. Universidad Nacional de Colombia, Sede Medellín, 2005.

p. 150

1000 ejemplares

Hábitat, Vivienda, Planeación urbana, Política ambiental,

@ Municipio de Medellín: Departamento Administrativo de Planeación. Subdirección Planeación Social y Económica.

@ Escuela del Hábitat-CEHAP, Facultad de Arquitectura, Universidad Nacional de Colombia, Sede Medellín  
habitat@unalmed.edu.co

Edición de texto: Socióloga Blanca Nubia Rendón Colorado

Diseño Gráfico y Diagramación: Claudia Elena Múnera Jaramillo

Edición de Mapas: Ingeniera Elena Pérez Garcés

Fotografías: Proyecto

Interventoría: Arquitecto Jorge Luís Oliveros Villar

Esta publicación se deriva del proyecto Diagnóstico Integrado de Ciudad - DICE, mediante el convenio interadministrativo No 4800000040/4800000022 de 2003, con la coordinación académica del Arquitecto Gilberto Arango Escobar

Impreso en Medellín, Colombia por Litografía DUGOM LTDA  
Distribución gratuita

# Contenido

## Introducción Presentación

<b>Parte 1: Diagnóstico Integral de Ciudad para la Equidad – DICE .....</b>	<b>1</b>
Presentación.....	1
Enfoque teórico.....	1
Contexto para la aplicación de la teoría del Estado Social de Derecho.....	1
El sentido del diagnóstico DICE.....	2
Importancia de la metodología DICE.....	2
¿Qué es el Diagnóstico Integrado de Ciudad para la Equidad - DICE?.....	3
Objetivos de la metodología – DICE.....	3
Estrategia metodológica para el Diagnóstico Integral de Ciudad para la Equidad – DICE.....	3
Procedimiento diagnóstico experto .....	3
Procedimiento diagnóstico comunitario. Talleres .....	4
Pasos para la realización de los talleres.....	4
Cruce diagnóstico. Procedimiento.....	4
Instrumentos metodológicos para el diagnóstico DICE.....	4
El diagnóstico en mapas temáticos.....	5
Resultados del diagnóstico DICE.....	5
 <b>Parte 2: Generalidades sobre el municipio de Medellín.....</b>	 <b>6</b>
Primeros pobladores.....	6
Fecha de fundación.....	6
Posición geográfica.....	6
Localización.....	6
Clima.....	7
Límites municipales.....	7
Extensión territorial .....	7
Sistema hídrico .....	7
Sistema orográfico urbano .....	8
Sistema orográfico rural.....	8
Sistema orográfico occidental (corregimientos).....	8
Los Ecosistemas Estratégicos.....	9

Algunos Ecosistemas Estratégicos en la ciudad .....	9
Áreas de importancia recreativa y paisajística en la zona urbana.....	9
Sistema de Espacios Públicos de Esparcimiento y Encuentro.....	9
El sistema de transporte.....	10
Red vial de la ciudad.....	11
Perfil económico de la ciudad.....	11
División político administrativa del municipio de Medellín.....	11
Dinámica poblacional.....	12
Datos básicos del municipio de Medellín .....	12
Principales causas de mortalidad.....	12
Estratificación socioeconómica.....	12
Indicadores pobreza en Medellín .....	13
Parte 3: Resultado del diagnóstico experto por dimensiones.....	14
Dimensión ambiental.....	14
Introducción .....	14
Enfoque .....	14
Hipótesis general.....	15
Construcción de índices .....	15
La información ambiental disponible.....	15
Construcción de criterios y categorías de sustentabilidad y sostenibilidad del desarrollo.....	16
Construcción y ponderación de los índices de riesgo.....	16
Riesgos de inundación y deslizamientos .....	17
Isoaceleraciones .....	19
Mapa de zonas homogéneas.....	19
Confiabilidad tecnológica.....	19
Registro de eventos.....	20
Vulnerabilidad tecnológica .....	21
Vulnerabilidad por capacidad de respuesta.....	22
Comités Locales de Prevención y Atención de Desastres, CLOPAD .....	22
Mapa de accesibilidad a los centros de atención.....	22
Mapa de presencia de CEPAD .....	23
Construcción del índice de calidad ambiental .....	23
Calidad del agua.....	24
Colectores de aguas residuales.....	24
Plantas de tratamiento de aguas residuales.....	24
Calidad del agua superficial.....	24

Calidad ambiental del aire.....	25
Vías y aforos en Medellín.....	25
Estaciones de red de aire.....	25
Emisiones atmosféricas.....	25
Calidad del aire.....	25
Morbilidad.....	26
Calidad y pérdidas del suelo.....	26
Licencias mineras y frentes de explotación.....	27
Mapa de residuos sólidos.....	27
Biodiversidad.....	28
Zonas de importancia ambiental y conflictos.....	29
Importancia ambiental.....	29
Ecosistemas estratégicos.....	29
Ecosistemas estratégicos de alto riesgo.....	30
Miradores paisajísticos.....	30
Zonas de conflicto ambiental.....	31
Conclusiones generales de la Dimensión Ambiental.....	32
Algunas propuestas.....	34
Dimensión físico espacial.....	35
Enfoque.....	35
Objetivo.....	35
Estructura temática.....	35
Lo público.....	35
Indicadores.....	35
Oferta del espacio público.....	35
Oferta de parques metropolitanos y unidades deportivas por comuna.....	36
Calificación de la oferta de espacio público.....	37
Síntesis diagnóstico espacio público habitabilidad.....	37
¿Qué se entiende por habitabilidad en el espacio privado?.....	37
Calidad habitacional. Indicadores.....	38
Hacinamiento.....	38
Densidad.....	38
Calidad habitacional.....	39
Confiabilidad tecnológica.....	39
Barrios según su fundación.....	39
Barrios según origen.....	40
Síntesis del Diagnóstico de confiabilidad tecnológica.....	41

Calidad habitacional .....	41
Consolidación urbana.....	41
Dotación de infraestructura .....	42
Accesibilidad.....	42
Conclusión Dimensión Físico Espacial.....	43
Diagnóstico físico espacial.....	43
Propuestas.....	43
Dimensión económica.....	45
Enfoque.....	45
Objetivos.....	45
Estructura temática.....	45
La economía doméstica y los sectores económicos urbanos.....	45
Geografía de la pobreza y condiciones de vida de la población.....	46
Territorialización de la inversión social.....	46
Economía social solidaria .....	46
Variables seleccionadas para el análisis.....	46
Resultados del diagnóstico DICE.....	46
Roles del Estado frente a la economía.....	46
Resultados. El Plan de Desarrollo 1995-1997.....	46
Programas.....	46
Resultados. El Plan de Desarrollo 1998-2000.....	46
Programas .....	46
Resultados. El Plan de Desarrollo 2000-2003.....	47
Programas.....	47
Resultados. El Plan de Desarrollo 2004-2007.....	47
Programas .....	47
Perfil económico de la ciudad.....	48
Tendencias de localización de las actividades económicas en el territorio.....	48
Geografía de la pobreza y Condiciones de vida de la población.....	49
Estratificación socioeconómica.....	50
Clasificación de la población según estratificación social.....	50
Distribución de la población, según estrato social y comuna.....	51
Caracterización socioeconómica según encuesta del Sisben.....	51
Índice de Condiciones de Vida de la población.....	52
Diagnóstico síntesis. Geografía de la pobreza .....	52
Las condiciones sociolaborales.....	52
Territorialización de la inversión social. Resultados del diagnóstico.....	52

Planes Operativos Anuales de Inversión POAI.....	53
Resultados.....	53
Comportamiento de la inversión social por comunas.....	53
Distribución de las inversiones por dependencias.....	54
Inversión per cápita 2003 (POAI).....	55
Nivel de inversión per cápita por unidad territorial.....	55
Perfil territorial de la Economía Social Solidaria. Resultados del diagnóstico.....	55
Localización geográfica de la economía social solidaria.....	56
Conclusiones de la Dimensión Económica.....	56
Perfil económico de la ciudad.....	56
Propuestas.....	57
Dimensión sociocultural.....	58
Enfoque.....	58
Objetivo.....	58
Estructura de análisis para el diagnóstico.....	58
Oportunidades de subsistencia. Resultados por indicadores.....	59
Índice de pobreza por comuna.....	59
Población vulnerable.....	60
Natalidad infantil.....	60
Embarazos en menores de 14 años .....	60
Porcentaje de restaurantes escolares .....	61
Oferta de restaurantes escolares.....	61
Tasa de mortalidad general de la ciudad .....	62
Muertes violentas.....	62
Porcentaje de mortalidad infantil.....	63
Equipamientos de salud de carácter público y privado .....	63
Otros centros de atención en salud.....	64
Oportunidades de Subsistencia. Diagnóstico Síntesis.....	64
Condiciones de subsistencia.....	64
Oportunidades de ocio y recreación.....	65
Escenarios Deportivos .....	66
Parques infantiles.....	66
Parques de barrio.....	66
Programas infantiles del Inder.....	66
Clubes de vida .....	66
Diagnóstico síntesis Oportunidades de ocio y recreación a nivel zonal y comunal.....	66
Oportunidades de entendimiento.....	67

Número de establecimientos para la educación tradicional.....	67
Equipamientos de educación para la formación laboral.....	68
Pruebas del ICFES por colegio.....	69
Índices de reprobación y deserción escolar.....	69
Diagnóstico síntesis de las oportunidades de entendimiento en zonas y comunas.....	70
Oportunidades de creatividad. Resultados por indicadores.....	70
Grupos artísticos.....	70
Centros artísticos.....	70
Casas de la cultura .....	70
Auditorios .....	71
Bibliotecas.....	72
Diagnóstico síntesis de oportunidades de creatividad por zonas y comunas.....	72
Oportunidades de participación. Resultados por indicadores.....	73
Lugares de culto.....	73
Grupos juveniles.....	74
Organizaciones de mujeres.....	74
Comités cívicos.....	74
Organizaciones étnicas.....	75
Asociaciones de padres de familia en establecimientos educativos oficiales.....	75
Síntesis diagnóstica. Oportunidades de participación.....	75
Oportunidades de comunicación. Resultados por indicadores.....	76
Periódico.....	77
Porcentaje de hogares con Internet por comuna.....	77
Antenas comunitarias.....	78
Diagnóstico síntesis oportunidades de comunicación.....	78
Conclusiones de la Dimensión Sociocultural.....	79
Oportunidades de subsistencia.....	79
Oportunidades de ocio y recreación.....	79
Oportunidades de comunicación.....	80
Oportunidades de creatividad.....	80
Oportunidades de participación.....	81
Dimensión político institucional.....	83
Enfoque.....	83
Objetivo.....	83
Estructura temática.....	83
Variables seleccionadas para el diagnóstico.....	83
Gobernabilidad y mecanismos de participación.....	83

Resultados del diagnóstico DICE.....	84
Comportamiento electoral general.....	84
Gobernabilidad y mecanismos de participación. Diagnóstico electoral para Alcaldía .....	84
Elección de Alcalde municipal. Oferta política para elegir alcalde 2003-2007.....	84
Porcentaje de participación electoral para Alcaldía por comuna.....	84
Conclusión.....	85
Porcentaje de participación sobre el potencial electoral para Alcaldía por comuna.....	85
Votos nulos, blancos y no marcados para Alcaldía.....	85
Conclusión.....	86
Mapa síntesis del comportamiento electoral para Alcaldía.....	86
Gobernabilidad y mecanismos de participación. Diagnóstico electoral para Concejo Municipal.....	86
Oferta política para elegir concejo municipal, 2003-2007 .....	86
Resultados de la votación para el Concejo municipal, por comuna y grupo o partido político.....	87
Porcentaje de participación electoral por comuna. Concejo municipal 2003-2007.....	88
Porcentaje de participación electoral sobre el potencial electoral para el Concejo municipal.....	88
Comportamiento de votos nulos, blancos y no marcados, para Concejo municipal .....	88
Mapa síntesis de comportamiento electoral para el Concejo municipal.....	89
Conclusión.....	90
Gobernabilidad y mecanismos de participación. Práctica electoral para elección de jueces de paz y de reconsideración.....	90
Porcentaje participación para elección de jueces de paz por comuna.....	90
Porcentaje de participación sobre el potencial electoral para los jueces de paz.....	91
Participación sobre potencial electoral para jueces de reconsideración.....	92
Diagnóstico síntesis de gobernabilidad y participación electoral.....	92
Gobernabilidad y participación en la gestión pública.....	92
Oferta institucional de espacios de participación.....	93
Diagnóstico de los espacios institucionales para la participación social en la gestión pública.....	94
Formas de control de la gestión pública .....	94
Otros dispositivos para ejercer el control ciudadano de la gestión pública.....	95
Control fiscal de la gestión pública.....	95
Quejas presentadas por la comunidad ante la Contraloría municipal.....	95
Comportamiento de las quejas y reclamos por dependencia de la administración.....	96
Control político.....	96
Actividad legislativa del Concejo municipal durante el periodo 2001- 2003.....	96
Clasificación de los acuerdos aprobados por el Concejo municipal por dimensiones.....	96
En el área político institucional.....	97
En el área sociocultural.....	97
La dimensión ambiental y de transporte.....	97

Conclusión.....	97
Gobernabilidad. Seguridad y convivencia.....	97
Tasa de homicidios por comuna.....	97
La violencia y el conflicto urbano, un escenario de control territorial de sectores de la ciudad.....	98
La violencia intrafamiliar.....	99
Presencia de la población desplazada en la ciudad y su relación con el número de habitantes por comuna, 2003.....	99
Mapa Síntesis de gobernabilidad, seguridad y convivencia.....	99
Gobernabilidad e infraestructura de apoyo a la justicia.....	100
Indicadores.....	100
Ubicación de inspecciones de policía.....	101
Ubicación de los Cercas de la ciudad.....	101
Síntesis de infraestructura de apoyo a la justicia.....	102
Gobernabilidad y justicia alternativa.....	102
Indicadores.....	102
Comunas donde se realizó la firma de pactos de paz. Datos de septiembre de 2000.....	102
Ubicación de las Casas de justicia (año 2002).....	103
Ubicación de los Centros de conciliación.....	103
Ubicación de las mesas de convivencia.....	103
Síntesis de justicia alternativa.....	104
Diagnóstico síntesis de la dimensión político institucional.....	104
Conclusiones generales.....	104
Gobernabilidad y mecanismos de participación electoral.....	104
Gobernabilidad y participación en la gestión pública.....	105
Gobernabilidad, seguridad y convivencia.....	106
Gobernabilidad e infraestructura de apoyo a la justicia.....	106
<b>Parte 4. Diagnóstico comunitario desde la percepción de ciudad.....</b>	<b>107</b>
Presentación.....	107
Ejercicios de diagnóstico comunitario.....	107
Ejercicio 1: Circuito de Medellín.....	107
Resultado del Ejercicio 1.....	107
Carreras e indicadores.....	107
Percepción diagnóstica de ciudad desde las zonas.....	108
Carreras zona 1.....	108
Carreras zona 2.....	108
Carreras zona 3.....	108
Carreras zona 4.....	109

Carreras zona 5.....	109
Carreras zona 6.....	110
Síntesis del diagnóstico perceptivo (eventos, oportunidades, problemas y participación).....	110
Percepción diagnóstica por zonas y grupos sociales.....	111
Percepción por grupos sociales. Énfasis según grupo social.....	111
Zona 1.....	111
Zona 2.....	111
Zona 3.....	112
Zona 4.....	113
Zona 5.....	114
Zona 6.....	114
Percepción por dimensiones a nivel zonal.....	116
Síntesis énfasis dimensional por carrera.....	116
Resultados generales.....	116
Conclusiones.....	116
Ejercicio 2: Percepción y valoración territorial.....	118
Imágenes de ciudad.....	118
Mi ciudad es.....	118
Consolidado de imágenes de ciudad.....	118
Clasificación de las imágenes de ciudad.....	119
Mi comuna es.....	120
Imágenes de comuna.....	120
Consolidado de imágenes de comuna.....	120
Clasificación de las imágenes de comuna.....	121
Mi barrio es.....	122
Consolidado de imágenes de barrio.....	122
Clasificación de las imágenes de barrio.....	122
<b>Parte 5. Resultados del diagnóstico experto por dimensiones y zonas.....</b>	<b>125</b>
Resultados de la Dimensión Ambiental.....	125
Resultados de la Dimensión Físico Espacial.....	126
Resultados de la Dimensión Económica.....	127
Resultados de la Dimensión Sociocultural.....	128
Resultados de la Dimensión Político Institucional.....	129
Percepción de las capacidades de cambio por zonas.....	131
¿Qué ciudad hemos construido?.....	132

Modelo de ocupación territorial de la ciudad.....	132
Diagnóstico síntesis de la ciudad.....	133
La ciudad en alerta roja.....	133
La ciudad en alerta amarilla.....	134
La ciudad en alerta verde.....	134
Conclusión.....	134

## Relación de Mapas

1. Sistema hídrico en la zona urbana de Medellín.....	9
2. División político administrativa.....	11
3. Riesgos POT.....	17
4. Microzonificación sísmica.....	18
5. Riesgos por inundación.....	18
6. Riesgo por deslizamiento.....	19
7. Riesgo sísmico.....	19
8. Isoaceleraciones.....	20
9. Zonas homogéneas.....	20
10. Confiabilidad tecnológica.....	21
11. Recurrencia de eventos.....	21
12. Vulnerabilidad tecnológica.....	22
13. Vulnerabilidad por capacidad de respuesta.....	22
14. Presencia de Clopads.....	23
15. Accesibilidad a los centros de atención.....	23
16. Comités educativos de prevención y atención de desastres.....	24
17. Criticidad del riesgo.....	24
18. Calidad del agua superficial.....	25
19. Corredores viales y estaciones de aforo.....	25
20. Estaciones de Redaire.....	26
21. Calidad del aire.....	28
22. Morbilidad.....	28
23. Calidad del suelo.....	29
24. Licencias y explotaciones mineras.....	29
25. Residuos sólidos.....	30

26. Zonas de importancia ambiental.....	30
27. Radio de influencia de los miradores urbanos.....	31
28. Zonas de importancia ambiental.....	31
29. Áreas de conflicto por alta circulación vehicular.....	32
30. Áreas de retiro invadidas.....	33
31. Mapa síntesis de conflictos.....	33
33. Oferta de espacio público (m <sup>2</sup> /habitante).....	36
34. Parques metropolitanos por comuna.....	36
35. Oferta de espacio público.....	38
36. Hacinamiento.....	39
37. Densidad física.....	39
38. Confiabilidad tecnológica.....	40
39. Época de fundación de los barrios.....	40
40. Origen de los barrios.....	41
41. Síntesis de confiabilidad tecnológica.....	42
42. Niveles de consolidación.....	42
43. Accesibilidad.....	43
45. Usos económicos del suelo.....	48
46. Distribución de actividades económicas.....	48
47. Geografía de la pobreza.....	50
48. Estratificación socioeconómica.....	51
49. Porcentaje de habitantes pertenecientes al Sisben.....	51
50. Porcentaje de inversión total por comuna.....	54
51. Localización Economía solidaria.....	57
52. Población sisbenizada.....	59
53. Población vulnerable (niños y adultos mayores).....	59
54. Índice de natalidad infantil.....	60
55. Embarazos en menores de 14 años.....	61
56. Oferta de restaurantes escolares.....	61
57. Oferta de restaurantes escolares según estrato social.....	62
58. Muertes violentas (tasa por 100.000 habitantes).....	62
59. Índice de mortalidad infantil.....	63
60. Número de puestos y centros de salud.....	63
61. Otros centros de salud.....	64
62. Síntesis. Oportunidades de subsistencia.....	64
63. Escenarios deportivos por comuna.....	65

64. Parques infantiles por comuna.....	65
65. Parques de barrio por cada 100.000 habitantes.....	67
66. Programas infantiles del Inder.....	67
67. Clubes de vida por cada 100.000 habitantes.....	68
68. Síntesis de oportunidades de ocio y recreación.....	68
69. Número de establecimientos educativos por comuna.....	69
70. Establecimientos de educación para el trabajo.....	69
71. Resultados de lcfes.....	71
72. Deserción y reprobación escolar.....	71
73. Síntesis oportunidades de entendimiento.....	72
74. Grupos artísticos por comuna.....	72
75. Centros artísticos y culturales.....	73
76. Casas de la cultura por cada 100.000 habitantes.....	73
77. Auditorios por cada 100.000 habitantes.....	74
78. Bibliotecas por cada 100.000 habitantes.....	75
79. Síntesis de oportunidades de creación.....	75
80. Lugares de culto por comuna.....	76
81. Grupos juveniles por comuna.....	76
82. Organizaciones de mujeres.....	77
83. Comités cívicos por comuna.....	77
84. Organizaciones étnicas.....	78
85. Asociaciones de padres de familia.....	78
86. Síntesis de oportunidades de participación.....	79
87. Periódicos por cada 100.000 habitantes.....	80
88. Porcentaje de hogares con Internet.....	80
89. Antenas comunitarias por cada 100.000 habitantes.....	81
90. Síntesis de oportunidades de comunicación.....	81
91. Porcentaje de participación electoral por comuna para alcaldía.....	85
92. Porcentaje de participación electoral por el censo.....	86
93. Porcentaje de votos nulos, en blanco y no marcados.....	87
94. Síntesis comportamiento electoral.....	87
95. Porcentaje de participación electoral por comuna para el Concejo.....	89
96. Porcentaje de participación electoral por el Censo.....	89
97. Porcentaje de votos nulos, en blanco y no marcados para el Concejo.....	90
98. Síntesis del comportamiento electoral para el Concejo.....	91
99. Porcentaje de votación para jueces de paz por comuna.....	91

100. Participación de la comuna en la votación por jueces de paz.....	92
101. Votación por jueces de paz y de reconsideración.....	93
102. Comportamiento electoral para Jueces de paz y reconsideración.....	93
103. Quejas y reclamos ante la Contraloría municipal, por comuna.....	96
104. Número de muertes violentas, 2002.....	98
105. Número de desplazados por la población de cada comuna.....	98
107. Ubicación de inspecciones de policía.....	99
108. Ubicación de los Mascerca.....	100
109. Síntesis de infraestructura de apoyo a la justicia.....	100
110. Presencia de jueces de paz por comuna.....	101
111. Barrios con firmas de pacto de paz.....	101
112. Casa de la Justicia en Medellín.....	103
113. Ubicación de Centros de Conciliación.....	103
114. Ubicación de Mesas de Convivencia.....	105
116. Síntesis político institucional.....	106

## Relación de Cuadros

1. Sistema hidrográfico urbano.....	7
2. Sistema hidrográfico de la ruralidad .....	8
3. Sistema de centralidades.....	10
4. Red vial de la ciudad.....	11
5. Distribución de la población en la zona urbana.....	12
6. Distribución de la población en la zona rural.....	13
7. Áreas institucionales de la ciudad.....	13
8. Estado sanitario de las aguas superficiales.....	26
9. Estado de las quebradas de Medellín.....	27
10. Principales fuentes que afectan la calidad del aire.....	27
11. Miradores urbanos y rurales.....	34
12. Metros cuadrados habitante por comunas.....	37
13. Oferta de espacio público.....	37
14. Comportamiento de la actividad económica.....	47
15. Distribución de establecimientos industriales comerciales y de servicios por zona.....	49
16. Territorialización de la inversión POAI.....	53
17. Inversión social por dependencias, 2003.....	55

- 18. Resultados votación alcaldía.....84
- 19. Resultados votación Concejo municipal..... 88
- 20. Balance legislativo Concejo..... 95
- 21. Comportamiento legislativo de los proyectos de acuerdo..... 94
- 22. Centros de Conciliación..... 104
- 23. Enfasis dimensional zona 1..... 111
- 24. Enfasis dimensional zona 2..... 112
- 25. Enfasis dimensional zona 3 ..... 113
- 26. Enfasis dimensional zona 4..... 114
- 27. Enfasis dimensional zona 5..... 115
- 28. Enfasis dimensional zona 6..... 115
- 30. Código por colores..... 116
- 31. Percepción por dimensiones a nivel zonal..... 116

## Presentación

El Diagnóstico Integral de Ciudad para la Equidad - *DICE*- es el resultado de una iniciativa del Departamento Administrativo de Planeación, llevada a cabo mediante un proceso de investigación dirigido y coordinado por la Escuela del Hábitat – Cehap, de la Universidad Nacional de Colombia, en el que participaron varias instituciones del nivel central y descentralizado, así como un reconocido equipo académico.

Este trabajo es producto del resurgimiento de nuevas dinámicas sociales articuladas a iniciativas de planeación participativa local, y al interés de la Administración por afianzar y acompañar este proceso, compromiso que quedó expresado en el Plan de Desarrollo 2004 – 2007, en la línea estratégica Medellín Gobernable y Participativa.

La importancia de la planeación local radica en el reconocimiento del papel que juega en el afianzamiento de la gobernabilidad, porque es un instrumento del que se derivan diferentes efectos, tales como: El desarrollo de prácticas de participación directas de forma organizativa e individual; porque son la antesala a la aplicación de los mecanismos de participación representativa; porque vinculan los vecindarios al estudio, reconocimiento y plantación de su realidad territorial; y porque finalmente, es una experiencia pedagógica donde se articulan los aprendizajes técnicos y políticos.

El Diagnóstico Integral de Ciudad para la Equidad - *DICE*, es una propuesta de estudio y reconocimiento de la ciudad que se construyó teniendo en cuenta los siguientes criterios:

- Levantar un análisis de la ciudad mediante un sistema de variables e indicadores asociados a todas las dimensiones del desarrollo, de forma integral y sinérgica. El estudio aborda el territorio en cinco (5) dimensiones: Ambiental, Sociocultural, Económica, Físico-espacial y Político-Institucional, con variables e indicadores basados en fuentes de información disponibles, como el Plan de Ordenamiento Territorial.

- Adoptar las dimensiones del desarrollo que se inscriben en un modelo a escala humana, trascendiendo las concepciones que lo limitan a un proceso de producción y acumulación de objetos y de riqueza material, en el cual se reconocen: el crecimiento y fortalecimiento cultural, el mejoramiento de la solidaridad, el fomento de la autoconfianza, la construcción de la equidad intra e intergeneracional y la de género, la promoción de la democracia y la libertad, todo ello reflejado en mejores condiciones de vida, es decir, en más salud, educación, vivienda, recreación, empleo, ambiente limpio etc.

- Vincular el concepto de equidad como una aspiración del modelo de ciudad donde debe primar la igualdad de oportunidades para el desarrollo humano y territorial, teniendo como fundamento el Estado Social de Derecho, promotor y defensor de los derechos humanos.

Las ciudades y las dinámicas sociales son procesos en continua transformación, en cuyo movimiento se renuevan, se adicionan o se amplían la percepción y conocimiento de las necesidades, problemas y soluciones. Por ello, la formulación de cada plan de desarrollo, independiente de su escala territorial, demanda un diagnóstico que le dé soporte a su formulación. Normalmente este diagnóstico empieza de cero, implicando mayores esfuerzos y recursos, y una multiplicidad de versiones de la realidad construidas con enfoques, metodologías y fuentes diferentes, sin mencionar la dispersión de origen y fechas de la información consultada. Esta situación ha hecho evidente la necesidad de un sistema de información de la ciudad y de un diagnóstico integral, que cumpla con el objetivo de unificar el enfoque teórico, la estrategia metodológica para levantar, sistematizar y analizar los resultados de los diagnósticos y su expresión final en mapas temáticos y geo-refenciados mediante la aplicación de sistemas de información geográfica.

De esta necesidad surge la formulación del *DICE* como un instrumento que marca un punto de partida para un proceso permanente y sistemático, y un referente para las iniciativas de plantación

a nivel municipal y local, con la posibilidad de aplicarse en escalas territoriales de menor dimensión, el cual permite a su vez, la actualización permanente, así como el seguimiento y evaluación de los principales avances y retrocesos frente al modelo de desarrollo.

Finalmente, el *DICE* es un facilitador de los procesos de planificación de iniciativa comunitaria y una oportunidad para mejorar la perspectiva de la planeación en la ciudad.

Contexto de la iniciativa:

- La carta constitucional del 91, señala que Colombia es una democracia participativa que demanda mayores apuestas para el fortalecimiento de la democracia directa de base territorial.

- La construcción de las bases de un proceso de plantación participativa que de paso a la planeación desde abajo, con posibilidades de lograr que sus propuestas sean acogidas por las entidades que ejercen la planeación de la ciudad.

- Hacer coherentes las pautas y requisitos que rigen la planeación institucional con los procesos de plantación local y comunitaria.

- Mantener actualizado un diagnóstico de la ciudad a partir de una metodología confiable y en permanente revisión.

- La solicitud de comunidades y organizaciones sociales interesadas en instaurar y consolidar la práctica de la planeación participativa en la ciudad.

- La actual dinámica de formulación de los planes de desarrollo local (comunal y corregimental)

- La existencia de una Red de Planes Zonales que aspira a consolidarse como un polo importante de opinión con respecto a la planeación participativa de la ciudad.

La presente publicación tiene como objetivo presentar un informe síntesis del diagnóstico integrado de la ciudad, a partir de los resultados de las dimensiones del desarrollo organizados en un sistema de variables e indicadores. Su tratamiento define un método donde las variables se caracterizan por constituirse en los componentes fijas y estructurantes, y los indicadores segundos en el componente flexible de la misma.

Las variables permiten transformar la información (cualitativa y cuantitativa) disponible en lenguaje alfanumérico, en imágenes o planos debidamente geo-referenciadas

Los resultados que se obtuvieron de este trabajo se presentan bajo la forma de mapas y colores asociados a una convención internacional de *semáforos* o alertas y niveles de criticidad, en los cuales se califican en principio tres estados o situaciones: una primera, asociada con el verde, que se considera buena, estable, sostenible, positiva, favorable. Una segunda situación, que se define como de alerta amarilla, de equilibrio inestable, que puede tornarse en mala o buena según se afecte por factores internos o externos, es una situación que requiere cuidado y sobre la que se debe tener actitud vigilante. Una tercera, asociada con el color rojo, es una situación mala o estado negativo, en proceso de deterioro; usualmente estas situaciones son prioritarias y exigen una intervención, aunque en algunos casos se trata de situaciones estructurales difíciles de cambiar, como por ejemplo la pobreza, el desempleo o la violencia.

Los planos son de diverso tipo: hay mapas que solamente registran información básica: mapas índice; mapas que son producto del cruce de uno o de varios planos básicos: mapas síntesis; y un tercer tipo que son el resultado de cruzar (bajo ciertos criterios) varios planos complejos, en ellos se produce el cruce de múltiples variables o multicriterio que va a permitir ver el comportamiento de la variable estructurante que había sido definida inicialmente.

Esta presentación grafica de los resultados del diagnóstico integrado de ciudad permite realizar una lectura rápida del comportamiento de los diferentes indicadores y variables, y se constituye por lo tanto en un recurso pedagógico de fácil consulta y apropiación.

Esperamos con este documento motivar el estudio de la ciudad como un territorio y una realidad integral que tiene a su interior un conjunto de micro y mezo territorios con unas características específicas que demandan procesos de plantación e intervención igualmente concretos, y muy especialmente, que se convierta en una herramienta útil para las comunidades y las organizaciones comprometidas con los procesos de planeación local participativa.

SUBDIRECCIÓN DE PLANEACIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA  
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE PLANEACIÓN  
Medellín, septiembre de 2006

# Parte 1

## Diagnóstico Integral de Ciudad para la equidad –DICE

Este ejercicio se orientó con el objetivo de adelantar el análisis diagnóstico de la ciudad actual, de la ciudad de hoy construida con la participación y compromiso de unos y con la indiferencia y apatía de otros; estos últimos excluidos de los escenarios de la gestión pública, por desconocimiento o auto-exclusión, por la falta de compromiso con una ciudad que les posibilita todas las oportunidades para adelantar sus proyectos particulares. La construcción de una ciudad de todos y para todos nos enfrenta a entenderla como un hecho social y político, más que como un hecho físico espacial, porque del tipo de compromiso y acciones que se generen dependerán la calidad y condiciones de vida de su población.

Igualmente el ejercicio tiene como pretensión superar el registro coyuntural de datos y percepciones sobre la ciudad y sus niveles de desarrollo humano y social, para avanzar en la construcción de una herramienta de gestión para el desarrollo social. Herramienta que parte de un primer diagnóstico en el cual se caracterizó la situación actual de la ciudad, para empezar a monitorear los cambios y transformaciones más significativas que a partir de la fecha se empiecen a registrar; cambios medidos por indicadores territoriales y de calidad de vida previamente definidos, con el fin de rastrear los avances o dificultades para el logro de las metas trazadas en el plan de desarrollo y la efectividad de las inversiones previstas para aplicar correctivos y redireccionar la gestión pública. Igualmente es una herramienta que puede ayudar a las comunidades y sus organizaciones sociales a formular sus propios planes de desarrollo zonal y hacer el seguimiento de la gestión pública de su zona y de la ciudad en su conjunto.

## Enfoque teórico

El enfoque teórico responde a dos visiones complementarias en el análisis. En primer lugar, se parte de la consideración de que la ciudad es y debe ser un “espacio humanizado”, entendido no simplemente como una estructura física, como un “contenedor”, sino como un escenario donde se juegan múltiples intereses. Ello implica analizar y reflexionar sobre quién (agentes sociales), por qué (intereses), para qué y para quiénes (redes de poder), cómo (tecnologías) con qué (recursos) y sobre qué (medio biofísico) y en cuánto (tiempo) construye ciudad. A partir de esa indagación se debe reconocer qué tipo de ciudad se ha construido o qué tipo de ciudad se desea construir.

Despejar esos interrogantes no es un ejercicio académico, es un acto político en tanto la búsqueda de respuestas se constituye en elemento catalizador de la acción ciudadana para generar “buen gobierno” sobre el destino de quienes habitan y construyen la ciudad. Ese es el objetivo principal del DICE. El segundo enfoque del diagnóstico de la ciudad se basó en la teoría del Estado Social de Derecho, toda vez que su fundamentación se desarrolla en la Constitución Política colombiana, entendida como el instrumento político

## Contexto para la aplicación de la teoría del Estado Social de Derecho

Nuestra Carta Política, en su Artículo 1, define que: “Colombia es un Estado Social de Derecho, organizado en forma de república unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en prevalecer del interés general”.

Este tipo de organización estatal busca la síntesis entre la democracia y los fines sociales del Estado; sus principios apuntan

a la satisfacción de las necesidades vitales de la población de más bajos recursos, a la aplicación de mecanismos de equidad y a generar condiciones de bienestar general que propicie el desarrollo humano integral.

Si tomamos como punto de referencia que uno de los fines fundamentales del Estado es generar oportunidades que posibiliten el desarrollo humano, podemos articular el segundo concepto rector del DICE: el desarrollo humano, entendido como el encuentro entre las capacidades e intereses de los sujetos sociales y su relación con el entorno (social y territorial), que le brinda o le quita oportunidades para el ejercicio de sus derechos constitucionales.

Igualmente, el concepto de desarrollo humano supone la existencia de capacidades para el ejercicio de la libertad, que permiten que una persona pueda decidir sobre su desempeño y optar por las posibilidades que la lleven a satisfacer su crecimiento personal: ser y hacer.

Este concepto de libertad, sacado de la esfera individual y ampliado a la ciudad y su modelo de desarrollo, tiene un efecto multiplicador, según las tesis planteadas por el Nobel en Ciencias Económicas Amartya Sen. De esta manera el desarrollo es concebido como la *ampliación de la libertad*, construida a partir de la interrelación de oportunidades, propósitos que obligan a la ciudadanía y al Estado a vincularse activamente en la remoción de todo tipo de obstáculos al ejercicio de la libertad, como son los derivados de la concentración de la riqueza y el poder, la expansión de la pobreza, de la ignorancia, de la violencia, de la corrupción, el autoritarismo y el deterioro ambiental. Eso implica necesariamente movilización y participación de la ciudadanía para que ejerza sus derechos y deberes, obligando al Estado a actuar de manera transparente, eficiente y eficaz. Además de la garantía de la *protección integral de algunos sectores de la población que no se encuentran en capacidad de ejercer sus libertades y derechos ciudadanos*, entendida como la población vulnerable, en condiciones de privación y manifiesta pobreza, en grado crítico, para tratar de impedir la agudización de la miseria y la exclusión social.

Durante el desarrollo de este ejercicio diagnóstico se tuvieron como referente para el análisis las siguientes preguntas:

¿Qué modelo de ciudad hemos construido?

¿Qué modelo de ciudad podemos construir?

¿Qué capacidades de cambio existen para transformar la realidad existente? (Superar las debilidades y restricciones, revertir los resultados y tendencias negativas producto de esa construcción, así como aprovechar fortalezas y oportunidades y potenciar las posibilidades que ella ofrece.)

## El sentido del diagnóstico DICE

El sentido de este diagnóstico es indagar por una cuestión central: la Equidad. Pues se trata de establecer si la ciudad hasta ahora construida ha sido pródiga en oportunidades para todos sus habitantes, si posibilita a todas las personas oportunidades para aprovechar y potenciar sus capacidades en aras de la expansión de los principales atributos definidos en la propuesta de desarrollo humano.

La equidad es también un interrogante con sentido de futuro, en tanto posibilita investigar las condiciones de vida y oportunidades de desarrollo humano de la generación actual que habita la ciudad, incluido el reconocimiento de los factores que lo bloquean o amplían.

Finalmente, es la pregunta por la ciudad que queremos construir a partir de la ciudad que tenemos.

## Importancia de la metodología DICE

La importancia de la metodología de Diagnóstico Integral de Ciudad para la Equidad - DICE, reside en la posibilidad de articular los procesos de planeación de la ciudad, desde las iniciativas micro-territoriales — denominadas en este trabajo “unidades de menor dimensión”— hasta las iniciativas macro-territoriales, pasando por los niveles vecinales, barriales, corregimentales, veredales, comunales y zonales.

El desarrollo de la metodología DICE se constituye en una oportunidad de mejorar la información sobre la ciudad (en cuanto a produc-

ción, calidad y acceso), para democratizar su uso y para que pueda servir de soporte a las diferentes iniciativas de planeación de la ciudad.

## ¿Qué es el Diagnóstico Integrado de Ciudad para la Equidad – DICE?

Es una metodología de diagnóstico de la ciudad que se caracteriza por las siguientes propiedades:

Facilita una lectura dinámica de la ciudad en sus diferentes escalas de la división territorial del municipio (zonas y comunas).

Es una herramienta que posibilita una lectura dinámica de la ciudad, teniendo en cuenta todas las dimensiones del desarrollo (sociocultural, económica, política, ambiental y físico espacial).

Proporciona las condiciones para realizar *diagnósticos participativos* de la ciudad, con la intervención de las comunidades de base territorial (organizadas o no), para que realicen una lectura diagnóstica de la ciudad mediante el desarrollo de dispositivos como la percepción.

Posibilita el diálogo entre saber experto y saber comunitario, porque integra los diagnósticos perceptivos con los diagnósticos técnicos de la ciudad.

Es un instrumento que, además de posibilitar el análisis diagnóstico de la ciudad, permite la simulación de escenarios probables, deseados y posibles, dentro de la lógica de la planeación prospectiva.

Permite la actualización de los diagnósticos de la ciudad con la frecuencia que se quiera.

Facilita la toma de decisiones a todos los niveles y escalas territoriales.

Admite la aplicación de procesos de evaluación y seguimiento sobre los cambios que se registren en la ciudad.

## Objetivos de la metodología – DICE

La metodología DICE ha sido diseñada para que el gobierno local y la ciudadanía cuenten con un instrumento de diagnóstico per-

manente y actualizado a la escala de diversos fragmentos de ciudad: una comuna, una zona, un corregimiento, un grupo de barrios, un polígono, etc. Además, se contempló la posibilidad de articular este modelo metodológico a la dinámica de planeación de la ciudad.

## Estrategia metodológica para el Diagnóstico Integral de Ciudad para la Equidad – DICE

En esta primera versión de la aplicación de la metodología DICE, se presenta un diagnóstico integral de ciudad a escala zonal. Operativamente, la metodología diagnóstica se construyó a partir de la integración analítica de dos productos centrales: un *diagnóstico técnico* y un *diagnóstico perceptivo* realizado con las comunidades y sus organizaciones sociales.

En el primer caso, el *diagnóstico experto* fue realizado por técnicos y profesionales organizados a partir de su perfil y experiencia académica en cada una de las dimensiones de análisis, mediante la investigación y consulta de la información requerida por cada dimensión. En el segundo caso, el *diagnóstico comunitario* se construyó mediante el diseño, ejecución y análisis de talleres comunitarios, con el empleo de técnicas de percepción orientadas a construir un diagnóstico cualitativo de la ciudad.

## La estrategia metodológica

### Procedimiento diagnóstico experto

Se realizó un proceso metodológico organizado por dimensiones para garantizar la integralidad de la lectura de la ciudad.

Cada dimensión debió formular el enfoque conceptual para abordar la indagación.

La definición de las hipótesis de trabajo.

La definición de las variables estructurales de acuerdo con el enfoque conceptual y con las hipótesis planteadas.

La identificación de los indicadores debidamente asociados a las variables estructurantes seleccionadas; las cuales deben ser pocas, pues cada variable se puede llegar a abrir (en progresión geométrica) en un árbol de indicadores que pueden volverse difíciles de manejar.

Los indicadores operan en la metodología como el componente flexible y como elementos para medir el comportamiento de las variables.

La construcción de los mapas por indicador y por variables, denominados mapas índices.

La interpretación de los resultados del producto de los mapas índice por dimensión.

## Procedimiento diagnóstico comunitario. Talleres

Principios metodológicos:

Cada participante en los talleres se asume como un dicente (el que dice) con igualdad de derechos y posibilidades para expresar su opinión, sin importar su edad, sexo, raza o condición social.

Los talleres se conciben como un encuentro de saberes en los que se debe respetar la expresión de los grupos más vulnerables de la población y que constituyen la mayoría demográfica.

Grupos meta: las mujeres, los niños, los jóvenes y los adultos mayores; los hombres adultos y los líderes (mujeres y hombres), buscando privilegiar a personas vinculadas con organizaciones sociales: asociaciones, grupos, cooperativas, etc.

Se realiza un taller por cada unidad de territorio sobre el que se va hacer el diagnóstico (las zonas, en nuestro caso).

El taller se organiza por mesas de trabajo, siguiendo la clasificación de los dicentes.

Los talleres se deben hacer cada vez que se va a actualizar un diagnóstico DICE sobre el mismo territorio, y ojalá se pueda contar con una participación de un buen porcentaje de las personas que participaron del taller anterior, con el fin de evaluar los cambios ocurridos en los factores que ellos mismos identificaron como relevantes.

## Pasos para la realización de los talleres

Convocatoria de los participantes por género y generación.

Realización de los talleres por mesas de trabajo.

Sistematización de los talleres (en texto y en lenguaje alfanumérico), teniendo en cuenta los acuerdos del equipo técnico en torno a los criterios de valoración y de calificación.

Graficación de los resultados en mapas que permitan ver los mismos tres estados explicados para los mapas expertos (criticidad alta, media y baja).

Realización de talleres del equipo de trabajo para interpretar los resultados de los mapas y consolidar el diagnóstico cualitativo, teniendo muy claro que lo que aquí se mide básicamente son las “capacidades de cambio” en relación con las problemáticas identificadas (oportunidades y posibilidades).

## Cruce diagnóstico. Procedimiento

Es el grado más complejo del proceso del diagnóstico, porque implica realizar el cruce multicriterio mediante la aplicación del Sistema de Información Geográfica para lograr el resultado final, el cual, como se ha indicado, se presenta en forma de mapas que indican los tres estados finales del diagnóstico (estados de criticidad baja, media y alta).

La interpretación de estos resultados se realiza mediante un taller del equipo técnico.

El resultado formal del diagnóstico será la respuesta a las preguntas claves que permitieron orientar toda la construcción metodológica del DICE, y son: ¿Qué ciudad hemos construido? ¿Cuál es la capacidad de cambio con que contamos?

## Instrumentos metodológicos para el diagnóstico DICE

Se escogió como método la Evaluación utilizando Múltiples Criterios, también llamada multi-objetivo, y el Sistema de Información Geográfica como herramienta de análisis. La Evaluación utilizando Múltiples Criterios se conoce como MCE, y es un proceso claro y estructurado que sirve de soporte a la toma de decisiones.

Se utilizan cálculos matemáticos como suma, resta, división, multiplicación y otras funciones matemáticas que permiten generar nueva información a partir de la información básica inicial. La aplicación del MCE se hace por medio del álgebra de mapas y la modelación, lo que nos lleva a los análisis que el SIG trabaja con el formato Raster y en algunos casos con vector.

La importancia de esta forma de trabajo es que permite la comparación de datos cuantitativos y cualitativos.

### **El diagnóstico en mapas temáticos**

Por medio de los mapas temáticos, que ilustran el comportamiento de indicadores y variables, se busca generar un instrumento que permita visualizar rápida y claramente las diferencias o similitudes entre los territorios y comunidades locales.

La decisión de elaborar unos mapas temáticos supone un diseño conceptual o marco teórico que permita darle sentido (fijarle objetivos) y funcionalidad (aplicación) a cada uno de los mapas, entendiendo que estos, al igual que el territorio que representan, son referentes de información sobre unas dinámicas sociales localizadas en el territorio.

### **Resultados del diagnóstico DICE**

Los mapas índices provenientes del diagnóstico experto y de los planos de los talleres de imágenes de ciudad realizados con las comunidades.

## Parte 2

### Generalidades sobre el municipio de Medellín

#### Primeros pobladores

Los primeros habitantes del Valle de Aburrá fueron los Aburraes, una familia perteneciente a los Nutabes, que se encontraban distribuidos entre los ríos Porce y Cauca.

#### Fecha de fundación

Fundada el 2 de marzo de 1616 por Jerónimo Luis Tejelo, quien descubrió el Valle de Aburrá el 24 de agosto de 1539, cumpliendo órdenes del Mariscal Jorge Robledo.

En 1674 la población fue erigida en villa y le fue asignado el nombre de Medellín. Se elevó a la categoría de municipio en el año 1675.

En 1813 ascendió al rango de ciudad, y en 1826 fue declarada capital del Departamento de Antioquia.

#### Posición geográfica

Longitud: 75° 34'05",752 W. Latitud: 6° 13'55",098 N. Altura sobre el nivel del mar: 1.600 m. (datos del Observatorio Astronómico de Bogotá).

6

#### Localización

Medellín está ubicada al sur del departamento de Antioquia, en el Valle de Aburrá, conformado por dos ramales de la Cordillera Central que nacen en el Alto de San Miguel. El valle se extiende en dirección norte-sur y tiene una longitud aproximada de 70 Km.

Foto N° 1. Localización geográfica del municipio de Medellín.

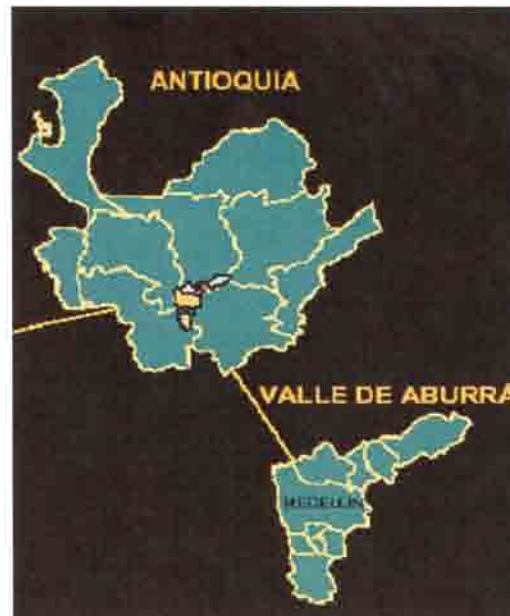
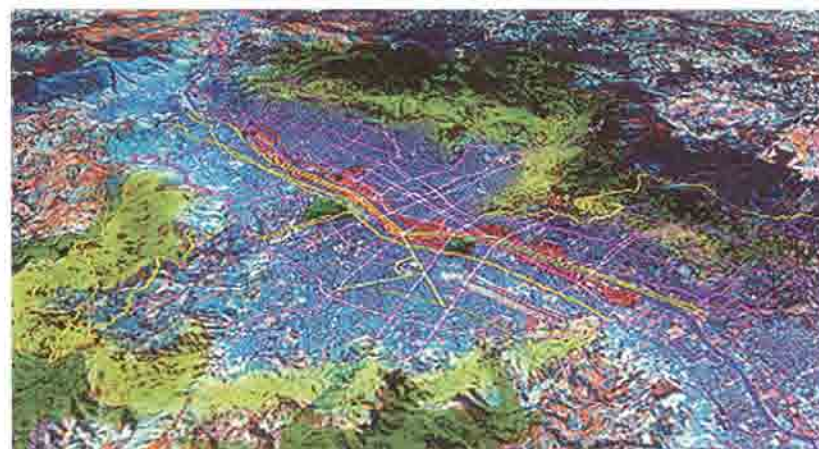


Foto N° 2. Perfil geográfico del Valle de Aburrá.



Cuadro N° 1. Sistema hidográfico urbano.

Zona 1: nororiente		Zona 2: noroccidente		Zona 3: centro oriente	Zona 4: centro occidente		Zona 5: suroriente	Zona 6: suroccidente
La Seca o Negra	Juan Bobo	La Culebra	La Quintana	Santa Elena	Ana Díaz	La Leonarda		La Guayabala
La Frontera	Villa del Socorro	Caño Toscana	La Malpaso	La Pastora	La Hueso	La Salada	La Poblada	Jabalcona
La Herrería o Granizal	Santa Cruz	La Feria	La Moñonga	La Media Luna	La Pelahueso	Los Sauces	La Presidenta	Altavista
La Rosa	Bermejala	Tinaja	La Iguaná	La India	La Matea	La Bolillala,	La Aguacatala	Picacha
Moscú	La Má quina	La Moreno		La Palencia	El Zanjón La América	La Ladrillera		Aguas Frías
Carevieja	Santa Inés	La Rosa		La Espadera	La Mina	Los Alcázares		
Cañaveral	El Molino	La Velá squez		La Cangreja	Cañada Honda	Las Peñitas		
La Cañada	Remolino	La Minita,		La Cangrejita	La Magdalena	El Paraíso		
El Aguacatillo	Las Perras	San Francisco, su afluente La María		El Ahorcado	La Picacha	La Pradera		
El Zancudo	La Honda	La Cantera		La Loca	La Iguaná	La Magdalena		
El Burro	El Ahorcado	La Batea				Los Zanjones El Coco y Santa Mónica		
La Francia								

Fuente: Plan de Ordenamiento Territorial. Municipio de Medellín, 1999. Documento técnico, tomo 1.

## Clima

El centro de Medellín tiene una temperatura de 24 °C, con variaciones de uno o dos grados a lo largo del año.

La precipitación promedio anual es de 1.405 mm (datos de la Estación Miguel de Aguinaga) y de 1.615 mm (datos de la Estación Olaya Herrera), estaciones monitoreadas por Empresas Públicas de Medellín. La ciudad presenta, por su topografía, varios microclimas locales y temporales evidenciados en las variaciones en altura, en las curvas de precipitación y en las corrientes principales de viento.

## Límites municipales

Por el norte: Bello, Copacabana y San Jerónimo. Por el sur: Envigado, Itagüí, La Estrella y El Retiro. Por el oriente: Guarne y Rionegro. Por el occidente: Angelópolis, Ebéjico y Heliconia.

## Extensión territorial

Extensión total: 376, 22 km<sup>2</sup>. Extensión suelo urbano: 105,02 km<sup>2</sup>. Extensión suelo rural: 270,42 km<sup>2</sup>.

## Sistema hídrico

El río Medellín es el principal afluente de la ciudad, recorre el municipio con este nombre para llamarse después río Porce y desembocar en el río Nechí. La red hidrográfica del municipio de Medellín está conformada por más de 700 corrientes y 60 microcuencas, 57 de las cuales son afluentes directas del río Medellín en sus vertientes oriental y occidental, y las tres restantes hacen parte de la cuenca del río Cauca, en el corregimiento de Palmitas.

Comparte las siguientes cuencas con otros municipios: la quebrada Doña María con los municipios Itagüí y La Estrella; la Zúñiga con Envigado; la Madera y La Seca con Bello, en los costados occidental y oriental, respectivamente; Piedras Blancas, con los municipios Copacabana y Guarne, y La Sucia en Palmitas con el municipio de Heliconia.

## Sistema orográfico urbano

Conformado por el conjunto de cerros tutelares distribuidos en las zonas urbana y rural de la ciudad. Estos hitos geográficos se articulan al sistema de espacio público de la ciudad, unos como áreas de importancia recreativa y ambiental y en otros casos como partes constitutivas de zonas de protección o como Ecosistemas Estratégicos.

En la zona urbana las principales expresiones geográficas son: Cerro El Volador, Cerro Nutibara, parque La Asomadera, Cerro El Picacho, Cerro Pan de Azúcar, Cerro La Asomadera.

## Sistema orográfico rural

8

### Sistema orográfico occidental (corregimientos)

En San Antonio de Prado: Cuchilla Romeral.

En Altavista, San Cristóbal y San Antonio de Prado: el cerro Padre Amaya.

En San Cristóbal y Palmitas: Serranía de Las Baldías.

Cuadro N° 2. Sistema hidrográfico de la ruralidad.

Corregimiento San Antonio de Prado	Corregimiento Altavista	Corregimiento San Cristóbal	Corregimiento Palmitas	Corregimiento Santa Elena
Quebrada Doña María	Quebrada Guayabala	Quebrada La Iguaá	Quebrada La Miserenga	Quebrada El Rosario
Quebrada La Manguala	Quebrada Ana Díaz	Quebrada La Puerta o La Arenera	Quebrada La China o La Suiza	Quebrada Santa Bárbara
Quebrada Charco Azul o La Tribuna	Quebrada Aguas Frías	Quebrada La San Francisco	Quebrada La Volcana	Quebrada El Chiquero
Quebrada La Limona	Quebrada Altavista	Quebrada El Limo	Quebrada La Frisola	Quebrada San Pedro
Quebrada La Zorrita	Quebrada El Barcino o Patiobolas	Quebrada La Seca	Quebrada La Sucia	Quebrada San Roque
Quebrada La Larga	Quebrada Buga	Quebrada La Lejía		Quebrada Chorrillos
Quebrada La Cabaña		Quebrada Cinco Pasos		Quebrada Tiburcio
Quebrada La Astillera		Quebrada El Patio		Quebrada Matasanos
Quebrada La Despensa		Quebrada El Uvito		
Quebrada La Sorbetana		Quebrada La Tenche		
Quebrada La Guapante		Quebrada La Culebra		

Fuente. Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín, 1999. Documento técnico, tomo 1.

En San Cristóbal: El Picacho.

En Altavista, San Cristóbal y San Antonio de Prado: Cuchilla El Barcino.

En Altavista: la Divisoria de quebradas Altavista, Aguas Frías, Guayabala y Ana Díaz.

En San Antonio de Prado: Alto Canoas.

En San Cristóbal: Peña de Don Félix.

En San Cristóbal: Loma Hermosa.

En Palmitas: Alto El Chuscal.

En Altavista: Morro Pelón.

Cerro Pan de Azúcar

Serranía de Las Palmas

Vertiente izquierda de la quebrada Santa Elena

- Cuchilla Gurupera
- Cerro Verde
- Alto El Toldo
- Alto de La Yegua
- Alto de Juan Gómez
- Alto de La Virgen

## Los Ecosistemas Estratégicos

Los ecosistemas son estratégicos porque proveen bienes y servicios ambientales de los cuales depende el funcionamiento del municipio y el bienestar de sus habitantes. Están conformados por las áreas de ecosistemas naturales del territorio municipal, los parques ecológicos recreativos y las áreas de importancia ambiental.

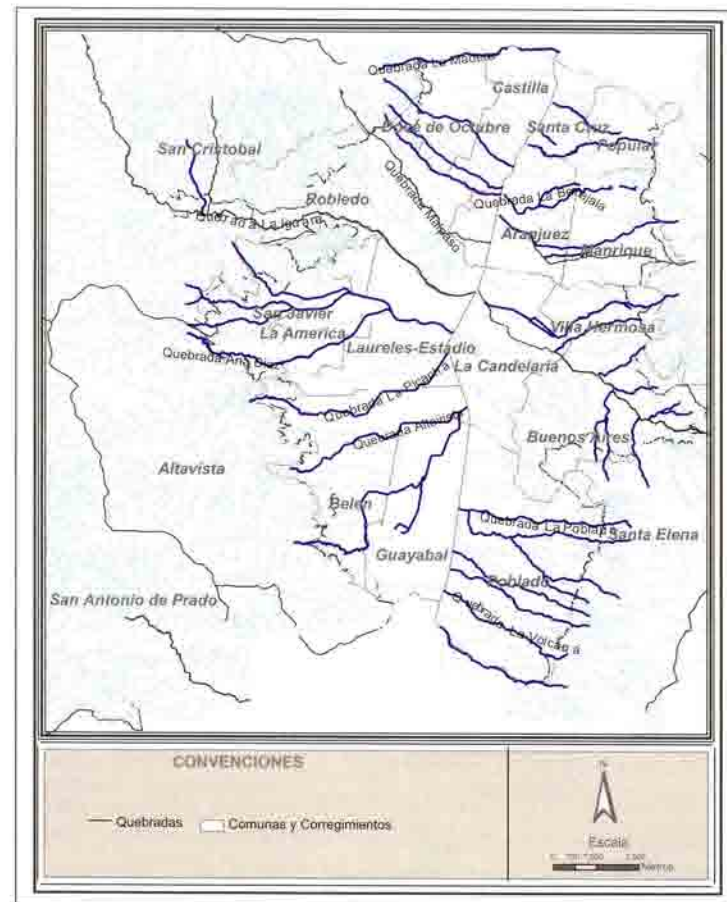
## Algunos Ecosistemas Estratégicos en la ciudad

- Parque Ecológico de Piedras Blancas y área de amortiguamiento
- Parque Ecológico San Javier
- Vertiente izquierda de la quebrada Santa Elena y parte alta de El Poblado
- Parque La Ladera y lote de la Universidad de Antioquia
- Jardín Botánico
- Finca Montecarlo
- Lote al fondo de la Universidad de Medellín.

## Áreas de importancia recreativa y paisajística en la zona urbana

Finca Montecarlo, finca La Mesa, parque La Ladera, Jardín Botánico, Lote de la Universidad de Antioquia (al Oriente), Lote adyacente a la Universidad de Medellín, Club Campeste, Club El Rodeo y Cementerio Campos de Paz, Vivero Municipal, Zoológico Santa Fé.

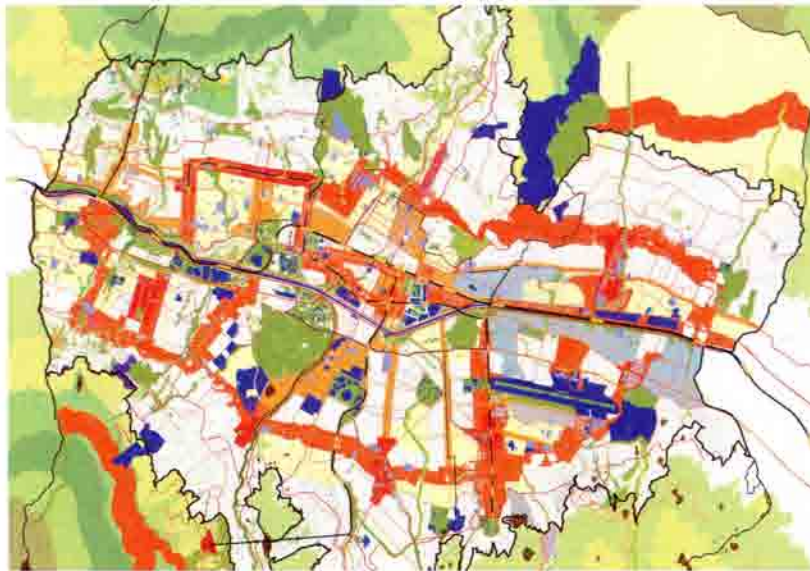
Mapa N° 1. Sistema hídrico en la zona urbana de Medellín.



## Sistema de Espacios Públicos de esparcimiento y encuentro

El componente natural del espacio público está constituido por la cuenca del río Medellín (río Aburrá); por las cuencas orientales y occidentales localizadas en el interior del municipio, así como por los elementos orográficos que conforman y determinan dichas cuencas.

Foto N° 3. Sistema de centralidades.



y por otras áreas de importancia ambiental y ecológica; y por los cerros tutelares y otros parques de significación urbana y ambiental.

De igual manera, existe una clasificación jerárquica de las centralidades, según el ámbito de cobertura y la ubicación urbana, de la siguiente manera:

**En la zona urbana**

- Centro tradicional y representativo de la ciudad metropolitana
- Centros de equilibrio norte y sur
- Centros de zona
- Centros barriales
- Centros vecinales

**En las zonas rurales**

- Centros suburbanos, Nivel 1
- Centros suburbanos, Nivel 2
- Centros veredales

Cuadro N° 3. Sistema de centralidades.

Alta Jerarquía	Jerarquía zonal	Jerarquía barrial	Jerarquía Vecinal
Centro de equilibrio Norte	Manrique, Aranjuez, Santo Domingo Savio, Doce de Octubre, Castilla-La Esperanza.	Campo Valdés, Santa Inés, (Parque Gaitá n), San Isidro, Villa del Socorro, Moravia, La Frontera, La Rosa, Popular, Villa Guadalupe, San Blas, Carpinelo, Picacho, Santander, El Progreso, Pedregal, Kennedy, Tricentenario, Caribe, Florencia.	Popular 2, San Pablo, Santo Domingo Savio 1, Santo Domingo Savio 2, Moscú, La Isla, Pablo Sexto, Granizal.
Centro tradicional	Buenos Aires, Robledo, La América, San Cristóbal.	La Milagrosa, Los Cerros, Las Estancias, Villa Hermosa, El Salvador, Enciso, Santa Margarita, Altamira, Villa Sofía, La Floresta, San Javier, Independencias, Los Alcázares, Laureles, Estación Floresta, Estación Estadio, Boston, Corazón de Jesús, San Ignacio, La Candelaria, Carlos E. Restrepo.	No definidas
Centro de equilibrio Sur	Belén, Cristo Rey, El Poblado, San Antonio de Prado.	Los Alpes, El Rincón, Nueva Villa del Aburrá, La Mota, La Colinita, Trinidad, La Visitación, San Lucas, Estación Aguacatala, La Verde y El Limonar.	No definidas

Fuente: Etapas 1 y 2 del SIGAM 2003, y Documento técnico del convenio 017, Municipio de Medellín - Politécnico Jaime Isaza Cadavid para la legalización y propuesta urbanística del polígono Z1-CN3-1.

**El sistema de transporte**

Según su funcionalidad y alcance en el ámbito territorial, los sistemas viales y de transporte se clasifican de la siguiente manera:

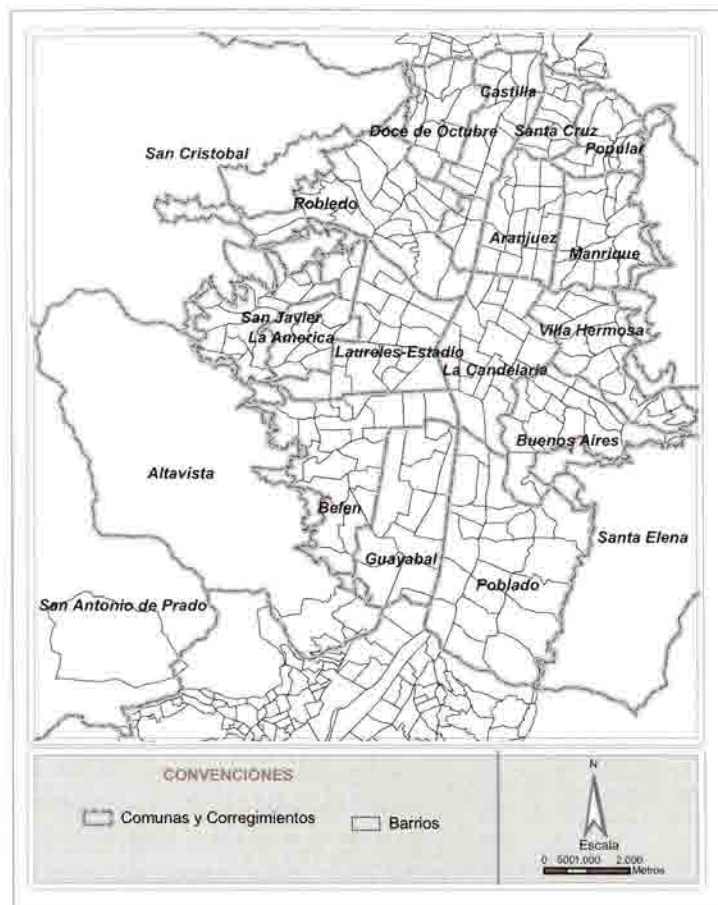
Comunicación de orden nacional. Se refiere a la comunicación vial terrestre (ferroviaria y carretera)

Comunicación vial regional.

Comunicación vial metropolitana. Constituida por el corredor multimodal de transporte del río Medellín y los ejes viales metropolitanos.

Comunicación vial urbano - rural  
Transporte de pasajeros.

Mapa N° 2. División político administrativa.



Transporte de carga.

El sistema de transporte está conformado por el Sistema Metro, vinculado al sistema integrado de transporte con rutas alimentadoras; el Metro Plus (proyecto en ejecución) y el transporte de mediana capacidad; la Red Caminera (para la cual se están adecuando los ejes de las avenidas La Playa, Primero de Mayo, Pichincha por la Oriental y Colombia por El Palo); y las ciclo rutas.

Cuadro N° 4. Red vial de la ciudad

Tipo de vía	Longitud Km	Porcentaje %
Autopistas	14	0.6
Vías arterias mayores	116	4.8
Vías arterias menores	47	2
Vías colectoras	242	10.1
Vías de servicio	1.980	82.5
<b>Total</b>	<b>2.399</b>	<b>100</b>

Fuente: Corporación GAIA, Francisco Correa B., 2003, en etapas 1 y 2 del SIGAM para el estudio *Perfil ambiental 2000*, referido al POT de Medellín, 1999.

## Red vial de la ciudad

El mayor porcentaje de la red vial lo constituyen las vías de servicio, con el 82.5%, y apenas el 17.5% de la red vial urbana primaria, que la constituyen las autopistas, arterias y colectoras de transporte público.

## Perfil económico de la ciudad

En términos generales, el perfil económico de la ciudad se caracteriza por la amplia participación de actividades pertenecientes a los sectores de comercio y de servicios, dando paso a un nuevo proceso en el que la tercerización de la economía ha comenzado a definir la base y plataforma económica de la ciudad.

## División político administrativa del municipio de Medellín

La división territorial de Medellín está compuesta por el área urbana, que se divide en 6 zonas, subdivididas a su vez en 16 comunas conformadas por 249 barrios.

La zona rural comprendida entre el perímetro urbano y el límite del municipio de Medellín, con un uso del suelo predominantemente agrícola, agroindustrial, de protección y reforestación, se divide en 5 corregi-

**Cuadro N° 5. Distribución de población residente en las comunas y zonas**

Comunas y Zonas	Población	Viviendas	N° Barrios	Densidad Hab/Ha	Hectáreas
Comuna 1. Popular	114.314	30.400	12	368	310,94
Comuna 2. Santa Cruz	88.264	23.683	11	402	219,5
Comuna 3. Manrique	144.565	40.315	15	292	495,9
Comuna 4. Aranjuez	133.267	38.815	14	274	411,4
<b>Total Zona 1 Nororiental</b>	<b>480.410</b>	<b>133.213</b>	<b>52</b>	<b>334,1</b>	<b>1437,7</b>
Comuna 5. Castilla	133.387	35.726	15	219	545,3
Comuna 6. Doce de Octubre	180.088	45.746	12	469	383,6
Comuna 7. Robledo	154.078	44.258	20	164	773,2
<b>Total Zona 2 Noroccidental</b>	<b>467.553</b>	<b>125.730</b>	<b>47</b>	<b>282,2</b>	<b>1702,1</b>
Comuna 8. Villa Hermosa	103.208	29.183	19	179	577,7
Comuna 9. Buenos Aires	123.510	37.053	15	206	590
Comuna 10. La Candelaria	73.812	25.238	17	100	682
<b>Total Zona 3 Centro oriental</b>	<b>300.530</b>	<b>91.474</b>	<b>51</b>	<b>162</b>	<b>1849,7</b>
Comuna 11. Laureles-Estadio	116.048	36.488	14	156	640,6
Comuna 12. La América	93.500	28.641	13	235	398,5
Comuna 13. San Javier	129.482	32.983	19	268	483,8
<b>Total Zona 4 Centro occidental</b>	<b>339.030</b>	<b>98.112</b>	<b>46</b>	<b>223</b>	<b>1522,9</b>
Comuna 14. El Poblado	85.880	28.731	23	60	1432,5
<b>Total Zona 5 Sur</b>	<b>85.880</b>	<b>28.731</b>	<b>23</b>	<b>66</b>	<b>1300</b>
Comuna 15. Guayabal	73.720	22.993	9	97	246,3
Comuna 16. Belén	155.740	51.052	21	185	843,12
<b>Total Zona 6 Suroriental</b>	<b>229.460</b>	<b>74.045</b>	<b>30</b>	<b>211</b>	<b>1089,4</b>
<b>Total Urbano</b>	<b>1.902.863</b>	<b>551.305</b>	<b>249</b>	<b>213,76</b>	<b>8901,9</b>
<b>Total Municipio</b>	<b>2.025.293</b>	<b>581.274</b>			<b>38.064</b>

Fuente: Datos del Anuario Estadístico de Medellín 2002. Departamento de Planeación Metropolitana y Proyecciones de Metroinformación.

mientos: San Sebastián de Palmitas, San Cristóbal, San Antonio de Prado, Santa Elena y Altavista.

## Dinámica poblacional

Medida por el comportamiento de la población con respecto al número y distribución territorial en las zonas urbanas y rurales, y en términos de las condiciones de vida y las diferentes metodologías para identificar la población vulnerable y la estratificación socioeconómica.

12

## Datos básicos del municipio de Medellín

Población actual de Medellín: 2.093.624 habitantes. Número de hombres: 960.005. Número de mujeres: 1.133.619. Datos de junio de 2005, Anuario Estadístico de Medellín.

## Principales causas de mortalidad

- Agresiones (homicidios)
- Enfermedades isquémicas del corazón
- Enfermedades cerebro vasculares
- Enfermedades crónicas de las vías respiratorias
- Diabetes Melitus

## Estratificación socioeconómica

La metodología empleada para realizar la clasificación socioeconómica por estratos se basa en la calidad de la vivienda, tomando en cuenta las siguientes características: el material de las fachadas, de las puertas y ventanas, antejardines y

garajes; las particularidades del entorno inmediato, como las vías de acceso, andenes y focos de contaminación; y el contexto urbano en su relación con las zonas y los servicios públicos.

Para efectos de esta metodología, la población residente en la ciudad está clasificada en estratos bajo, medio bajo, medio, medio alto y alto, distribuidos territorialmente de la siguiente manera (y según los datos estadísticos de 2002):

Los estratos 1, 2 y 3 predominan, con 334.085 viviendas clasificadas, que representan el 73.4% de la población total. El estrato bajo representa el 5.7% del total, y los estratos 2 y 3 el 36.4% y 31.3% respectivamente.

Cuadro N° 6. Distribución de la población en la zona rural.

Corregimientos	Población	Viviendas	Veredas	Densidad Hab/Ha	Hectáreas
50. San Sebastián de Palmitas	7.071	1.931	8	1	5.755
60. San Cristóbal	34.274	6.965	18	7	4.954
70. Altavista	15.828	916	7	6	2.741
80. San Antonio de Prado	55.089	17.731	9	9	6.040
90. Santa Elena	10.168	2.426	12	1	7.046
<b>Total rural</b>	<b>122.430</b>	<b>29.969</b>	<b>54</b>	<b>4</b>	<b>28.007</b>

Fuente: Elaborado con base en datos del Anuario Estadístico 2002. Departamento Administrativo de Planeación y Proyecciones de Metro Información.

corresponde a los estratos 5 y 6; finalmente, la zona Suroccidental presenta el 79.5% de la población en los estratos 3 y 4.

## Indicadores de pobreza en Medellín

El Sistema de Selección de Beneficiarios, Sisben, utiliza un proceso de calificación que considera cuatro tipos de factores: vivienda, incluye el equipamiento familiar y los materiales de construcción; servicios, comprende el abastecimiento de agua, la recolección de basuras, la eliminación de heces, entre otros; el capital humano y la seguridad social, que incluye la escolaridad promedio de los mayores de 12 años, la escolaridad y seguridad social del jefe de hogar; y el factor Demográfico, que comprende el hacinamiento, la proporción de niños menores de 6 años, la proporción de personas de la familia que trabajan y sus ingresos individuales. Cada uno se pondera de manera diferente, según estén localizadas en área urbana o rural.

Cuadro N° 7. Áreas institucionales de la ciudad.

Comuna 4. Aranjuez	Universidad de Antioquia, Parque Norte J. Emilio Valderrama y Jardín Botánico
Comuna 5. Castilla	Cementerio Universal, Plaza de Ferias, Terminal de Transporte y Oleoducto.
Comuna 7. Robledo	Universidad Nacional, Facultad de Minas, Cerro El Volador, Facultad de Zootecnia de la Universidad de Antioquia.
Comuna 10. La Candelaria	Hospital San Vicente de Paúl, Centro Administrativo y La Alpujarra.
Comuna 11. Laureles-Estadio	Universidad Pontificia Bolivariana, Unidad Deportiva Atanasio Giradot y Batallón Cuarta Brigada.
Comuna 15. Guayabal	Aeroparque Juan Pablo II y El Rodeo.
Comuna 16. Belén	Cerro Nutibara.

Fuente: Decreto Municipal N° 346 de Marzo 30 de 2000. Departamento Administrativo de Planeación de Medellín.

En las zonas Nororiental, Noroccidental y Centroriental, más del 90% de la población corresponde a los estratos 2 y 3; en la zona Centroccidental el 67.2% de la población se ubica en los estratos socioeconómicos 4 y 5; En la Suroriental el 88.2% de la población

## parte 3

### Resultado del diagnóstico experto por dimensiones

#### Dimensión ambiental

##### Introducción

La construcción de la ciudad desde la perspectiva ambiental, implica una visión sistémica resultante de la interacción dinámica y compleja entre los subsistemas natural, social (cultural, económico, político) y tecnológico. Exige, además, una mirada desde la sostenibilidad del desarrollo con integridad ecológica, la finitud de recursos y la resiliencia de los ecosistemas urbano-rurales, así como su capacidad de carga.

La ciudad, especialmente el área urbana, las comunas y barrios, tienen una baja calidad ambiental; un porcentaje alto de la población se encuentra en zonas de alto riesgo no mitigable y muchos recursos están agotados o contaminados. Los ecosistemas estratégicos urbanos están fragmentados o aislados de los rurales, y los sistemas artificiales carecen de mantenimiento adecuado en el tiempo. Indicadores simples como el consumo y producción local y regional del agua, la energía y la generación y disposición de residuos sólidos, dan cuenta

de nuestra huella ecológica<sup>1</sup> y deuda ambiental con la metrópoli y con la región que sustenta el sistema urbano de la ciudad.

La escasa percepción y expresión en los talleres comunitarios sobre la dimen-

sión ambiental, reclama para la comunidad el derecho a participar en la educación y la capacitación socioambiental para el aprovechamiento y mantenimiento económico y sostenible de los bienes y servicios ambientales, el fortalecimiento de las capacidades de cambio y estímulo hacia una conciencia de cambio en los patrones de consumo, en el adecuado manejo de los residuos. Reclama también la creación de bases para la ejecución de actividades integrales y articuladas que enfrenten los problemas identificados en el diagnóstico. Tales capacidades, una vez adquiridas, se traducen en la disminución de costos ambientales y en el mejoramiento de la calidad vida de la población.

Las hipótesis, preguntas de trabajo, así como la conceptualización y selección de criterios y variables ambientales, se hacen teniendo en cuenta el cruce de interrelaciones complejas entre los componentes de los subsistemas enunciados, e involucran sólo indicadores existentes y registrados sobre calidad ambiental, zonas de riesgo, amenaza y vulnerabilidad, así como las áreas de importancia ambiental en cada una de las zonas y comunas que conforman la ciudad.

#### Enfoque

Un desarrollo sustentable de la ciudad, sólo será posible al trazar objetivos principales de transformación, articulando la gestión comunitaria con la gestión urbana y las funciones de la planeación local del desarrollo en los ámbitos micro, meso y macro (el barrio, la comuna, la zona y el municipio), sin perder de vista el contexto regional y las unidades geográficas.

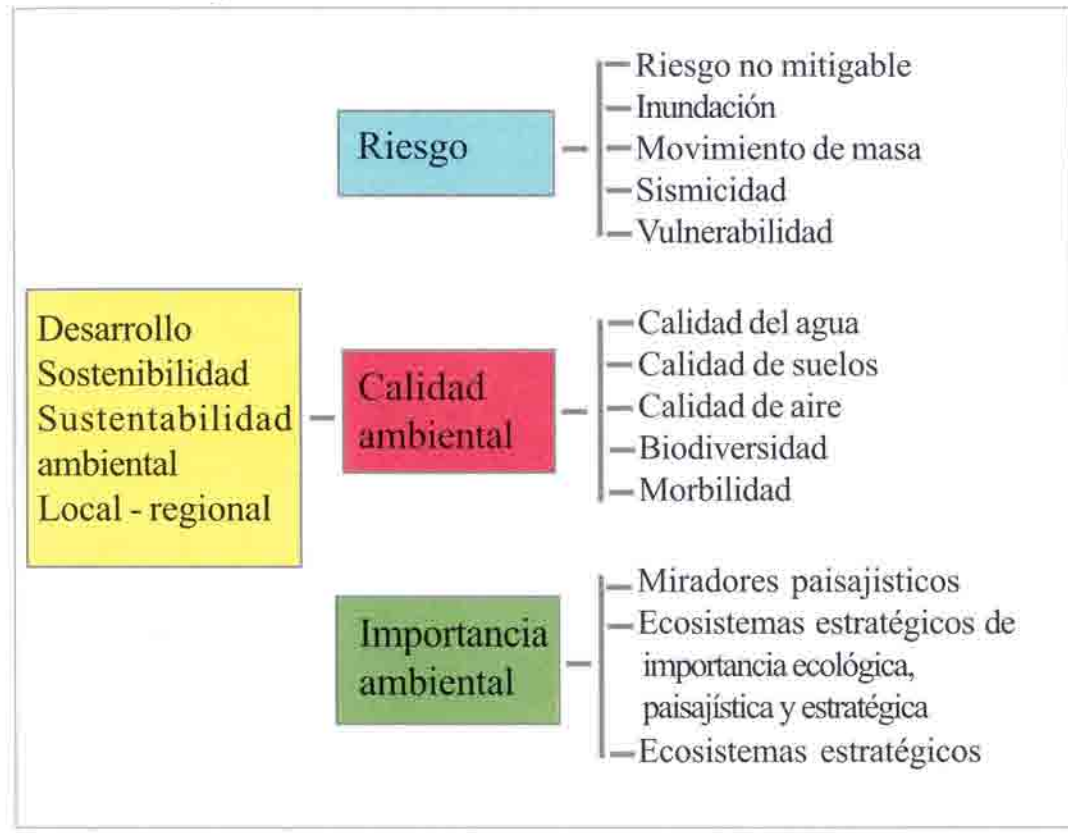
A partir de la Primera Conferencia sobre Medio Ambiente Humano (Estocolmo, 1972) se hace un llamado en pro del desarrollo sustentable, concebido como: “Un desarrollo que satisfaga las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones en atender sus propias necesidades”.<sup>2</sup>

Este concepto de desarrollo sustentable se comenzó a difundir en distintos ámbitos, integrándose con el tiempo a diferentes discursos y significados. De ello queda implícito que este nuevo modelo es mejor que el actual, que ha llevado a la insatisfacción de la

<sup>1</sup> Luis Carlos Agudelo P., *Indicadores de sostenibilidad y ordenación del territorio. Huella ecológica y ecosistemas estratégicos en Medellín, Colombia*: “La huella ecológica para el Valle de Aburrá es de 2,6 has/hab., o sea el espacio ecológico es 66,6 veces superior al área ocupada por el Valle”. Medellín, febrero de 2002.

<sup>2</sup> World Commisión on Environment and Development, “Our Common Future”, Oxford University Press, 1987.

Gráfico N° 1. Diagrama de variables e indicadores.



gran mayoría de la población del mundo y a una agudización de los problemas ambientales en todas las escalas del hábitat, barrial, local, regional y planetaria.

El desarrollo sustentable tiene como objetivo mejorar la calidad de vida de los habitantes; teniendo en cuenta la estabilidad e integralidad ecológica. Esto implica el manejo correcto e incluso la transformación de los ecosistemas con el fin de aprovechar los bienes y servicios, minimizando los conflictos derivados de la explotación de los mismos y distribuyendo los costos y beneficios ecológicos entre las poblaciones involucradas.

## Hipótesis general

La ciudad crece sin reconocer las limitaciones y potencialidades ambientales del territorio, lo cual conlleva a: a) mala calidad ambiental, b) división y fragmentación de ecosistemas, c) aumento de la vulnerabilidad global, y d) una deuda ecológica con la región. Si se conocen esos límites y se adoptan las tecnologías adecuadas, se pueden revertir estos factores y se garantiza la sostenibilidad del sistema urbano rural y regional.

## Construcción de índices

La construcción de indicadores se realizó con base en información secundaria y en información obtenida en los talleres.

## La información ambiental disponible

Con la reciente realización y montaje de la geodatabase ambiental y del SIG<sup>3</sup> de la Secretaría del Medio Ambiente del municipio de Medellín, se facilita el manejo de la información ambiental. Por ello, las variables estratégicas e índices ambientales definidas como riesgo, calidad ambiental y zonas de importancia ambiental se relacionan con las presiones que se le pueden imprimir a cualquier ambiente urbano. La mirada de lo ambiental tiene en cuenta las externalidades (origen y proveniencia de la energía, el agua, y los alimentos) y, en un ámbito más cotidiano, la distribución de servicios, la densidad poblacional, la accesibilidad a los centros de atención, la estratificación social, los conflictos de frontera, la

<sup>3</sup> SIGAM, IDEA, UNAL, Convenio Interinstitucional Secretaría del Medio Ambiente - UNAL, Instituto de Investigaciones Ambientales, Medellín, 1994.

ocupación y fragmentación de ecosistemas estratégicos, entre otros. Sin embargo, la mayoría de la información ambiental equivalente no existe o no se encuentra disponible para los usuarios. Muchos datos necesarios para la integración dinámica de la información están desactualizados o no se producen en las instituciones descentralizadas. Numerosos datos e indicadores de importaciones y exportaciones de materiales, de consumo, producción y recirculación de energía artificial y solar, no se pueden obtener sino de manera imprecisa, y en muchos casos como parte de indicadores compuestos. Las mismas autoridades ambientales publican datos agregados difíciles de desglosar para descifrar la información, sobre inversiones y pagos de compensaciones por comunas o zonas, por ejemplo. Falta levantar y registrar mucha información primaria georreferenciada, especialmente útil y necesaria para la planeación sostenible y equitativa de la ciudad.

Aún no se dispone de un sistema de indicadores que dé cuenta de manera sistemática del cambio en la calidad ambiental de los recursos agua, aire, suelo y biodiversidad. Se debe reconocer que la mejor fuente de indicadores la tiene la Contraloría de Medellín, en su publicación sobre el estado de los recursos naturales.

Las mediciones de calidad de agua, el suelo, el aire y la biodiversidad no son constantes en el tiempo (es decir, no tienen una frecuencia regular, ni de parámetros, ni de métodos, hora o lugar, etc.).

## Construcción de criterios y categorías de sustentabilidad y sostenibilidad del desarrollo

Se hace con miras a establecer un balance entre el uso de los recursos naturales, el sistema social y las tecnologías utilizada por los sistemas urbano rurales. La selección de variables e indicadores

teóricos garantiza un indicador de riesgo, calidad ambiental y zonas de importancia y conflicto ambiental.

<sup>4</sup> Gustavo Wilches-Chaux, El derecho a la tierra: "¿Qué tan seguro es este planeta para vivir?", en: *Memorias de Seminario Internacional Ciudad Sostenible*, Habitar / Universidad Nacional de Colombia en Medellín (Facultad Arquitectura - Centro de Estudios del Hábitat Popular, Cehap) / Corporación Penca de Sábila.

## Construcción y ponderación de los índices de riesgo

El riesgo es una situación cambiante en el tiempo y en el espacio, que requiere una actualización cartográfica permanente; este índice se construye a partir de mapas existentes, primero se definió conceptualmente el riesgo y después se realizó un cruce de mapas de riesgos realizados por diferentes instituciones.

Riesgo es la magnitud probable de daño de una parte del sistema ambiental o de uno de sus componentes en función de la amenaza y de la vulnerabilidad específicas.

Amenaza o peligro (Hazard-H), definida como la probabilidad de ocurrencia de un evento potencialmente desastroso durante cierto período de tiempo en un sitio dado, es un fenómeno físico de origen natural, de origen antrópico o tecnológico, que puede manifestarse en un sitio específico y en un tiempo determinado produciendo efectos adversos sobre las personas, los bienes y servicios y el medio ambiente.

Vulnerabilidad (V), se define como el grado de pérdida de un elemento o grupo de elementos bajo riesgo, resultado de la probable ocurrencia de un evento desastroso, y se expresa en una escala que va de 0 (o sin daño) a 1 (o pérdida total).

La vulnerabilidad global también se explica como la predisposición o susceptibilidad —física, económica, política, social, ecológica, educativa, psicosocial, cultural, organizativa (capacidad de gestión y participación), y por la localización—<sup>4</sup> que tiene una comunidad de ser afectada o de sufrir daños en caso de que se presente un fenómeno desestabilizador de origen natural, antrópico o tecnológico.

A escala urbana, el concepto de vulnerabilidad se debe analizar no sólo desde lo material, o susceptibilidad física, sino también desde las fragilidades sociales y la falta de resiliencia de los ecosistemas para responder o absorber el impacto. A la hora de analizar el grado de exposición se debe evaluar, a su vez, el grado de capacidad de respuesta: la información, la comunicación, la organización comunitaria e institucional, o la falta de ellas.

La metodología permite definir áreas críticas de riesgo con altas posibilidades de un desastre (zonas rojas). Las áreas amarillas indican condiciones de alerta, y las de color verde condiciones más seguras o estables.

Según Naciones Unidas: "Los desastres naturales, las guerras y la existencia de masas de población que no pueden ejercer sus derechos básicos como seres humanos, son las tres principales causas de inseguridad humana y tres factores que afectan de manera decisiva la sostenibilidad de la vida en el planeta".

Los riesgos no mitigables y mitigables fueron tomados del Plan de Ordenamiento Territorial de la ciudad (adoptado mediante el Acuerdo 62 de 1999, en el Capítulo III, artículos 81, 82, 95 y 96), el cual registra 75 sectores de riesgo en la zona urbana y 17 en la zona rural de Medellín.

### Riesgos de inundación y deslizamientos

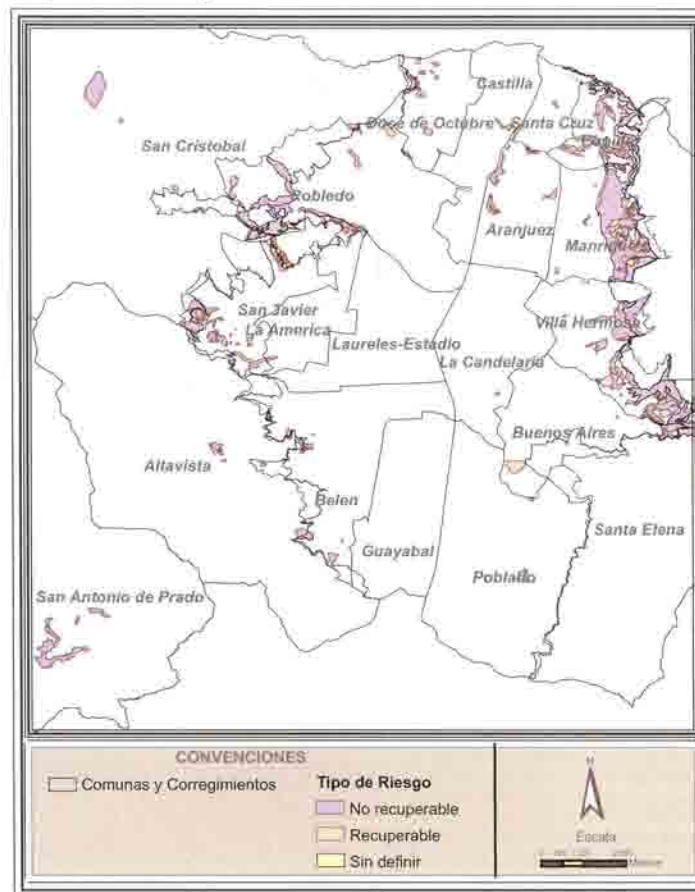
La metodología de este trabajo para estimación de riesgos de deslizamiento e inundación, ponderó las componentes con valores de 80% para la Amenaza y 20% para factores de Vulnerabilidad, mediante el proceso álgebra de mapas usando el Sistema de Información Geográfica. Los resultados específicos de evaluación de la amenaza y la vulnerabilidad tienen implícitas diversas variables relevantes para su calificación. Se remite al lector al estudio de Microzonificación. (Datos del Estudio de Microzonificación Sísmica)<sup>5</sup>

El mapa de riesgo por inundación, resultado de la ponderación de los mapas de amenaza por inundación y vulnerabilidad socioambiental.

El riesgo por inundación que presenta el Municipio está muy ligado al peso significativo otorgado en la ponderación con la vulnerabilidad socioambiental. Las quebradas con mayor riesgo son La Guayabala, Altavista, La Picacho, La Hueso, La Iguaná, El Chumbimbo, La Quintana, La Madera, La Seca, La Honda, La Rosa, La Presidenta, Santa Helena y el río Medellín.<sup>6</sup>

Riesgo por deslizamiento. Se utiliza igual procedimiento de valoración que en el anterior mapa, y en este trabajo los riesgos por

Mapa N° 3. Riesgos POT.



deslizamiento se clasifican en alto, medio y bajo. En este mapa se identifican las siguientes áreas y zonas con riesgo: en el sector de la llanura aluvial del río Medellín y en ambas márgenes hasta su sector intermedio, el riesgo al deslizamiento es bajo, y presenta zonas de diferentes rangos de riesgo, como en el sector del cerro El Volador, clasificado como medio alto; el cerro

<sup>5</sup> Estudio de microzonificación Sísmica del Valle de Aburrá. Área Metropolitana, Convenio Municipio-Integral S.A., Medellín, 2001.  
<sup>6</sup> Microzonificación sísmica del Valle de Aburrá Área Metropolitana convenio con Integral S.A., 1999.

Mapa N° 4. Microzonificación sísmica.

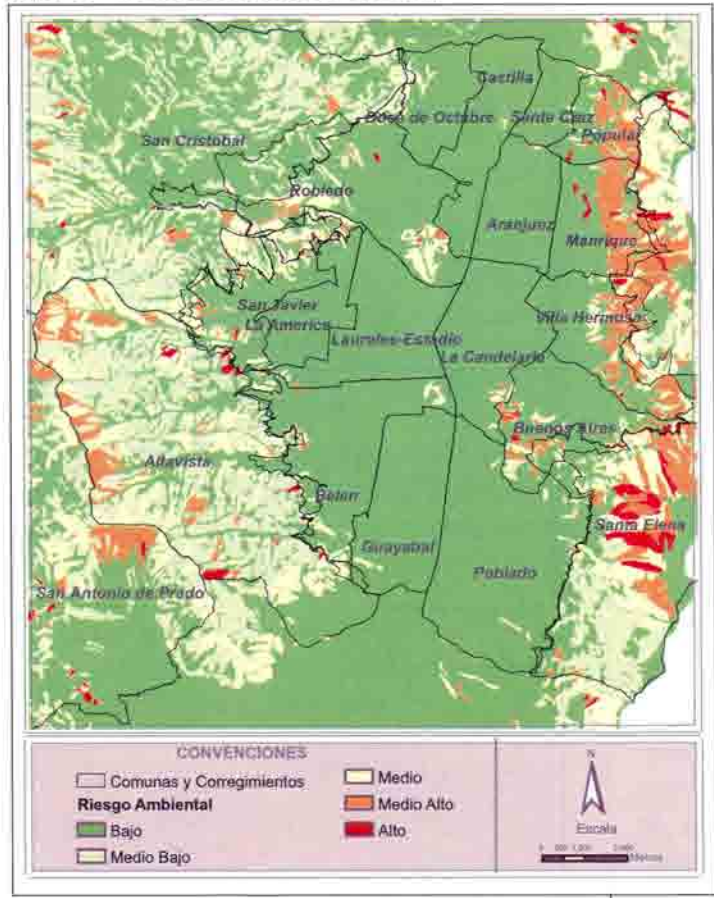
Nutibara, clasificado como medio bajo, y el sector de Las Palmas, con sitios de medio alto hasta alto riesgo.

En la ladera oriental del valle, el riesgo de deslizamiento va desde medio bajo hasta sitios de alto riesgo, tanto en las cabeceras de los drenajes principales (La Poblada, La Presidenta, La Honda, Santa Helena) como en la media ladera.

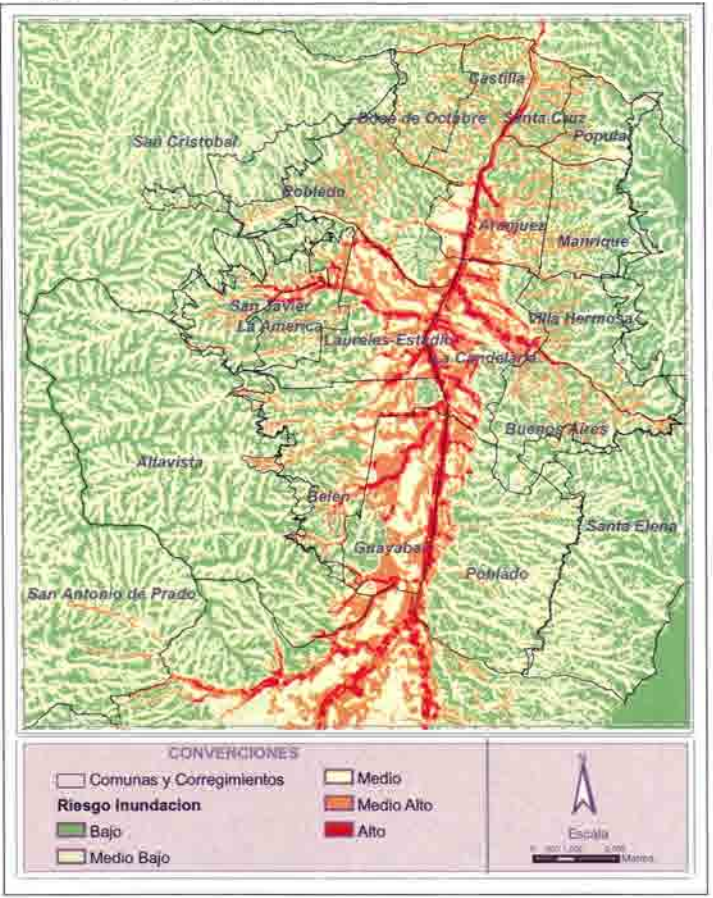
En la parte alta, sector del altiplano, las condiciones de riesgo disminuyen hasta una clasificación mínima.

En la ladera occidental, el riesgo para la parte media de la ladera es entre medio bajo y medio, y en la cuenca de la quebrada La Iguaá es bajo. En toda la parte media de esta ladera se encuentran algunas áreas entre medio y alto riesgo y se presentan también condiciones de alto riesgo, como en San Antonio de Prado, en las quebradas Ana Díaz, La Mina y La Iguaá.

En la parte alta y media de la cuenca de la quebrada Doña María, las condiciones de riesgo al deslizamiento aumentan a va-



Mapa N° 5. Riesgos por inundación.

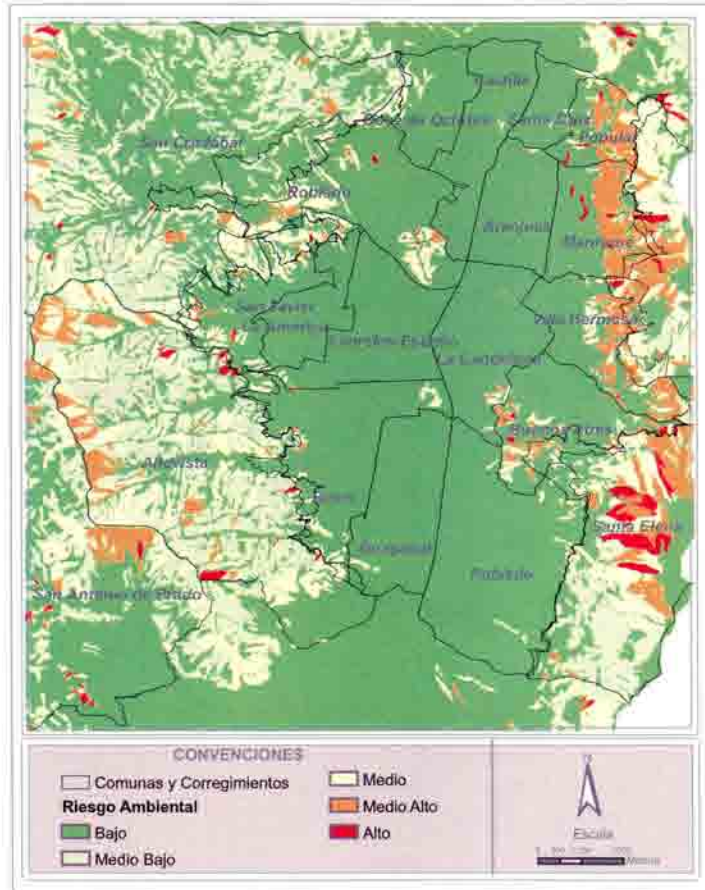


lores de medio alto, tanto en su margen derecha como en las cabeceras de la quebrada y hasta rangos altos en su margen izquierdo.

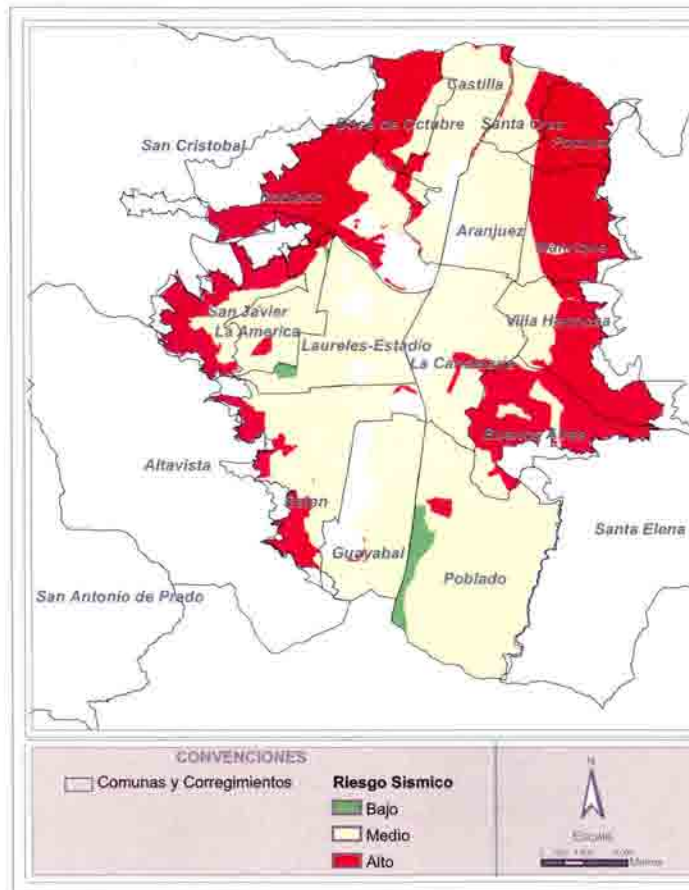
Según las conclusiones del estudio de Microzonificación, el occidente del Valle de Aburrá es el sector más vulnerable a un evento sísmico.

A pesar de no tener registros de sismos catastróficos en las cercanías del municipio de Medellín, la presencia de fallas sísmicas geológicamente catalogadas como de actividad media con capacidad

Mapa N° 6. Riesgo por deslizamiento.



Mapa N° 7. Riesgo sísmico.



Según este mapa, el máximo valor de dicha aceleración se encuentra al occidente y va disminuyendo hacia el oriente. La zona más crítica es la 6, al occidente de Belén y de las zonas 4 y 2. Lo anterior se debe a que la zona tiene mayor cercanía a las fallas del occidente, como la Falla San Jerónimo.

### Mapa de zonas homogéneas<sup>8</sup>

Estas zonas presentan una respuesta sísmica similar, y en ellas se deben reglamentar las especificaciones para diseño sísmo resistente de obras de infraestructura, con base en las tasas

de generar sismos de magnitud importante,<sup>7</sup> y teniendo en cuenta un análisis de vulnerabilidad estructural de algunas viviendas, las zonas del occidente y sur del Municipio podrían tener efectos catastróficos si no se considera este factor en el diseño de las estructuras ubicadas en estos sitios.

### Isoaceleraciones

La evaluación de la amenaza sísmica indica el nivel de aceleración horizontal en las diferentes zonas y comunas del municipio de Medellín.

de excedencia de aceleraciones espectrales a nivel de la superficie del suelo. Además, se debe definir la vulnerabilidad de la estructura, para que de las dos se deduzca el nivel de riesgo a que está sometida la ciudad

### Confiabilidad tecnológica

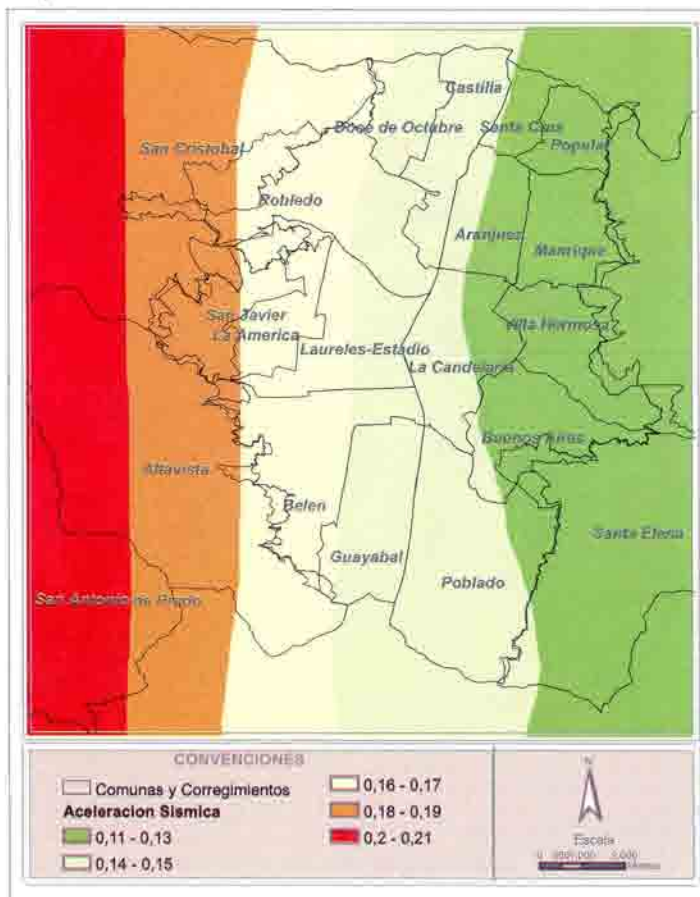
En este caso, corresponde a un mapa de confiabilidad sísmica de las

<sup>7</sup> Ingeominas. *Mapa de fallas activas de Colombia, escala 1:500,000. Proyecto de Amenaza Sísmica en el Territorio Colombiano*, Bogotá, Ingeominas, 1998.

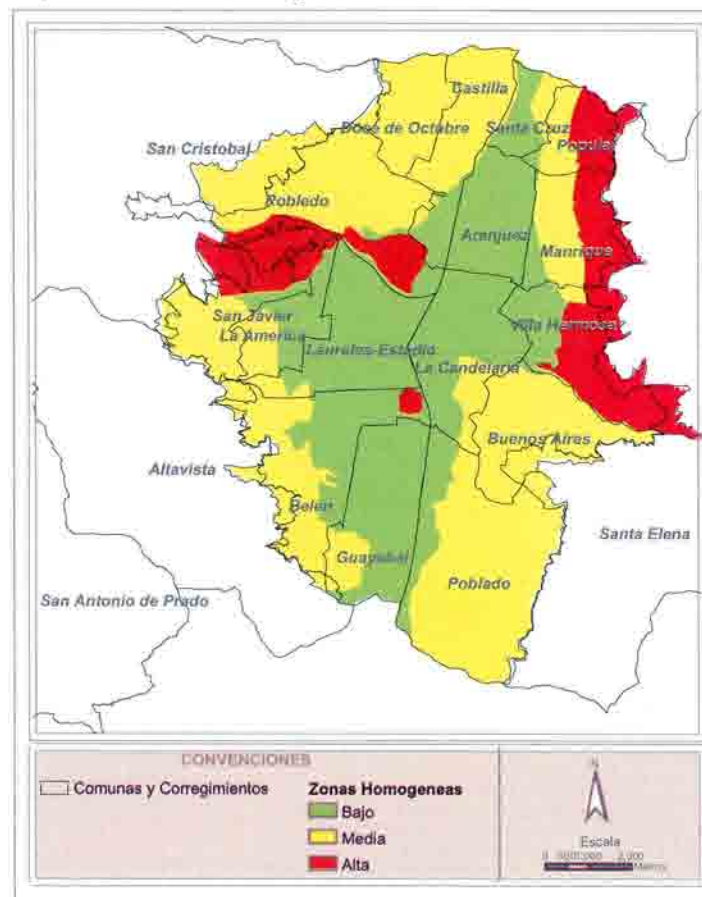
<sup>8</sup> Grupo de Sismología de Medellín. *Instrumentación y microzonificación sísmica del área urbana de la ciudad de Medellín*, Medellín, Integral S.A., 1999.

Mapa N° 8. Isoaceleraciones.

edificaciones y de vulnerabilidad sísmica estructural ver dimensión físico espacial. La determinación y rangos utilizados para su valoración son: la estratificación social, la edad de las construcciones, el carácter formal o informal, y la cobertura. Faltaría definir el número de pisos, ya que puede incidir en la vulnerabilidad un evento sísmico.



Mapa N° 9. Zonas homogéneas.



### Registro de eventos<sup>9</sup>

Con la base de datos del Simpad se grafican los diferen-

tes eventos de desastres por frecuencia en tiempo y espacio, es decir, densidad por hectárea de deslizamiento, inundación, avenidas torrenciales, deterioro de infraestructuras, caída de rocas, incendios forestales, socavación de márgenes, vendavales y granizadas. A continuación resaltamos los más relevantes para Medellín en los últimos años.

Esta base de datos es considerada la más completa recopilación histórica. Sin

embargo, algunos datos carecen de precisión en la ubicación. Este mapa debe interpretarse entonces como una tendencia de ocurrencia de eventos, pero no debe usarse para tomar decisiones basadas solamente en estos criterios, por ello su calificación dentro de la ponderación total es relativamente baja. Está más relacionado con la recurrencia y la probabilidad de que el evento vuelva a ocurrir.

La prevención de desastres por reducción de vulnerabilidad es la modalidad más eficaz para enfrentarlos, haciendo énfasis en los siguientes aspectos de manejo:

<sup>9</sup> Base de Datos de Eventos y de Desastres en el Municipio de Medellín, Secretaría del Medio Ambiente - SIMPAD, Medellín, 1992.

probabilidad de la ocurrencia (ver Base de Datos de Eventos y de Desastres en el Municipio de Medellín, Secretaría del Medio Ambiente - SIMPAD, 1992).

A todas estas zonas se les definió un área de influencia de impactos, teniendo en cuenta riesgos tecnológicos por transporte, por actividades industriales y por almacenamiento y expendio de combustible.

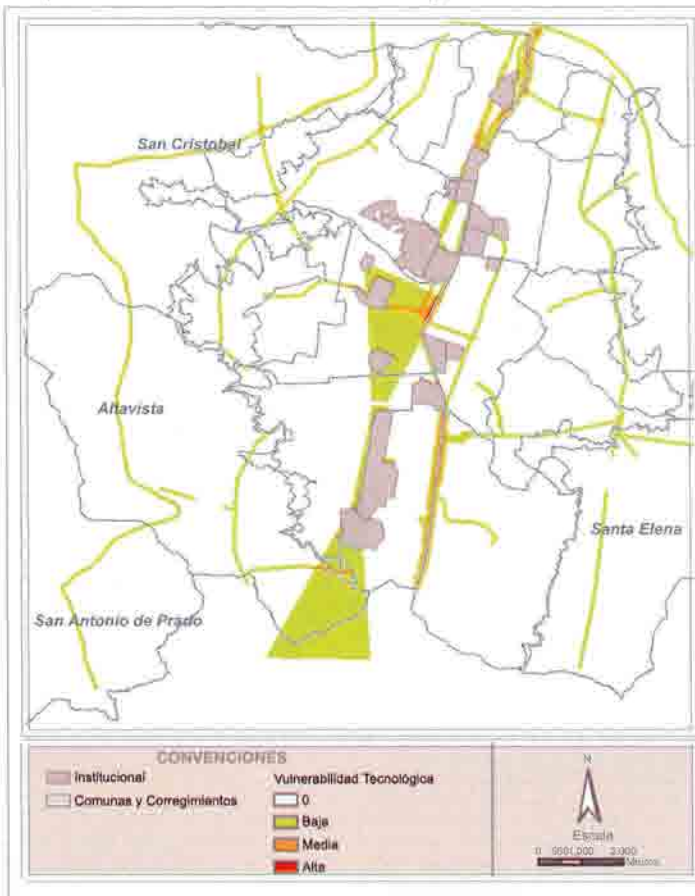
### Vulnerabilidad por capacidad de respuesta

Para evaluar la capacidad de respuesta ante un desastre sólo se evalúan algunos indicadores involucrados capaces de graficarse fácilmente pero que dan cuenta en alguna medida de grado de pérdidas que permiten definir la prevención con educación y control en las fuentes generadoras de riesgo.

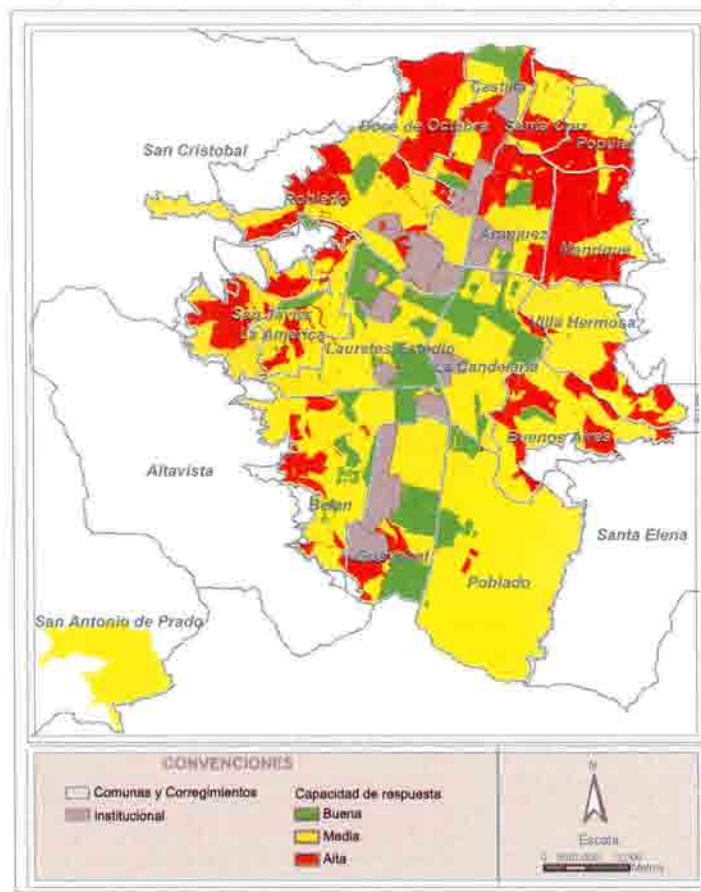
### Comités Locales de Prevención y Atención de Desastres, CLOPAD

Se ubica la presencia de dichos comités por barrio. El Simpad hace un gran esfuerzo tecnológico y de recursos por mantener y ca-

Mapa N° 12. Vulnerabilidad tecnológica.



Mapa N° 13. Vulnerabilidad por capacidad de respuesta.

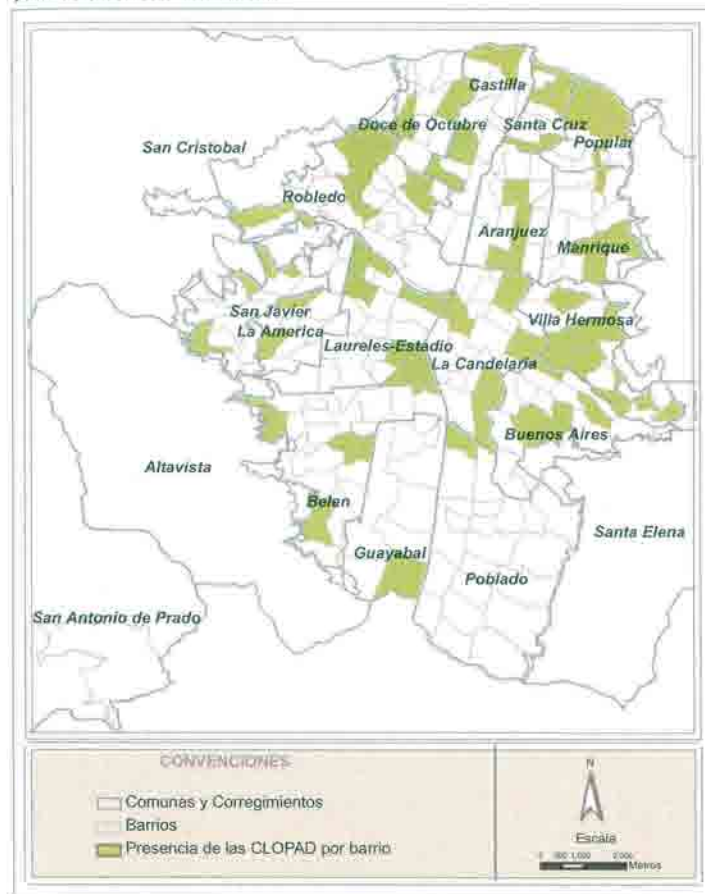


pacitar a líderes y personal que pertenezca a estos comités, pues aunque la mayoría tiene algún grado de capacitación, en general les falta motivación para funcionar en red, entrenamiento y dotación.

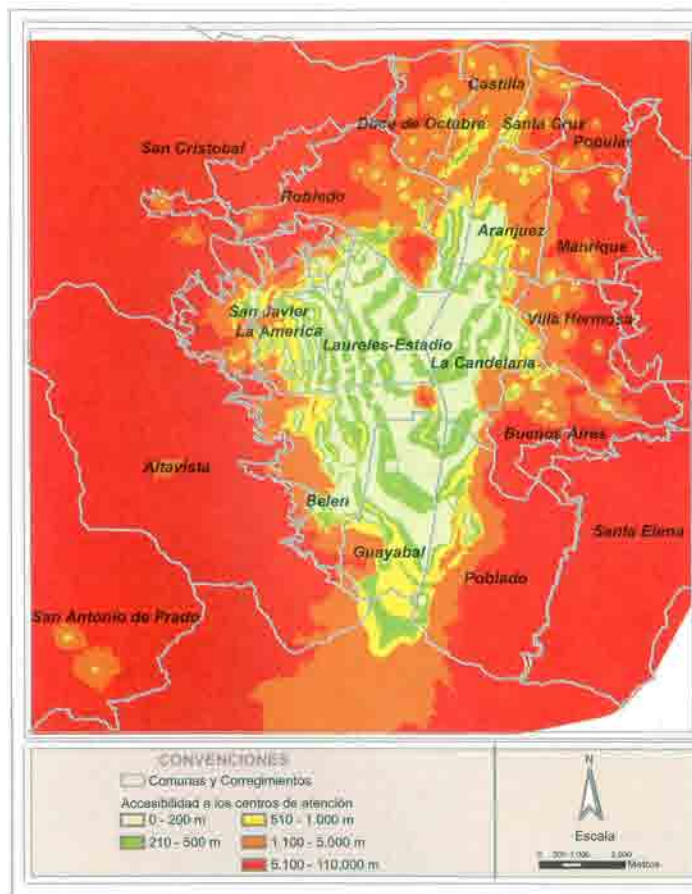
### Mapa de accesibilidad a los centros de atención

En este mapa se grafican los centros de atención inmediata, centros de salud, clínicas, puestos de salud y unidades hospitalarias, y se relacionan con la accesibilidad (medida por pendientes y distancia del área de influencia). Una vez definidas las líneas vitales en cada zona se debe

Mapa N° 14. Presencia de Comités Locales de Prevención y Atención de Desastres



Mapa N° 15. Accesibilidad a los centros de atención.



proceder a evaluar la vulnerabilidad de estas instalaciones y el estado de sus estructuras, con el objeto de mejorar la seguridad de la ciudad y dar cumplimiento a la Norma de Sismo Resistencia, obligatoria en el país nacional desde 1998.

### Mapa de presencia de CEPAD

La presencia de los Comités Educativos de Prevención y Atención de Desastres no pesa mucho dentro de la ponderación de factores, debido a que garantizan un mayor conocimiento del riesgo pero no una rápida capacidad

de respuesta. Aun así, es claro que quien tenga conocimiento de su grado de exposición a las amenazas es menos vulnerable a una situación de desastre, es capaz de identificar otras situaciones desencadenantes<sup>11</sup> y es más apto para realizar acciones de prevención.

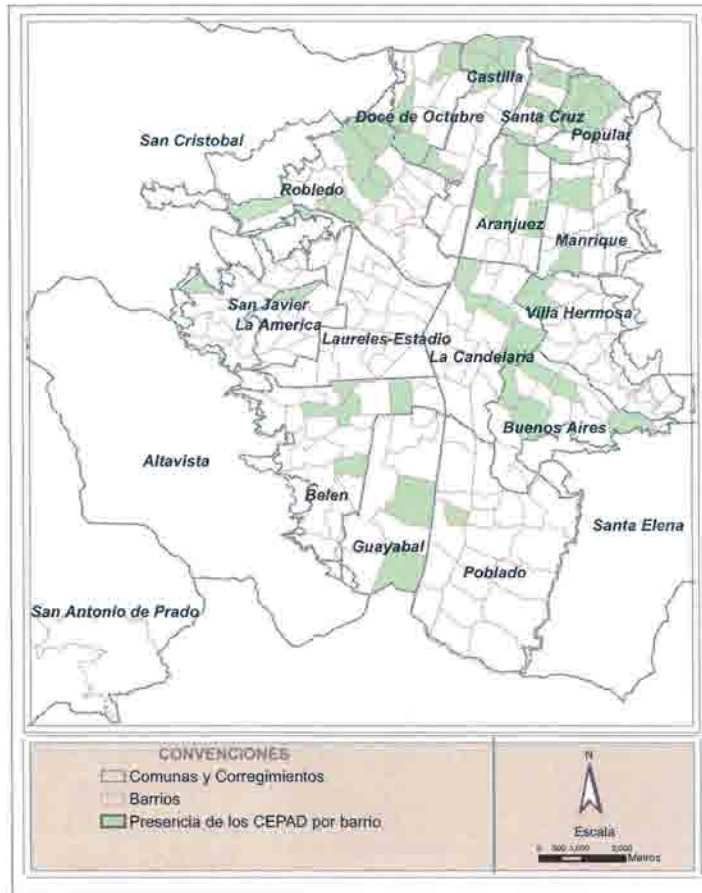
Estos mapas se combinan con otros, como densidad de población por hectárea y estratificación social, lo cual da una idea de la cantidad de población por comuna y de equipamientos por habitante expuesta y la capacidad de respuesta según la vulnerabilidad económica de la población.

## Construcción del índice de calidad ambiental

Este índice se levanta con la información disponible en la ciudad, y se recomienda seguir evaluando otros para actualizar la información.

<sup>11</sup> Es frecuente que los desastres se presenten por reacción en cadena, una amenaza inicial genera impactos destructivos en un sistema vulnerable y éste se convierte en amenaza sobre otro sistema. Ejemplo: una lluvia torrencial puede generar inundaciones, éstas deslizamientos y éstos represar la quebrada y provocar una avenida torrencial.

Mapa N° 16. Presencia de Comités Educativos de Prevención y Atención de Desastres, Cepad.



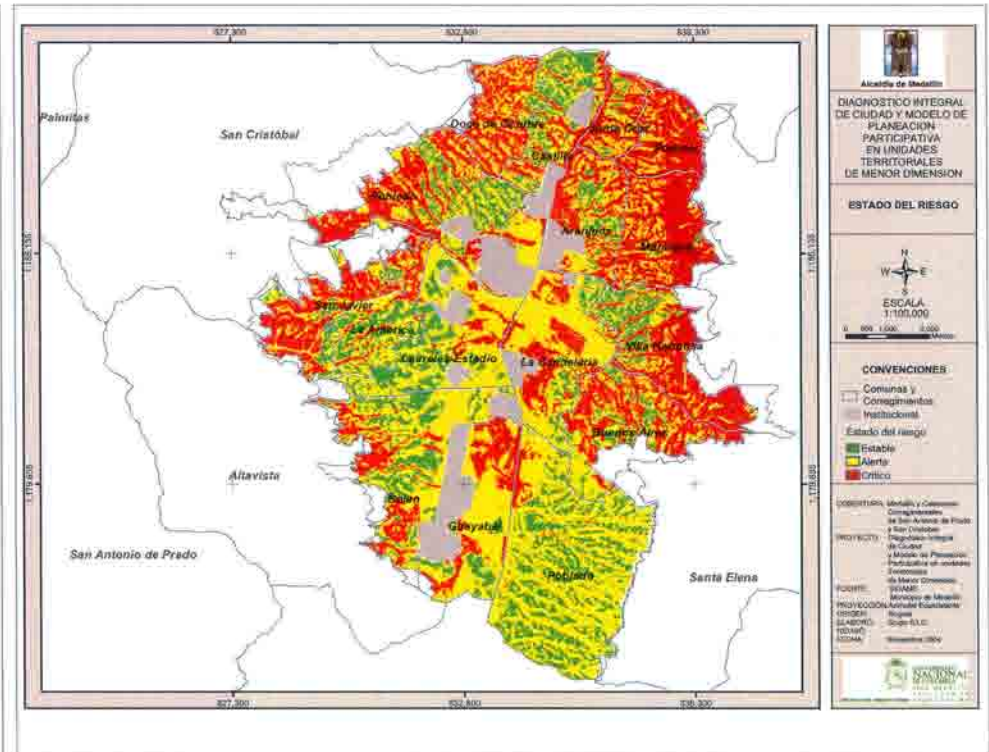
## Calidad del agua

### Colectores de aguas residuales

Información suministrada por Empresas Públicas de Medellín. Este parámetro se calificó teniendo en cuenta un buffer de 500 m, o área de influencia de quinientos metros a la redonda.

<sup>12</sup> La Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO) mide la cantidad de oxígeno usado en la estabilización de la materia orgánica carbonácea y nitrogenada por acción de microorganismos en condiciones específicas de tiempo (5 días) y de temperatura (20 °C).

Mapa N° 17. Criticidad del riesgo.



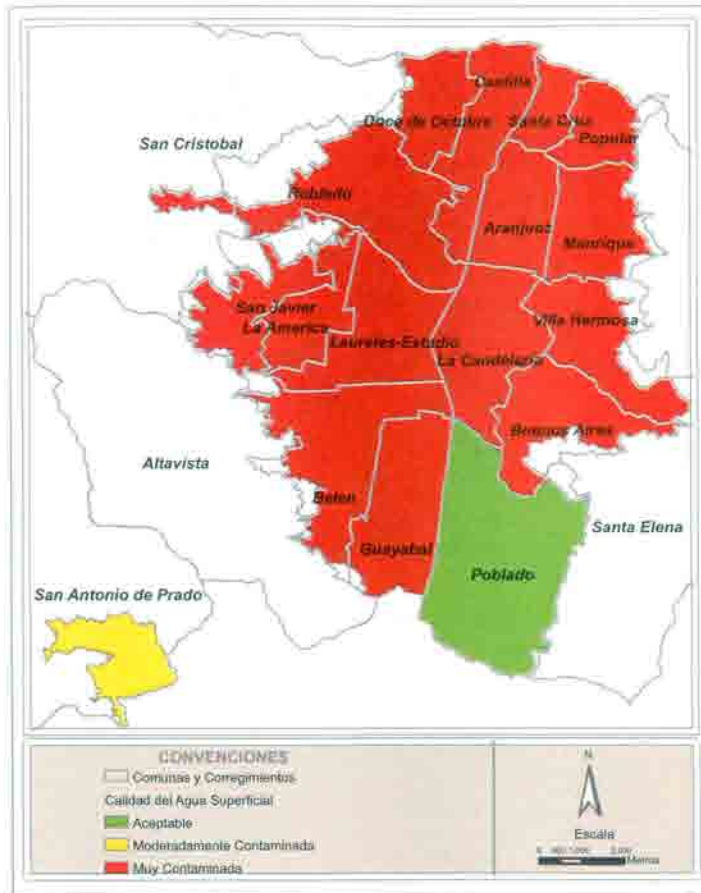
### Plantas de tratamiento de aguas residuales

La calidad del agua lluvia y de las aguas subterráneas son indicadores importantes sobre los que no hay información, y son pocos los datos muestrales. Se tiene en cuenta pero no se pondera en el índice.

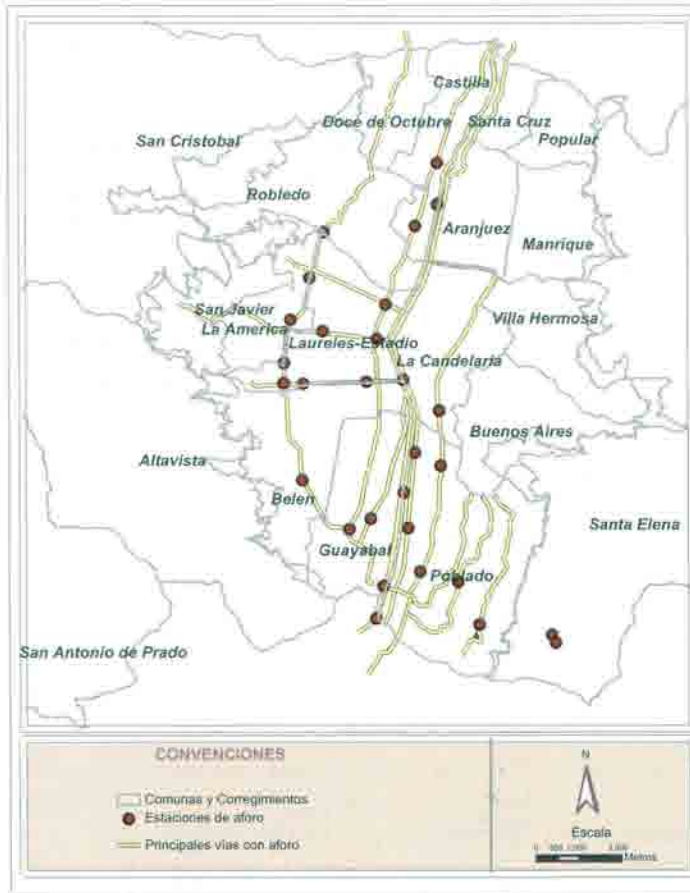
### Calidad del agua superficial

Se mide por la Demanda Bioquímica de Oxígeno DBO.<sup>12</sup> A pesar de no ser el único indicador para determinar el estado sanitario de las quebradas, da idea de la contaminación por materia orgánica, y mide indirectamente el contenido de materia orgánica biodegradable en el agua.

Mapa N° 18. Calidad del agua superficial.



Mapa N° 19. Corredores viales y estaciones de aforo.



### Estaciones de red de aire

REDAIRE cuenta con un total de 17 estaciones de monitoreo, a cargo del Área Metropolitana. Medellín dispone de ocho estaciones, en siete de las cuales existen muestreadores de alto volumen para la determinación de material particulado.

### Emisiones atmosféricas

Según la Contraloría, del total de toneladas año de contaminantes emitidos en el Valle de Aburrá, el tráfico rodado es responsable del 58%,

el aporte de las industrias es del 37% y las fuentes biogénicas del 5%. El centro de Medellín es la zona más afectada por emisiones, seguida por el sector Centro Occidental de la ciudad.

## Calidad ambiental del aire

### Vías y aforos en Medellín

Las áreas con mayor nivel de ruido y de contaminación del aire coinciden con las zonas y corredores viales más congestionados. En este caso se tienen dos indicadores: corredores viales y distancia a principales vías de aforo.

### Calidad del aire

Se identificaron cinco áreas que requieren atención especial por presentar una densidad de emisión relativamente alta con concentraciones bajas de partículas suspendidas totales, localizadas en Girardota, Bello, Medellín (calle San Juan x carrera 65), Medellín

(Belén Altavista) e Itagüí. (Tomado del estudio "Evaluación de material particulado en suspensión en el Valle de Aburrá")

Paralelamente, se identificaron dos áreas fuente (aquellas que además de presentar una densidad de emisión alta, presentan una concentración de partículas suspendidas totales que supera la norma anual de calidad de aire) localizadas en los municipios de Medellín, Itagüí y Envigado.

Estudios de material particulado en suspensión realizados por las universidades de Antioquia, de Medellín y el Área Metropolitana, han evidenciado un problema ocasionado por las grandes industrias concentradas en el corredor del río Medellín. A éste se une el que ocasionan las industrias medianas y pequeñas (talleres de todo tipo), que se han instalado en los municipios del Área Metropolitana, creando una mezcla de usos incompatibles que deterioran la calidad de vida de las poblaciones cercanas a ellas, situación que se hace más crítica en Bello, Medellín, Itagüí, Sabaneta y Envigado.

### Morbilidad

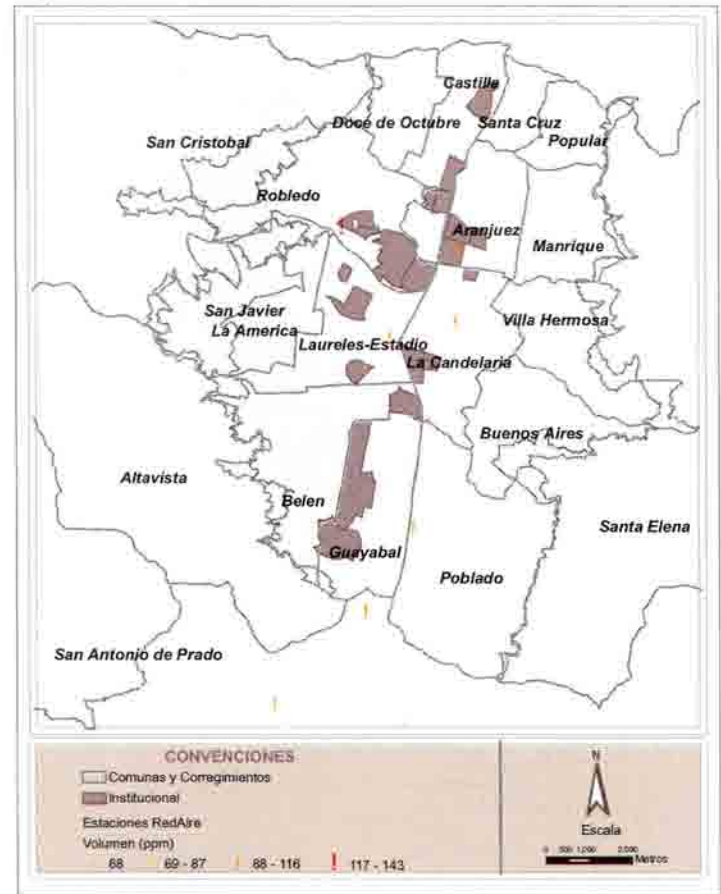
Medellín, con 786 muertes en 1999, reporta una alta incidencia de personas que mueren por Infección Respiratoria Aguda, IRA, por la contaminación del aire del centro urbano. Por cada persona que muere en Bogotá, cinco fallecen en Medellín por la misma causa. Para este ejercicio se grafican entre 25 y 30 casos de morbilidad por enfermedades relacionadas con el aire, el agua y el suelo, que afectan principalmente a la población infantil. Sin embargo, no hay estudios o investigaciones recientes que permitan establecer una correlación entre estos factores.

Cuadro N° 8. Estado sanitario de las aguas superficiales.

DBO		ESTADO SANITARIO
Concentración (mg/l)		
< 2		Natural
2	10	Aceptable
10	20	Moderadamente contaminado
20	30	Contaminado
	30<	Muy contaminado

Fuente: Contraloría General de Medellín, 2002.

Mapa N° 20. Estaciones Redaire.



### Calidad y pérdidas del suelo

La calidad y pérdidas del suelo son factores que suelen causar serios efectos ambientales en la salud (polvo) y en obras hidráulicas (sedimentación). A continuación presentamos unos indicadores que podrán ser tenidos en cuenta al evaluar el recurso, y el mapa que se logró graficar con la escasa información disponible. También se presenta en forma gráfica la producción de residuos sólidos por comuna, algunas escombreras identificadas por la comunidad, y el mapa de procesos erosivos tomado de Microzonificación Sísmica del Área Metropolitana.

## Licencias mineras y frentes de explotación

Las pérdidas de suelo en la ciudad están relacionadas con los frentes de explotación, y algunas veces se corresponden con las áreas de las licencias mineras, también con las silvícolas y otras actividades extractivas que realizan prácticas poco sostenibles con los recursos. En general, falta compromiso de los propietarios para mejorar las condiciones de explotación y reducir la sedimentación de las fuentes de agua, obras de alcantarillado y la red de evacuación pluvial. El mapa incluye las áreas de licencias mineras y frentes de explotación con influencia en las comunas de la ciudad.

Otros indicadores que deben ser tomados en cuenta, sobre los cuales no fue posible obtener información, son:

Número de canteras legales y con planes de manejo y abandono.

Número de explotaciones silvícolas y con planes de manejo.

Explotación y pérdida de recursos por avance de la urbanización sobre el recurso minero.

Avance en hectárea de urbanización sobre suelo minero.

Avance en hectáreas del suelo minero sobre suelos de protección.

## Mapa de residuos sólidos

Como no fue posible establecer datos exactos de producción de residuos sólidos por comuna, se tomaron los datos de la *Agenda Ambiental Metropolitana 2000*, y con base en ellos se estableció un promedio de producción de residuos de 0,61 kg/persona/día en el año 2000, con un crecimiento del 1% anual.

Como consecuencia, el municipio de Medellín presenta en la actualidad una producción per cápita de residuos sólidos de 1.23 kg/

Cuadro 9. Estado sanitario de las quebradas de Medellín.

Quebrada	Dbo (mg/l)	Estado sanitario	Quebrada	Dbo (mg/l)	Estado sanitario	Quebrada	Dbo (mg/l)	Estado sanitario
La Aguadita	274.17	Muy contaminada	Doña María	19.20	Moderadamente contaminada	La Hueso (parte baja)	248.90	Muy contaminada
Santa Elena	100.00	Muy contaminada	La Manguala	25.50	Contaminada	La Bermejala	213.67	Muy contaminada
El Salado	272.20	Muy contaminada	La Cabuyala	8.80	Aceptable	La Cantera	274.00	Muy contaminada
La Picacha	247.50	Muy contaminada	La Limona	32.95	Muy contaminada	Minitas	297.67	Muy contaminada
La Iguaná	53.50	Muy contaminada	El Bolo	58.97	Muy contaminada	La Rosa	193.33	Muy contaminada
La Loca (Centro)	69.43	Muy contaminada	La Paulita	5.53	Aceptable	Santa Cruz	290.00	Muy contaminada
La Honda	66.30	Muy contaminada	La Guayabala	130.00	Muy contaminada	Granizal	368.50	Muy contaminada
El Molino	81.90	Muy contaminada	La Poblada	26.00	Contaminada	La Malpaso	113.67	Muy contaminada
La India	99.00	Muy contaminada	La Presidenta	9.00	Aceptable	La Madera	9.67	Aceptable
El Remolino	199.45	Muy contaminada	La Volcana	3.00	Aceptable	Zúñiga	14.73	Moderadamente contaminada
La Pastora	36.33	Muy contaminada	La Aguacatala	8.67	Aceptable	La Pelahueso	324.67	Muy contaminada
El Saper-La Mica	220.33	Muy contaminada	La Sucia	2.33	Aceptable	La Máquina	145.60	Muy contaminada
La Planta	305.17	Muy contaminada	Altavista	104.67	Muy contaminada	La Quintana	165.00	Muy contaminada
La Gallinaza	157.30	Muy contaminada	Escopetería y El Chambul	6.10	Aceptable	Ana Díaz	126.40	Muy contaminada

hab/día, según estimativos de las Empresas Varias de Medellín, lo que significa que se producen diariamente unas 2.583 toneladas de desechos, los cuales se distribuyen así:

Estrato 1: 0.378

Estrato 4: 0.689

Estrato 2: 0.388

Estrato 5: 0.733

Estrato 3: 0.505

Estrato 6: 0.782

En cuanto a la separación en la fuente, aproximadamente el 34.5% de las viviendas de Medellín separan material

Cuadro N° 10. Principales fuentes que afectan la calidad del aire.

Área fuente municipio	Localización
161 fuentes fijas industriales Medellín	Sector 1: Río Medellín y la avenida El Poblado, entre calles 44 y 10.
	Sector 2: Río Medellín y carrera 65, entre calles 30 y 12 sur.

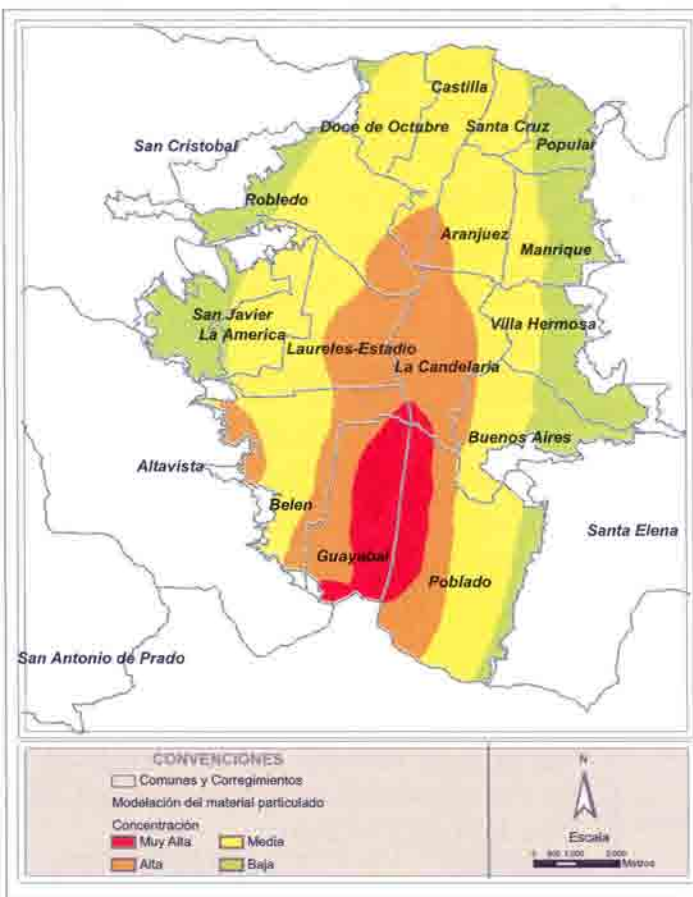
Fuente: REDAIRE. Evaluación de material particulado en suspensión en el Valle de Aburrá, septiembre 2001-2003.

Mapa N° 21. Calidad del aire.

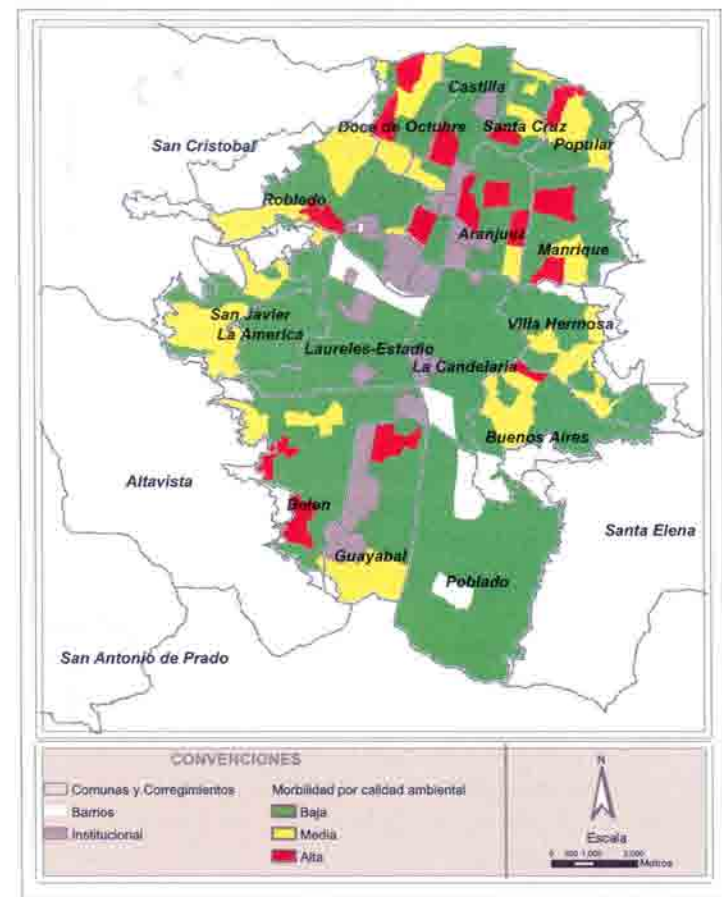
residual; el vidrio, el papel y el cartón aparecen dentro de los elementos que más se separan.

Los residuos especiales y peligrosos los recoge la empresa prestadora del servicio en el municipio (Empresas Varias de Medellín ESP). Sólo el 9.6% de las viviendas de la ciudad acostumbran separar residuos como pilas, baterías y radiografías. La producción per cápita de residuos sólidos muestra en todo momento tendencias crecientes, principalmente para los estratos socioeconómicos 4, 5 y 6, debido a su mayor capacidad adquisitiva. El aumento de las basuras se relaciona con:

- Incremento de hábitos de consumo inadecuados.
- Incremento en la producción de desechos domésticos, industriales, hospitalarios y peligrosos.
- Ausencia de procesos de reciclaje efectivos en todos los sectores.
- Ausencia de conciencia ciudadana para el reciclaje de los desechos.



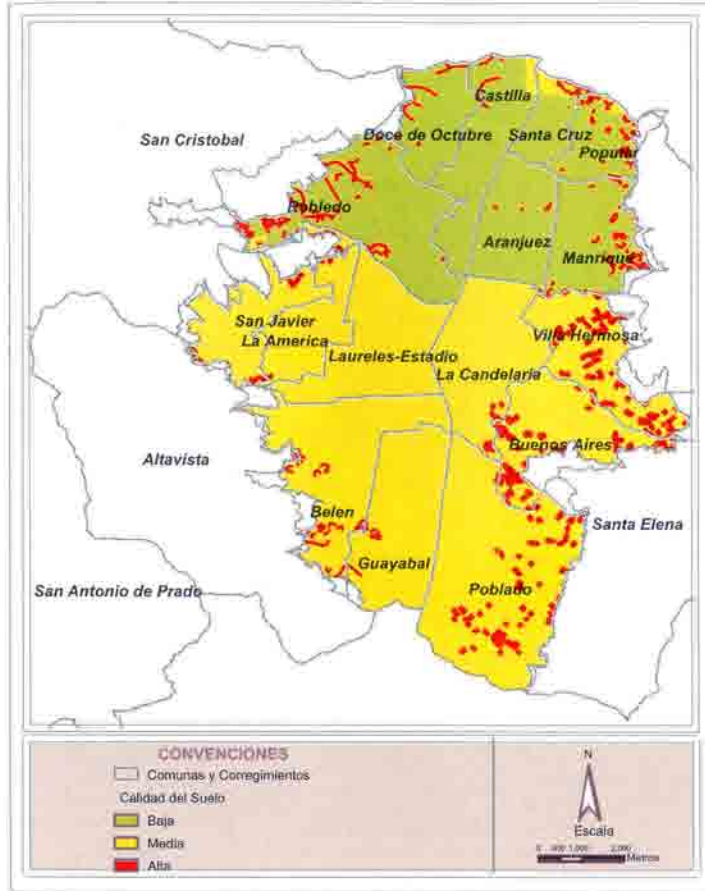
Mapa N° 22. Morbilidad.



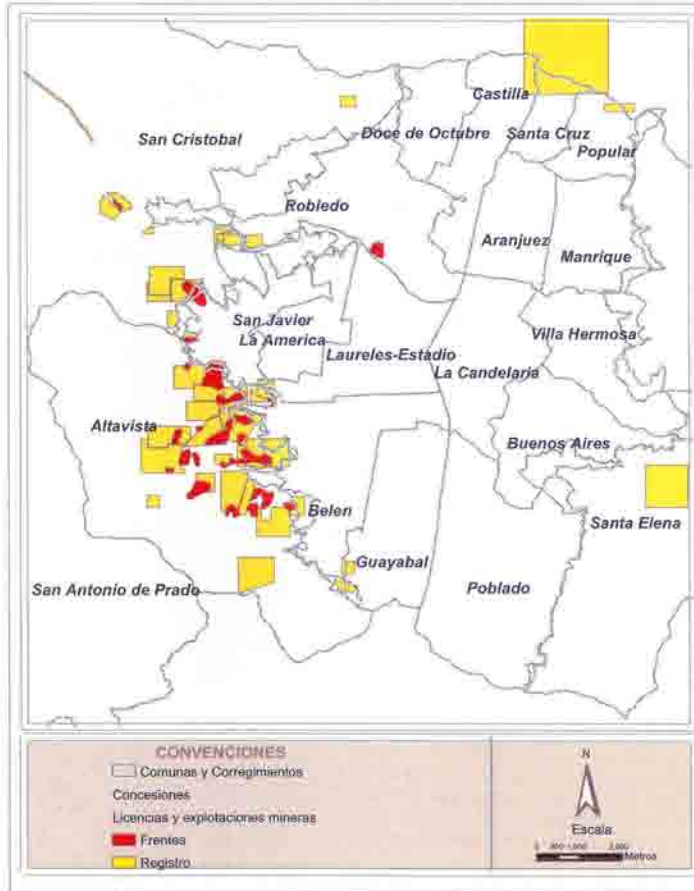
## Biodiversidad

Como se explicó anteriormente, no se construye directamente el mapa de diversidad, sino que se asocia a los ecosistemas estratégicos, a las zonas verdes, a los parques lineales y a los sistemas hidrográfico y orográfico.

Mapa N° 23. Calidad del suelo.



Mapa N° 24. Licencias y explotaciones mineras.



Las zonas de importancia ambiental son:

Ecosistemas estratégicos ecológicos recreativos y paisajísticos, miradores paisajísticos, sistema orográfico estructurante, parques lineales del Plan de Ordenamiento Territorial, zonas de protección del Plan de Ordenamiento Territorial, Parque de Occidente o corredor biológico y Parque Arví, Distrito Agrario Municipal.

## Ecosistemas estratégicos

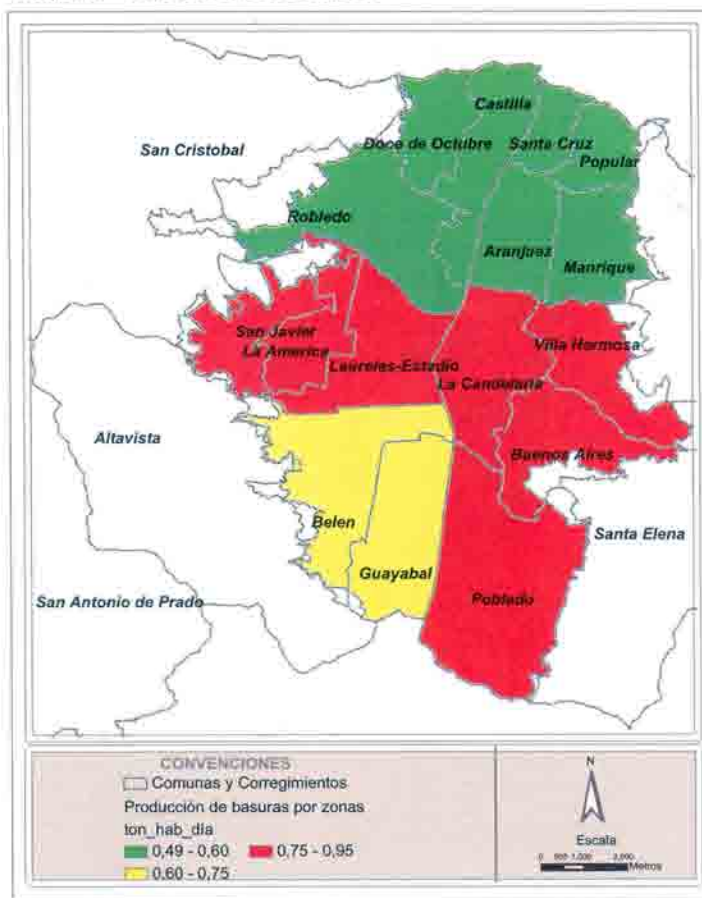
## Zonas de importancia ambiental y conflictos

### Importancia ambiental

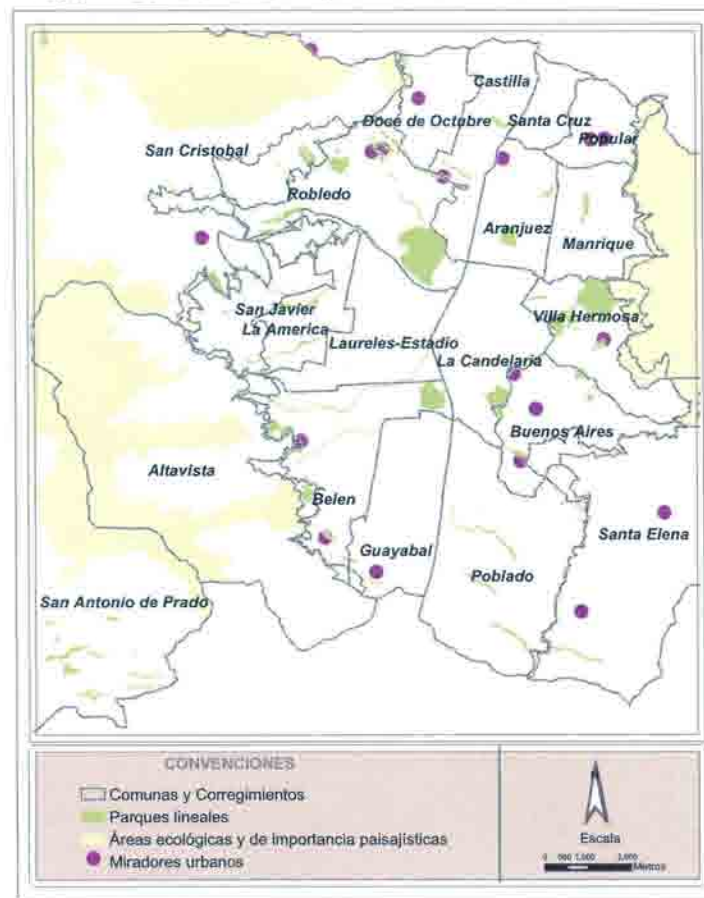
Se incluyen acá las zonas de importancia ambiental urbana y rural y otros ecosistemas estratégicos considerados en Eco. Estrategias Corregimentales para Medellín, 2003, en la Agenda Ambiental de Medellín, 2004 y en el Plan de Ordenamiento Territorial.

En los ejercicios realizados por el Área Metropolitana, Corantioquia, el Plan de Ordenamiento Territorial, y Estrategias Corregimentales para Medellín, se identificaron los siguientes tipos de ecosistemas estratégicos que demandan prioridad, como el corredor biológico, conformado por el Parque de Occidente y el Parque Arví, en el costado oriental, ecosistemas estratégicos para conservar el equilibrio biológico.

Mapa N° 25. Residuos sólidos.



Mapa N° 26. Zonas de importancia ambiental.



## Ecosistemas estratégicos de alto riesgo

Caracterizados por la presencia de asentamientos o viviendas en riesgo y zonas que merecen ser protegidas o restauradas, dado el peligro de ser intervenidas más allá de su capacidad de resiliencia o de recuperación.

Su denominación también corresponde a espacios naturales de interés público, que se definen como sitios con valores ecológicos importantes, percibidos como especiales por sus singularidades estéticas, biodiversidad, capacidad para recreación de la población, y que han adquirido sin análisis técnico alguno el carácter de ecosistemas estratégicos.<sup>13</sup> Este mapa se construye ubicando un área de influencia o accesibilidad sobre tres rangos de 0 a 500 m, de 500 m a 1 km y mayor de 1 km.

30

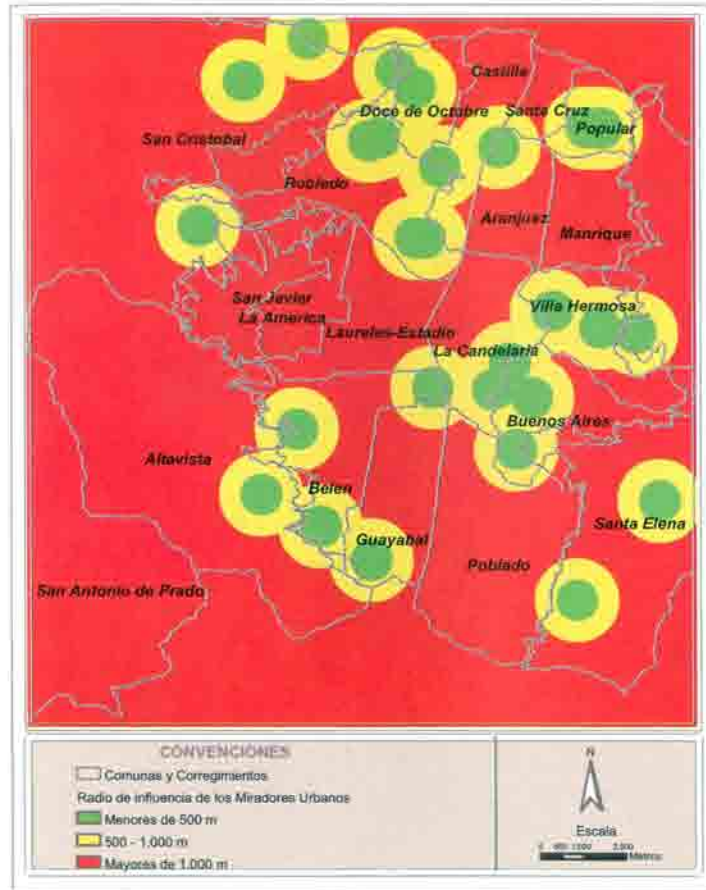
<sup>13</sup> Luis Carlos Agudelo y otros, *Identificación, caracterización y valoración económica de los servicios ambientales prestados por ecosistemas localizados en el área de influencia del Valle de Aburrá* Medellín, Corantioquia / Universidad Nacional, 2000.

## Miradores paisajísticos

Se clasifican en estratégicos o de importancia ambiental por la provisión de bellezas escénicas y paisajísticas como oportunidades recreativas.

Este mapa se construye ubicando un área de influencia o accesibilidad sobre tres rangos de 0 a 500 m, de 500 m a 1 km y mayor de 1 km.

Mapa N° 27. Radio de influencia de miradores urbanos.

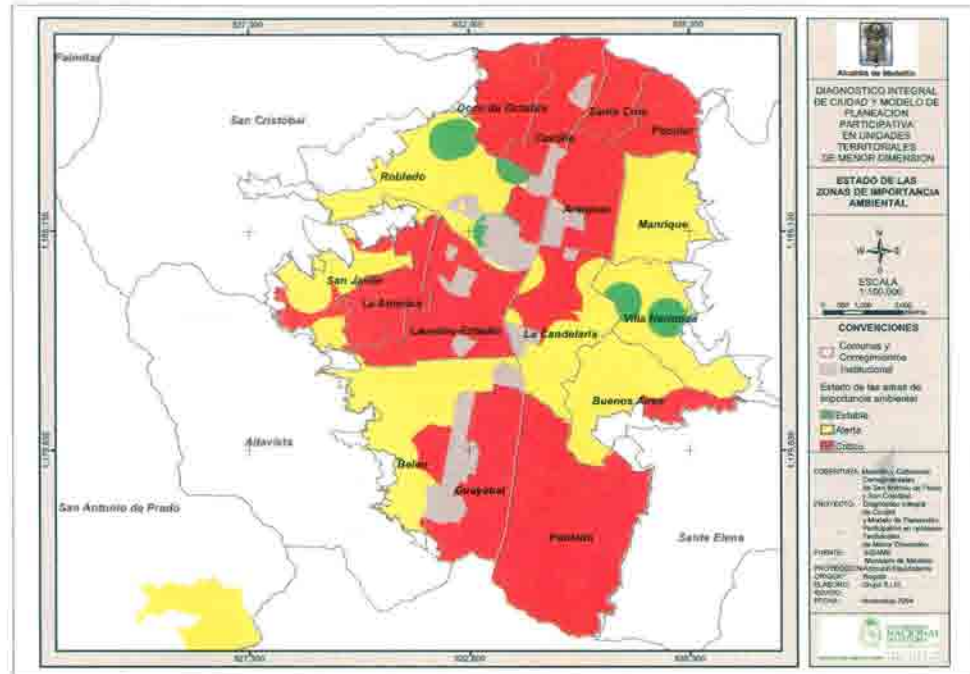


### Zonas de conflicto ambiental

Como se mencionó anteriormente, son zonas que desmejoran la calidad de vida de las personas ubicadas en su área de influencia o presentan un alto deterioro ambiental.

a) Mapa de los ejes estructurantes urbanos y áreas de influencia directa con conflictos de usos del suelo por: alta circulación vehicular (según aforos de la secretaría de transportes y tránsito), congestión, altos costos de viaje (pérdida de tiempo, estrés), accidentalidad, contaminación atmosférica (gases contaminantes, polvo, ruido).

Mapa N° 28. Zonas de importancia ambiental.



Se incluyen las vías estructurantes de importancia ambiental (POT) y otras vías con aforos altos como las transversales de El Poblado. Este mapa se construye como porcentaje de ocupación de la vía dentro de la comuna y se señala el corredor de el río o corredor estructurante o multimodal de importancia estratégica metropolitana y regional como un corredor altamente conflictivo:

Vía arteria del país por donde circulan diariamente más de 60.000 vehículos (conector metropolitano y regional).

Vía de uso primario de la ciudad para la circulación Norte - Sur.

Vía o ruta de tren metropolitano.

Vía de uso recreativo (parque lineal o bulevar del río) especialmente en diciembre.

Canal de evacuación de los residuos líquidos de la ciudad.

Vía de uso como cicloruta.

La falta de conexión vial y peatonal en sentido Oriente - Occidente a través del río, lo convierte en un límite.

Asentamiento de zona industrial de alta contaminación atmosférica.

Se debe disminuir presión sobre estas zonas y empezar a pensar en ciudad - región con el desarrollo del Plan Maestro de Conectividad Metropolitana, para mejorar el Sistema de Transporte Integrado y fortalecer la investigación, usos e implementación de energías alternativas como el gas (ver *Agenda Ambiental 2004* y PEAM<sup>14</sup>).

b) Mapa de conflictos de fronteras y límites. Se identificaron cuatro, principalmente: Expansión urbana sobre el perímetro urbano y sobre límites urbanos con municipios vecinos. Expansión urbana sobre zona rural, distrito agrario (sin declarar) y zonas de canteras; especialmente hacia la vertiente occidental. Expansión urbana sobre las zonas de amortiguamiento correspondientes a Piedras Blancas y el Parque Arví (este último aún sin declarar). Expansión urbana y suburbana sobre ecosistemas estratégicos de alta montaña o zonas de suelo protector, según Plan de Ordenamiento Territorial. Además, se tienen en cuenta los problemas y conflictos de cuencas compartidas. Avance de la frontera urbana, agrícola, minera y silvícola sobre suelos de protección y suelos agrícolas. Avance sin planificación de la frontera urbana sobre suelos de protección, suelos agrícolas o suelos de expansión.

c) Mapa de invasión de zonas de retiros de quebradas. Este mapa involucra los retiros obligatorios establecidos en el Plan de Ordenamiento Territorial y se superpone con las viviendas ubicadas en estos retiros.

## Conclusiones generales de la Dimensión Ambiental

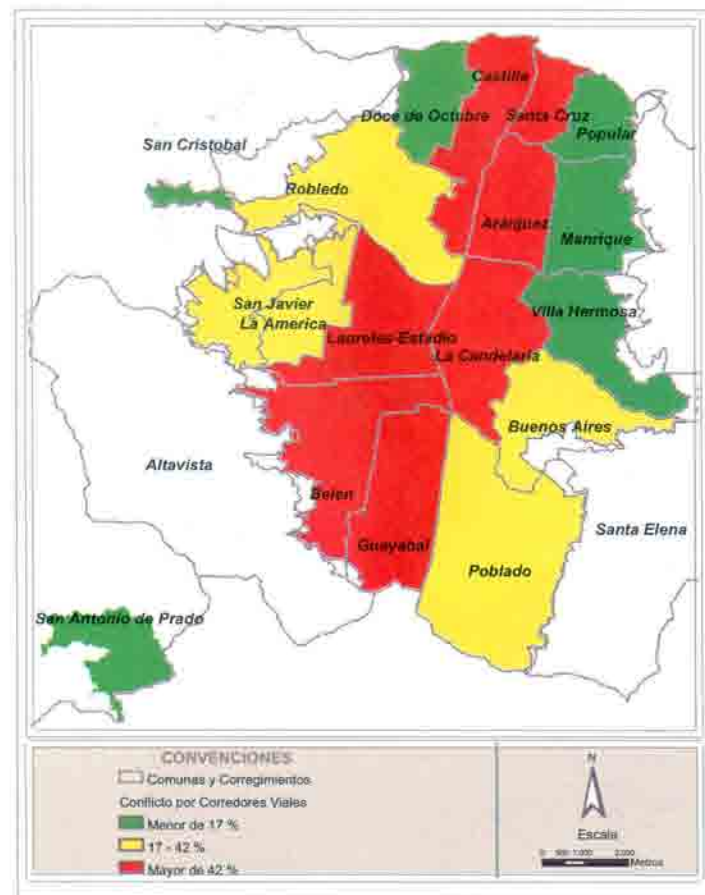
### Diagnóstico ambiental

Entre las principales causas de la disminución de la biodiversidad están la alteración y la destrucción del hábitat, ocasionadas por el proceso de urbanismo (planificado o sin planificar), que ha generado el desbordado crecimiento poblacional y el consecuente incremento de la frontera urbana, silvícola, minera y agropecuaria hacia las zonas altas y de

localización de los ecosistemas estratégicos. Los efectos negativos sobre los ecosiste-

<sup>14</sup> Área Metropolitana, Corantioquia, Universidad Nacional, *Plan Estratégico Metropolitano, PEAM*, Medellín, 2003.

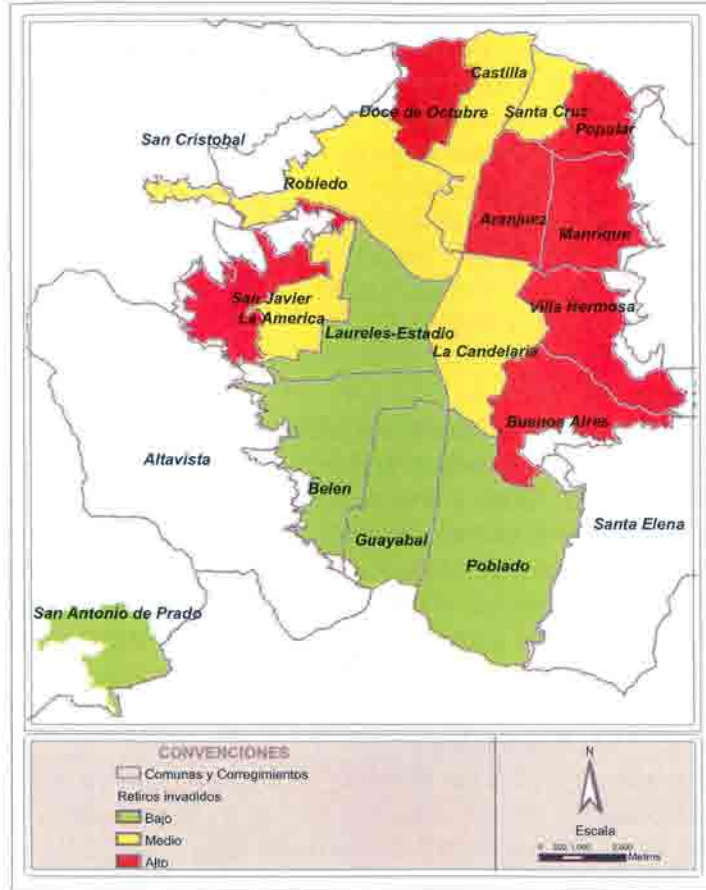
Mapa N° 29. Áreas de conflicto por alta circulación vehicular.



mas estratégicos y zonas de protección ocasionan la desaparición paulatina de la flora y la fauna y de los servicios ambientales (agua, aire, oxígeno, etc.) de los cuales dependen las zonas urbanas de la ciudad. Indicadores simples como la producción del agua, la energía y la disposición de residuos sólidos, dan cuenta de la deuda ambiental de la ciudad con la metrópoli y con la región que sustenta el sistema urbano de la ciudad.

El recurso agua en el ámbito local presenta las siguientes características: una mala calidad ambiental de las cuencas hidrográficas de la ciudad, afectadas en su totalidad por el estado sanitario de las quebradas afluentes y del propio del río Aburrá. Actualmente se hacen inversiones

Mapa N° 30. Áreas de retiro invadidas.

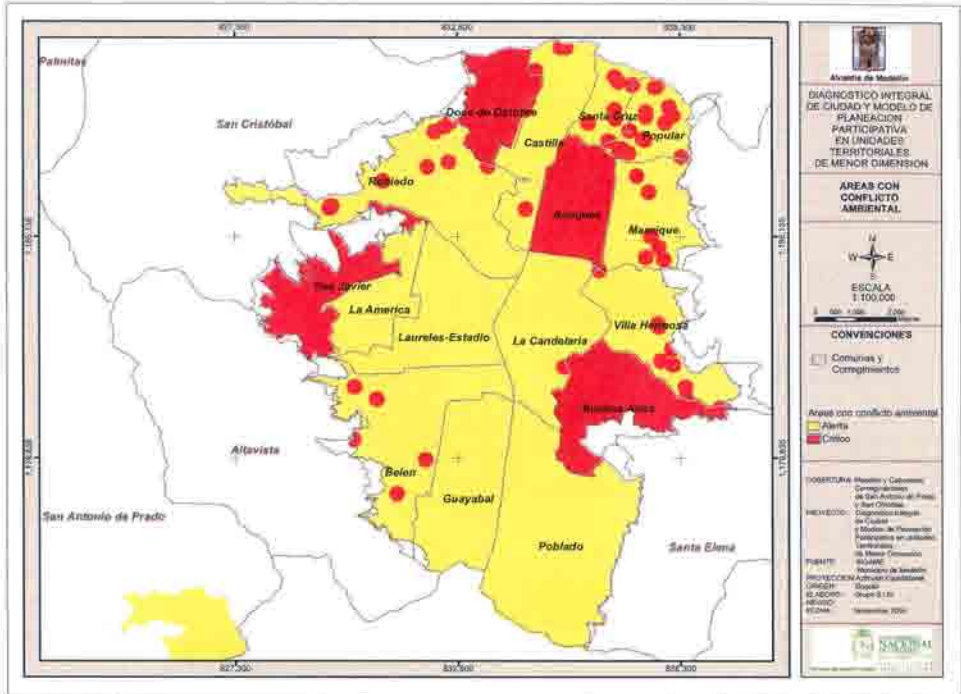


en estudios y proyectos para la recuperación del río y de las cuencas hidrográficas, pero se requiere una acción coordinada de las autoridades ambientales para hacer una intervención efectiva.

El recurso suelo se presenta uso excesivo de agro-tóxicos en las cuencas medias, y en las altas se da una fuerte presión sobre los relictos de bosque y de rastrojo (ambos con un significativo valor ecosistémico para la avifauna, como reguladores climáticos y como contenedores de especies menores y de otros servicios y riqueza ambiental).

Los riesgos socioambientales se han originado en el crecimiento acelerado y sin planificación de la ciudad, tanto hacia adentro como ha-

Mapa N° 31. Mapa síntesis de conflictos.



cia fuera de su perímetro urbano, proceso que se evidencia en las siguientes situaciones:

Una conversión rápida del suelo agrícola y de protección en suelo urbano, especialmente en las comunas 1 (Popular), 3 (Manrique) y 5 (Castilla), así como en las comunas 16 (Belén) y 13 (San Javier).

La invasión de las zonas altas y de fuertes pendientes, con lo que se causa un impacto negativo sobre todos los ecosistemas estratégicos, especialmente los nacimientos de agua.

El aumento de población por reasentamiento y asentamientos en zonas de alto riesgo o de altas restricciones geológicas o geotécnicas (por pendientes, estructuras heredadas y formaciones superficiales inestables).

El desarrollo de asentamientos informales caracterizados por la precariedad de sus viviendas y sin la aplicación de las normas de construcción y seguridad antisísmica; muchos de ellos construidos por encima de la cota de servicios y en zonas de frontera. Situación a la que se le suman las inadecuadas descargas de contaminantes en suelos de alta susceptibilidad a la reptación, erosión, movimientos en masa y caídas de rocas.

Cuadro N° 11. Miradores urbanos y rurales.

Urbanos	Rurales
Cerro Nutibara	Parque Piedras Blancas, frente a la laguna
Cerro Volador	Cerro del Padre Amaya
Cerro Picacho	Serranía de las Baldías
Cerro La Asomadera	Cuchilla del Romeral
Cerro Pan de Azúcar	Carretera de las Palmas
Cerro El Salvador	Carretera al Mar, Veredas San José de la Montaña e Ilusión.
La Colinita	Carretera a Santa Elena
El Rosario, Belén Rincón Carretera a	San Pedro
Tanque de EEPP Belén Alta Vista	Monte Albernia
Barrio Trece de Noviembre	Escuela vereda El Placer, Santa Elena.
Cancha de fútbol de Granizal	Morro Pelón, Alta Vista.
Quebrada La Batea, Barrio Aures	Sector de las Hamacas, San Cristóbal.
Parque La Quintana por Carrera 72	Boquerón, Palmitas.
Parque junto a la iglesia Santa Mariana	Alto de la Paloma, Santa Elena.
Picacho	Alto de la Cajetilla, Palmitas.
Cerro Santo Domingo	La Loma, San Cristóbal.
Balcones del Jardín, Barrio Santa Inés.	Cristo Rey, San Antonio de Prado.
	Alto de las Cruces, San Antonio de Prado.

Fuente: Documento Técnico de Soporte, Tomo II, POT, 1999.

La expansión de asentamientos, informales y planificados, en zonas de importancia ambiental, en las comunas, 1 (Popular), 3 (Manrique), 8 (Villa Hermosa), 9 (Buenos Aires) y 14 (El Poblado).

Se presentan, además, desperdicios y pérdidas de energía eléctrica (por fallas técnicas, fugas y fraudes legales e ilegales) y de agua potable (por uso en la agroindustria y el comercio), y no se consideran algunos costos ambientales regionales como el mantenimiento o el poco tiempo de vida útil de algunos embalses, costos que inevitablemente van a parar a las cuentas de servicios públicos.

Gran parte de los problemas ambientales se deben a fallas en la planeación de los sistemas de conectividad y de transporte público de pasajeros y de carga, así como al aumento del parque automotor y a la congestión vial, a las

emanaciones industriales del sistema productivo, y a la excesiva producción de desechos no reciclables, industriales y domésticos.

En el ámbito territorial, el sistema de alertas ambientales, es el siguiente: la situación más crítica se presenta en las comunas 3 (Manrique), 7 (Robledo), 8 (Villa Hermosa), 9 (Buenos Aires) y 13 (San Javier), en especial en las partes altas. Hay una situación delicada en las comunas 1 (Popular), 2 (Santa Cruz), 4 (Aranjuez), 6 (Doce de Octubre) y 16 (Belén), principalmente por la presencia de zonas de riesgo, deslizamientos y explotaciones mineras. Las comunas que presentan las mejores condiciones ambientales son: 14 (El Poblado), 12 (La América) y 11 (Laureles-Estadio), donde se localiza la población de mejores ingresos de la ciudad.

### Algunas propuestas

La poca expresión y percepción de la población en los talleres comunitarios de la dimensión ambiental, reclama su derecho a participar en los programas de educación y capacitación socioambiental, con el fin de:

Garantizar el aprovechamiento y mantenimiento económico y sostenible de los bienes y servicios ambientales; fortalecer las capacidades de cambio en los patrones de consumo y en el adecuado manejo de los residuos; crear bases para la planificación de actividades integrales que enfrenten los problemas identificados en el diagnóstico. Capacidades que una vez adquiridas se pueden traducir en la disminución de costos ambientales, y en el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

Los habitantes de la ciudad de Medellín y del área metropolitana, especialmente las empresas de servicios que administran los recursos naturales y el manejo de los residuos, adquieren cada día una deuda ecológica con las zonas de donde se aprovechan, agotan y contaminan los recursos. Por lo tanto, se requiere más legislación y aplicar las regalías, tasas retributivas y otros impuestos, con criterio territorial, socioeconómico y ambientalmente equitativo (ver: Agenda Ambiental 2004).

Finalmente, el derecho a un ambiente sano se garantiza con la preservación, mantenimiento, conservación y aprovechamiento racional y sostenible de los recursos para nuestro disfrute, el de la región y de las próximas generaciones.

Es necesario conocer la autorregulación de los ecosistemas del territorio municipal, y desarrollar una conciencia ética que anteponga el principio de precaución frente a acciones que puedan producir daños ecológicos y ambientales irreversibles, poco conocidos o técnicamente inciertos.

## Dimensión físico espacial

### Enfoque

El enfoque se fundamentó en el reconocimiento del papel que juega el Sistema de Espacios Públicos como estructurante fundamental de la ciudad en sus dimensiones natural y transformada; en la incidencia del Sistema en una adecuada ocupación del suelo, así como en la generación de condiciones de bienestar de los pobladores, bienestar reconocido como un derecho colectivo en nuestra carta política (artículo 82) y complementado por el derecho a una vivienda digna (artículo 51).

### Objetivo

Indagar por la calidad de vida de las comunidades urbanas asentadas en el municipio de Medellín, a partir del desarrollo de dos consideraciones fundamentales: *lo público y lo privado y la densificación.*

### Estructura temática

#### Lo público. Resultados por indicadores

¿Qué se entiende por habitabilidad en el espacio público? En síntesis, habitabilidad es el conjunto de condiciones físicas y no físicas de un espacio en el tiempo, para satisfacer las necesidades materiales, sociales, culturales, para que un individuo o grupo puedan estar, ser y crear.

Gráfico N° 2. Diagrama de variables e indicadores.



### Indicadores

#### Oferta del espacio público (número de metros cuadrados por habitante)

El Decreto 1504 de 1998, reglamentario de la Ley 388 de 1997, en los parámetros del Sistema de Espacios Públicos estableció 15 metros cuadrados por habitante, como el área de espacio público que debe ser alcanzada en el país por los entes territoriales. La situación de Medellín es absolutamente deficitaria, si se mide con el

parámetro anterior. Teniendo en cuenta esta situación, se asumió como indicador promedio para este análisis, la relación de 4.03 metros cuadrados por habitante, proceso que arrojó el siguiente resultado:

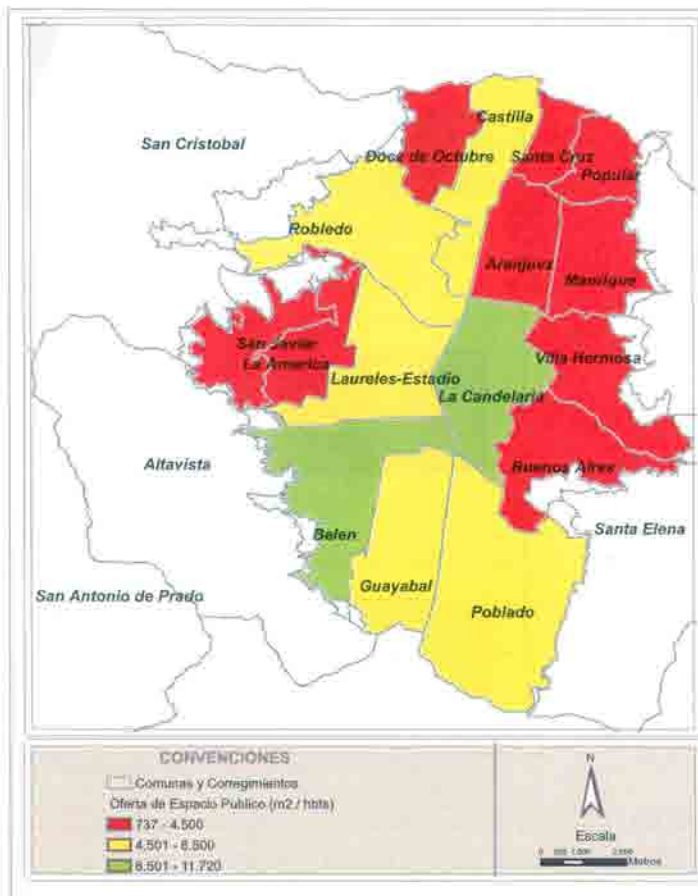
### Resultados

Las comunas que presentan una situación más deficitaria con respecto a los estándares definidos como metros cuadrados de espacio público por habitante, son: toda la zona 1, la comuna 6 (Doce de octubre) de la zona 2, las comunas 8 (Villa Hermosa) y 9 (Buenos Aires) de la zona 3 y las comunas 12 (Laureles-Estadio) y 13 (San Javier) de la zona 4, datos que indican una situación de real alarma.

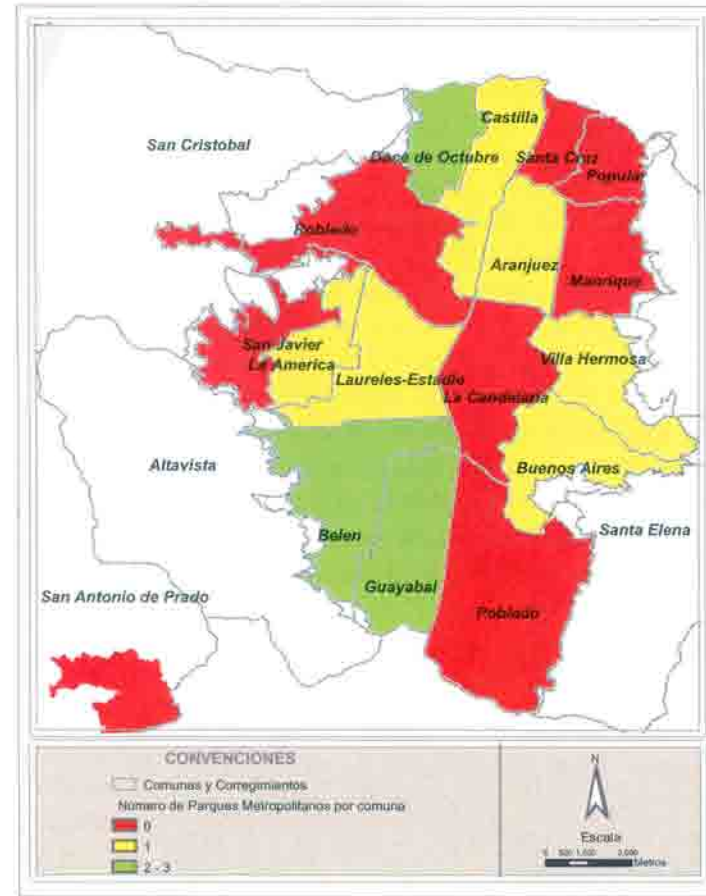
En una situación intermedia se ubican las siguientes comunas: 5 (Castilla) y 7 (Robledo) de la zona 2; la comuna 14 (El Poblado) de la zona 5 y la comuna 15 (Guayabal) de la zona 6.

En una situación aceptable se ubican las comunas: 10 (La Candelaria) de la zona 3 y 16 (Belén) de la zona 6, aunque no alcanzan el mínimo definido en los estándares nacionales.

Mapa N° 33. Oferta de espacio público (m<sup>2</sup>/habitante).



Mapa N° 34. Parques metropolitanos por comuna.



### Oferta de parques metropolitanos y unidades deportivas por comuna

Zonas sin ninguna oferta de parques metropolitanos y unidades deportivas, son las comunas 1 (Popular) y 2 (Santa Cruz) de la zona 1; la comuna 7 (Robledo) de la zona 2; la comuna 10 (La Candelaria) de la zona 3; la comuna 13 (San Javier) de la zona 4 y la comuna 14 (El Poblado) de la zona 5.

Las comunas 4 (Aranjuez), 5 (Castilla), 8 (Villa Hermosa), 9 (Buenos Aires), 11 (Laureles-Estadio) y 12 (La América), cuentan por lo menos con un parque o una unidad deportiva. Las comunas 6 (Doce de Octubre), 15 (Guayabal) y 16 (Belén) son las que cuentan con mejor oferta de espacio público recreativo y deportivo.

En general, la oferta es desequilibrada en todo el territorio, con tendencia a centralizarse en las zonas con menores niveles de conflicto y pobreza.

## Calificación de la oferta de espacio público

De las 16 comunas de la ciudad, 13 se encuentran en una situación crítica en cuanto a habitabilidad del espacio público. Estos territorios están localizados en los bordes de ciudad: las comunas de la zona 1 (Popular, Santa Cruz, Manrique y Aranjuez); las comunas 6 (Doce de Octubre) y 7 (Robledo) de la zona 2; las comunas 11 (Laureles-Estadio) y 12 (La América) de la zona 4; las comunas 8 (Villa Hermosa) y 9 (Buenos Aires) de la zona 3 y la comuna 14 (El Poblado).

La única comuna que se encuentra en una situación favorable es la comuna 16 (Belén), y en una situación intermedia se encuentran las comunas aledañas al eje central de la ciudad en dirección norte-sur: comunas 5 (Castilla), 10 (La Candelaria), 11 (Laureles-Estadio) y 15 (Guayabal).

Cabe destacar que las comunas con mejores condiciones socioeconómicas y de habitabilidad privada, como la 14 (El Poblado) y la 12 (La América), comparten situaciones de criticidad en lo público.

## Síntesis diagnóstico espacio público habitabilidad

La ciudad presenta unas condiciones medianas de habitabilidad en lo público en la mayor parte del territorio, con excepción de sitios marcados en rojo por su alta criticidad, ubicados en los bordes de la zona nororiental y noroccidental. Las comunas que marcan una situación mediana son: la comuna 5 (Castilla), 11 (Laureles-Estadio,

Cuadro N° 12. Metro<sup>2</sup>/Habitante por comunas

Comuna m <sup>2</sup> /habitante	Comuna m <sup>2</sup> /habitante
1. Popular / 1.059	9. Buenos Aires / 1.807
2. Santa Cruz / 0.737	10. La Candelaria / 11.720
3. Manrique / 1.082	11. Laureles-Estadio / 5.850
4. Aranjuez / 4.307	12. La América /
5. Castilla / 5.507	13. San Javier / 1.821
6. Doce de Octubre / 2.391	14. El Poblado / 4.536
7. Robledo / 5.721	15. Guayabal / 6.344
8. Villa Hermosa / 4.270	16. Belén / 6.991

Fuente: Plan de Ordenamiento Territorial, 1999.

Cuadro N° 13. Oferta de espacio público.

Unidad Deportiva Atanasio Girardot
Unidad Deportiva de Belén (150.000 m <sup>2</sup> )
Unidad Deportiva de Castilla (70.000 m <sup>2</sup> )
Unidad Deportiva de Miraflores (90.000 m <sup>2</sup> )
Unidad Deportiva Doce de Octubre (70.000 m <sup>2</sup> )
Unidad Deportiva Santa Lucía
Unidad Deportiva La Floresta
El Bosque de la Independencia, hoy Jardín Botánico (150.000 m <sup>2</sup> ).
Parque Juan Pablo II
Parque Norte, entre otros.

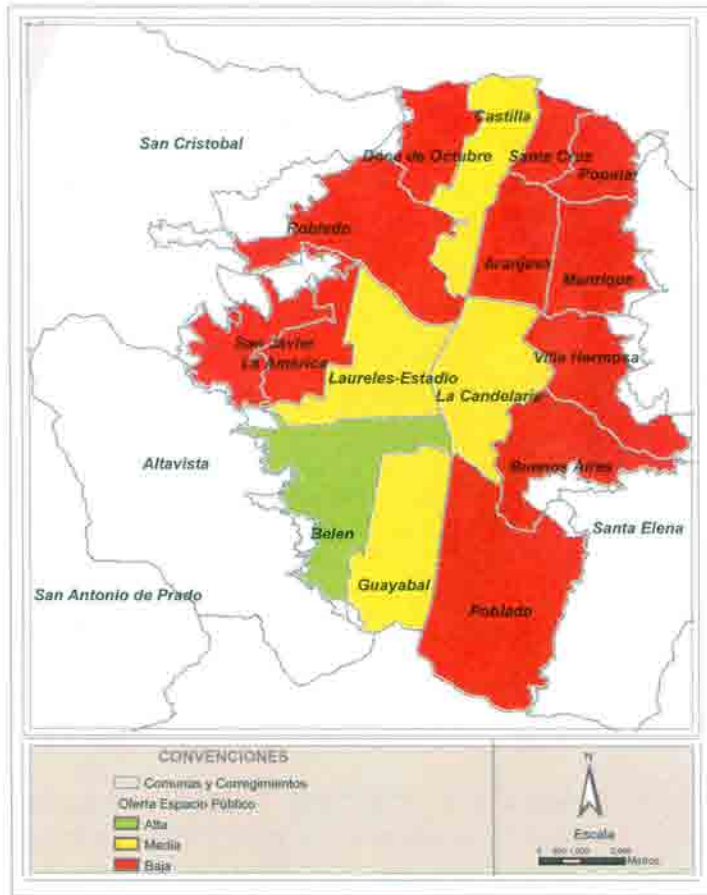
Fuente: Plan de Ordenamiento Territorial. 1999

10 (La Candelaria) y 15 (Guayabal). La única comuna de la ciudad que registra buenas condiciones de habitabilidad en lo público es la comuna 16 (Belén) de la zona 6, con espacios menores donde dichas condiciones pasan a ser de carácter medio.

## ¿Qué se entiende por habitabilidad en el espacio privado?

Entendemos por habitabilidad las condiciones de confort que una vivienda o un espacio deben tener para responder a las necesidades del hombre. Esas condiciones de confort están directamente ligadas con la calidad de la ventilación y de la iluminación que un espacio debe poseer para garantizar, como mínimo, la posibilidad de albergar la vida.

Mapa N° 35. Oferta de espacio público.



38

El porcentaje de área libre privada en viviendas apareadas (entre medianeros), que permita una adecuada ventilación e iluminación, es entre 15% y 20% del área total del inmueble, áreas utilizadas como patios para lograr un aceptable manejo de luz y ventilación natural. Inciden otros factores, como las características del clima, la altura de la edificación, los materiales de construcción y, lo esencial, la cultura de los habitantes.

## Calidad habitacional. Indicadores (hacinamiento, densidad, calidad espacial)

### Hacinamiento (se mide por el número de familias por vivienda)

Las comunas de la ciudad con mayor criticidad por hacinamiento son las comunas 5 (Castilla) y 6 (Doce de Octubre) de la zona 2, y el borde occidental de la comuna 7 (Robledo).

Las comunas en alerta amarilla por las condiciones de hacinamiento se localizan en todas las comunas de la zona 1; en la comuna 7 (Robledo) de la zona 2; en las comunas 8 (Villa Hermosa) y 9 (Buenos Aires) de la zona 3; en la comuna 12 (La América) de la zona 3, y en las comunas 14 (El Poblado) y 16 (Belén) de la zona sur de la ciudad.

Las comunas con el menor nivel de hacinamiento en la ciudad son la 10 (La Candelaria), 11 (Laureles-Estadio) de la zona central de la ciudad, y la comuna 13 (San Javier) de la zona 3.

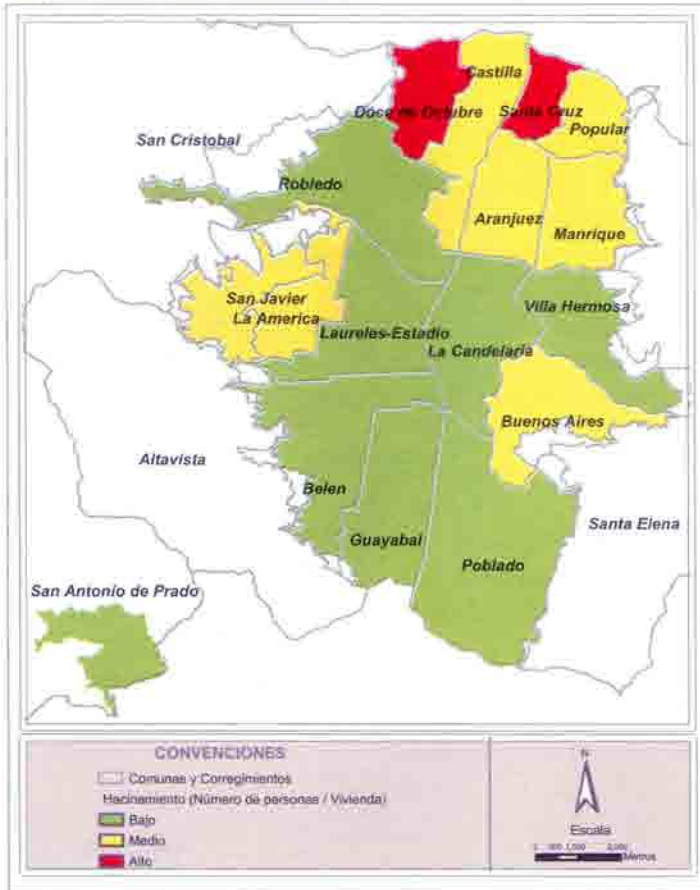
### Densidad (considerada entre 0 y 400 viviendas por hectárea y superiores)

El mayor registro de densidad física y poblacional en la ciudad se encuentra en la comuna 2 (Santa Cruz) de la zona 1 y en la comuna 6 (Doce de Octubre) de la zona 2.

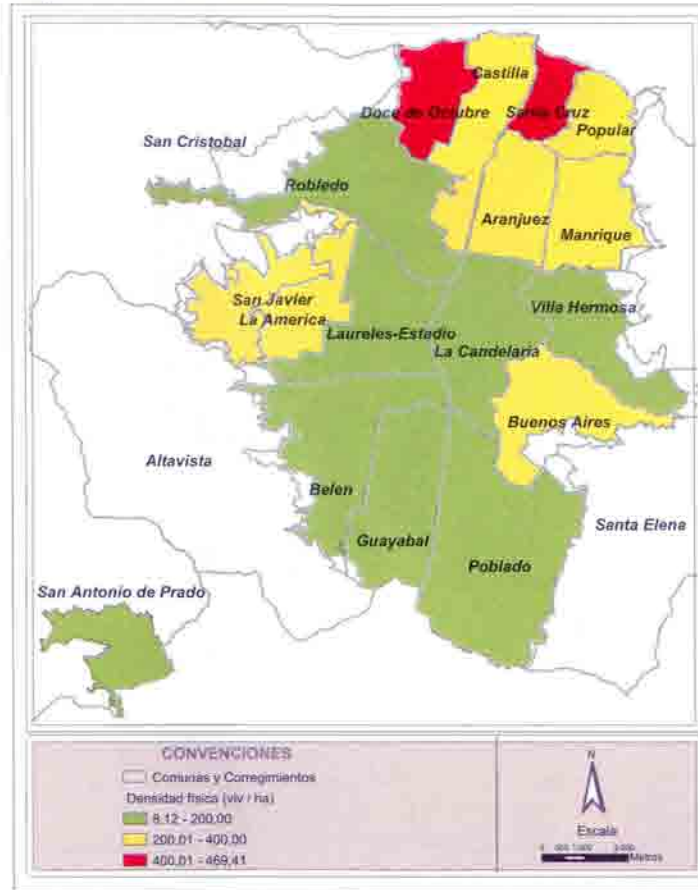
Se encuentran en alarma por la tendencia a situaciones críticas de densidad, las comunas: 1 (Popular), 3 (Manrique) y 4 (Aranjuez) de la zona 1; la comuna 5 (Castilla) de la zona 2; las comunas 12 (La América) y 13 (San Javier) de la zona 4, y la comuna 9 (Buenos Aires) de la zona 3.

Los más bajos niveles de densidad en la ciudad se presentan en la comuna 7 (Robledo) de la zona 2; las comunas 8 (Villa Hermosa) y 10 (La Candelaria) de la zona 3; las comunas 14 (El Poblado), 15 (Guayabal) y 16 (Belén) del sur de la ciudad.

Mapa N° 36. Hacinamiento.



Mapa N° 37. Densidad física.



las normas de sismorresistencia. Con base en estos indicadores se pretende conocer las condiciones del parque habitacional según sus calidades constructivas, para detectar posibilidades de riesgo.

Barrios según su fundación (antes de 1950, entre 1950 y 1990, entre 1990 y 2004)

Los barrios más antiguos de la ciudad, los que se supone no cuentan con normas de sismo resistencia y donde no se ha hecho el reemplazo del parque habitacional, son:

la comuna 10 (La Candelaria) de la zona 3; la comuna 4 (Aranjuez) de la zona 1; la parte sur de la comuna 5 (Castilla); pequeñas fracciones de terrenos de las comunas 11 (Laureles-Estadio) y 12 (La América), las comunas 14 (El Poblado), 15 (Guayabal) y 16 (Belén).

Los barrios fundados entre los años 1950 y 1990 están ubicados en la comuna 2 (Santa Cruz) y parte de la comuna 1 (Popular) de la zona 1; las comunas 5 (Castilla) y 6 (Doce de Octubre); la porción norte de las comunas 11 (Laureles-Estadio) y 12 (La América).

## Calidad habitacional. Confiabilidad tecnológica

### Indicadores

Los indicadores son: antigüedad de construcción—fecha de fundación— y origen de los barrios —oficial, privado, pirata o de invasión—, para deducir las tecnologías constructivas de los asentamientos, de acuerdo con el sistema utilizado y su confiabilidad, teniendo en cuenta factores como el tiempo de construcción y adecuación a

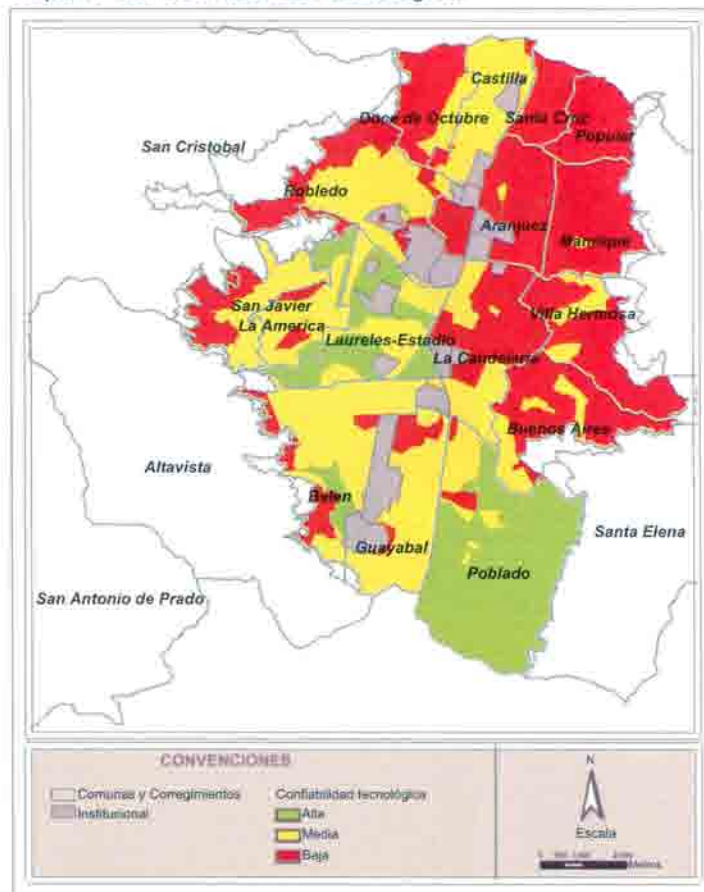
Los barrios de más reciente fundación se localizan en la periferia de la ciudad, coincidiendo con el borde de las zonas 1, 2, 3, 4 y 6, y toda la comuna 14, lo cual señala una dinámica de crecimiento y expansión urbana de adentro hacia fuera.

### Barrios según origen (oficial, privado, pirata o de invasión)

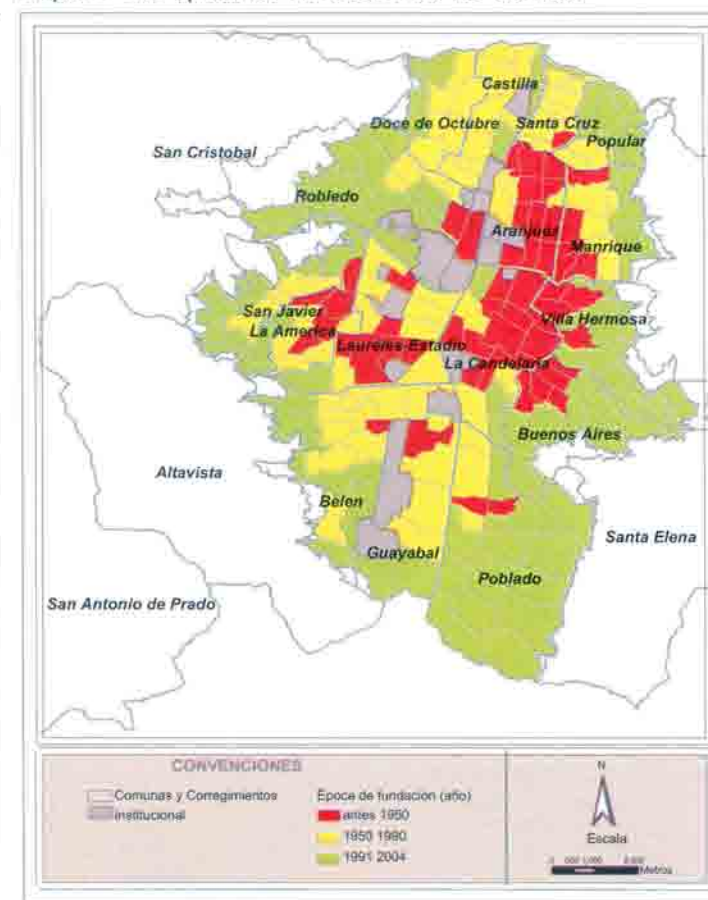
Los barrios de origen de invasión están localizados en los bordes de la ciudad en las zonas tradicionalmente conocidas por sus difíciles condiciones socioeconómicas, de esta manera: los bordes de las comunas 1 (Popular), 2 (Santa Cruz) y 3 (Manrique) de la zona 1; los bordes de las comunas 6 (Doce de Octubre) y 7 (Robledo) de la zona 2; la comuna 13 (San Javier) de la zona 4; el borde de las comunas 8 (Villa Hermosa) y 9 (Buenos Aires) de la zona 3; y los bordes de las comunas 15 (Guayabal) y 16 (Belén).

Los barrios de origen tradicional y pirata se localizan en las zonas contiguas a las zonas de borde de ciudad (invasión), y son las siguientes:

Mapa N° 38. Confiabilidad tecnológica.



Mapa N° 39. Época de fundación de los barrios.



la parte sur de la comuna 2 (Santa Cruz), 3 (Manrique) y 4 (Aranjuez) de la zona 1; la comuna 5 (Castilla) y parte de la comuna 6 (Doce de Octubre); las comunas 8 (Villa Hermosa), 9 (Buenos Aires) y 10 (La Candelaria) de la zona 3; las comunas 12 (Laureles-Estadio), 15 (Guayabal) y 16 (Belén).

Los barrios planificados, de origen privado y oficial, se localizan en las comunas 11 (Laureles-Estadio), 12 (La América) y 14 (El Poblado).

El encuentro de estos dos indicadores, permite reconocer la relación mutuamente dependiente entre el origen de los barrios, la estratificación socioeconómica y los sistemas de construcción.

## Síntesis del Diagnóstico de confiabilidad tecnológica

En términos generales, la situación del municipio muestra una situación crítica por la baja confiabilidad tecnológica de sus construcciones, más o menos en una tercera parte de su territorio.

Las situaciones más críticas por baja confiabilidad, se siguen localizando con rigor en los bordes de la ciudad, así:

En toda la zona 1 (comunidades 1 Popular, 2 Santa Cruz, 3 Manrique y 4 Aranjuez); en la zona 2, en la mayor parte del territorio de la comuna 6 (Doce de Octubre), en la mitad de la comuna 7 (Robledo) en el borde noroccidental en la zona 4.

En toda la comuna 8 (Villa Hermosa) y en la mayor parte de las comunas 9 (Buenos Aires) y 10 (La Candelaria).

En la zona 4 esta situación corresponde al borde de la comuna 13 (San Javier) y en la zona 6 en los bordes de la comuna 16 (Belén).

En las comunas 14 (El Poblado) y 15 (Guayabal), se localizan pequeños sectores críticos.

Las zonas y comunas de la ciudad en situación de alerta amarilla frente a la confiabilidad tecnológica son las siguientes: la comuna 5 (Castilla) de la comuna 2; una pequeña porción del territorio de la comuna 7 (Robledo); el borde interior de la comuna 13 (San Javier), la mayor parte de la comuna 12 (La América) y parte de la comuna 11 (Laureles-Estadio) de la zona 4; en la zona 6, la mayor parte de las comunas 16 (Belén) y 15 (Guayabal) y, finalmente, un pequeño sector de la comuna 14 (El Poblado).

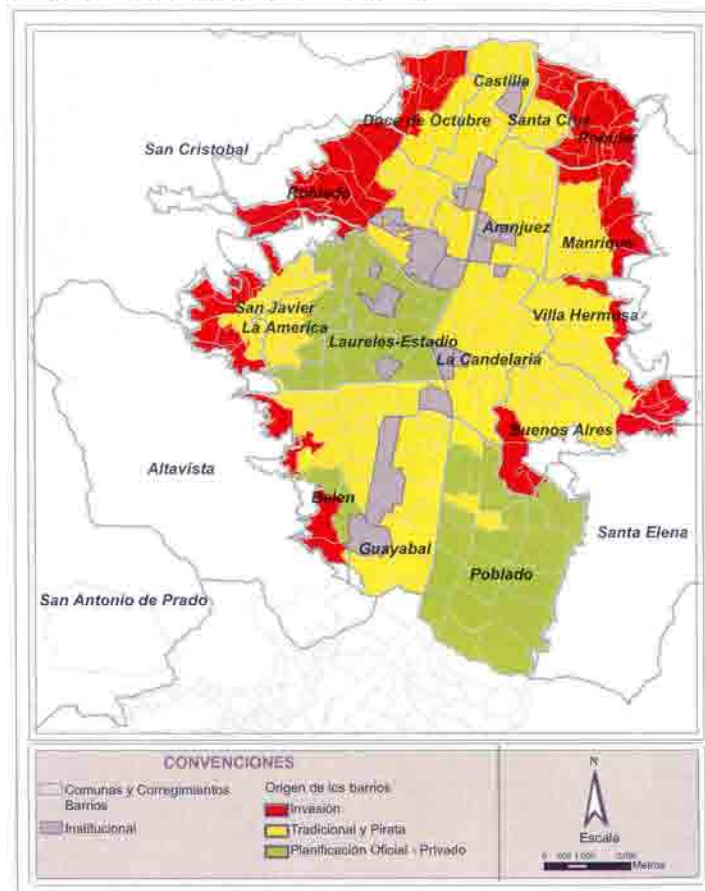
Las zonas y comunas de mayor confiabilidad tecnológica se localizan en casi la totalidad de la comuna 14 (El Poblado), la mitad de la comuna 11 y una pequeña porción de la comuna 16 (Belén) de la zona 6.

## Calidad habitacional

### Consolidación urbana

Se mide por las siguientes características: las cubiertas (losas, techos en teja, asbesto, etc.), la morfología urbana y las tipologías arquitectónicas, datos que cruzados con la edad del barrio y sus dinámicas edilicias, nos permiten determinar el potencial de crecimiento del barrio y su consolidación.

Mapa N° 40. Origen de los barrios.



## Resultados

Según el plano, los únicos sectores de la ciudad que tienen potencialidades de desarrollo del parque habitacional en la ciudad (desarrollo en altura), son: la mayor parte de la comuna 14 (El Poblado) de la zona 5; una fracción de territorio de la comuna 11 (Laureles-Estadio); de la comuna 10 (La Candelaria); de la comuna 7 (Robledo); de la comuna 4 (Aranjuez); de la comuna 1 (Popular), 2 (Santa Cruz) y 5 (Castilla).

## Dotación de infraestructura

Agua, energía, alcantarillado, telefonía, gas, recolección de basuras. El alcantarillado es tal vez uno de los indicadores más claros para medir la calidad del hábitat privado, pues de él depende en gran medida la calidad del saneamiento básico de una vivienda.

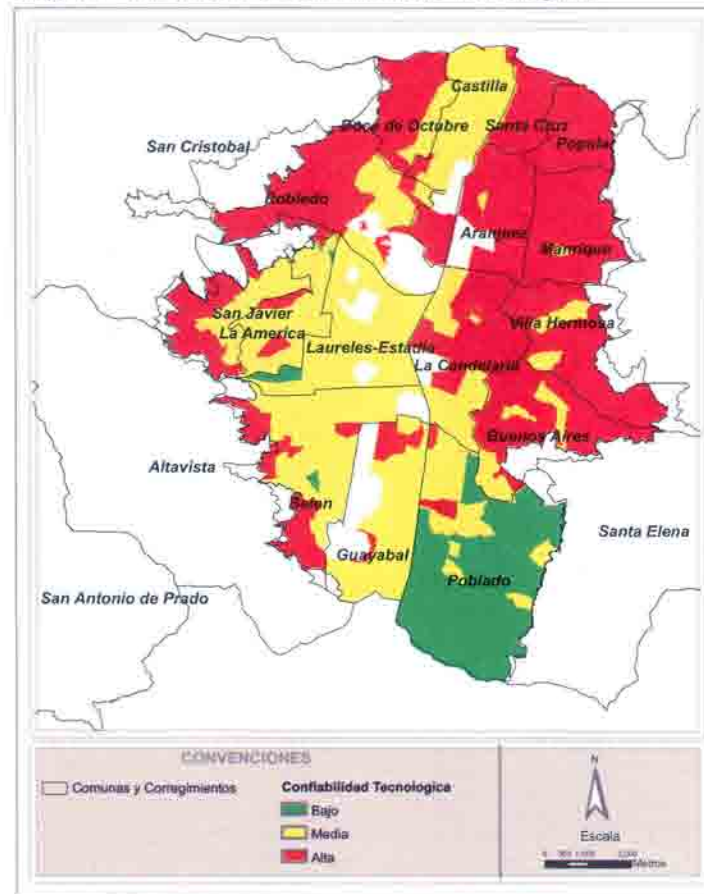
## Resultados

No fue posible obtener datos confiables sobre la reposición de este servicio por parte de Empresas Públicas de Medellín, pues se afirma que este proceso es gradual en la medida que se van presentando solicitudes por parte de los moradores.

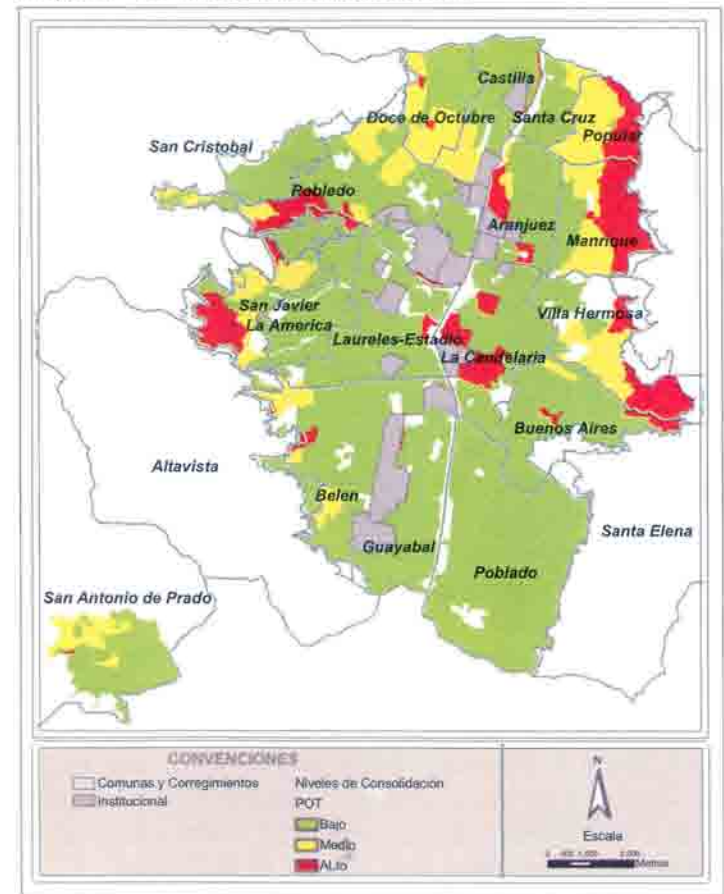
Se estima que la cobertura de energía en Medellín es aproximadamente del 99%; sin embargo, la disposición y capacidad de las familias para el pago de este servicio se han visto afectadas por las condiciones económicas de la población.

La recolección de basuras presenta condiciones relativamente buenas, con obstáculos por la difícil accesibilidad a algunas áreas, dada las características de la red viaria o la inexistencia de ella.

Mapa N° 41. Síntesis de confiabilidad tecnológica.



Mapa N° 42. Niveles de consolidación.



## Accesibilidad

La cobertura de la red viaria y su densidad, determinan el grado de accesibilidad a las viviendas y su articulación con la ciudad. Se calificó la densidad vial de la siguiente manera: tramas discontinuas, con 5; tramas orgánicas y aquellas que si bien pueden ser densas son de bajas especificaciones (secciones viales mínimas o peatonales y escaleras), con 3; tramas en damero (aquellas que siguen las leyes de Indias o similares), con 1.

## Resultados

En términos generales, la ciudad cuenta con buenas condiciones de accesibilidad, independientemente de las características de la trama vial. Los sectores con los más bajos niveles de accesibilidad son el borde oriental de la comuna 14 (El Poblado) de la zona 5 (explicable en parte porque coincide con zonas de protección ambiental); un sector del borde de la comuna 16 (Belén), correspondiente a Altavista; un borde del sector occidental de la comuna 13 (San Javier, en El Salado y Antonio Nariño); un borde de la comuna 7 (Robledo), barrio Santa Margarita, seguido por otro borde de la misma comuna (Aures, Palenque y Cucaracho); un sector de la parte sur de la comuna 2 (Santa Cruz); además de un pequeño sector del borde oriental de la comuna 4 (Aranjuez).

## Conclusión Dimensión Físico Espacial

### Diagnóstico físico espacial

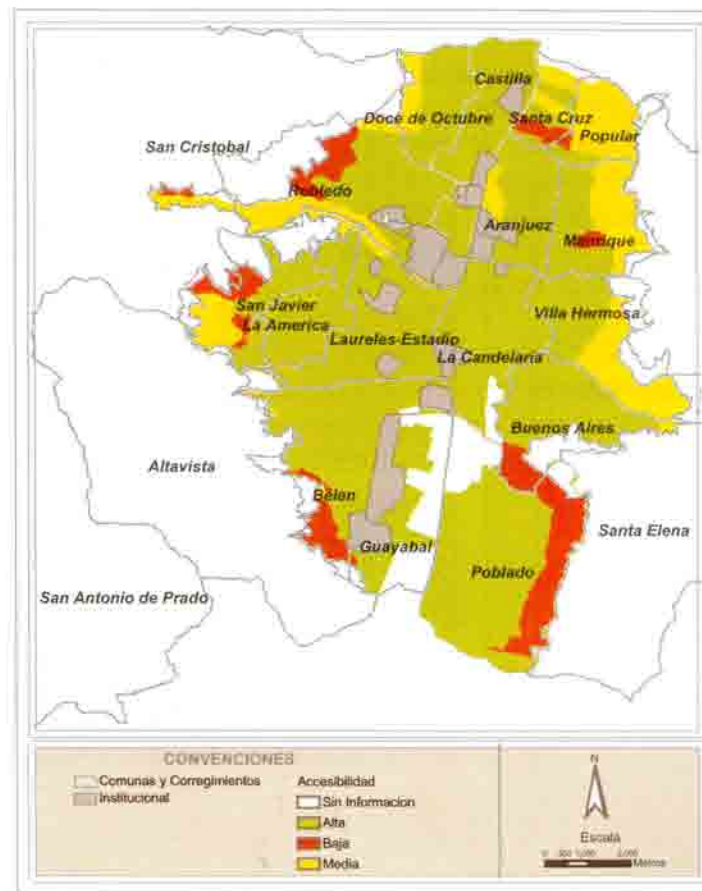
Las variables de *lo privado* (vivienda) y de *lo público* son complementarias, en tanto las carencias de la calidad espacial en lo privado se tratan de suplir con una buena oferta del espacio público. Sin embargo esta intención no logra concretarse en algunos sectores de la ciudad, porque el déficit en ambos aspectos es significativo; principalmente en las comunas con menores condiciones socioeconómicas.

Frente a la espacialidad pública, la oferta de metros cuadrados por habitante y la oferta de parques recreativos y deportivos presentan una situación deficitaria en la ciudad, con mayor criticidad en los bordes de las zonas nororiental y noroccidental.

La cobertura de la red vial en las zonas bajas de la ciudad, donde se concentra, es aceptable. En las partes altas, en cambio, la cobertura es muy deficiente, situación que cruzada con la alta densidad de la población da como resultado una baja calidad del hábitat.

Con respecto a la calidad del espacio privado (vivienda), la ciudad está claramente segmentada: las comunas 11 (Laureles-Estadio), 12 (La América), 14 (El Poblado), 16 (Belén), el borde oriental de la comuna 10 (La Candelaria) y la parte central de la comuna 7 (Roble-

Mapa N° 43. Accesibilidad.



do) se encuentran en alerta media. El resto de la ciudad presenta una situación crítica por bajas condiciones de habitabilidad en el espacio privado, determinadas por problemas como el hacinamiento (número de personas por vivienda) y la densidad poblacional (número de viviendas por hectárea), sumados a los deficientes recursos tecnológicos empleados en su construcción (por la antigüedad de los barrios, en tanto carecen de normas de sismo resistencia, y por el origen de los mismos, en tanto se trata de barrios piratas y de urbanizaciones no planificadas).

## Propuestas

Revisar la política formulada en el Plan de Ordenamiento Territorial sobre el crecimiento hacia adentro. Si bien esta propuesta en principio es acertada, porque busca utilizar las infraestructuras instaladas de manera racional y eficiente, expone serios peligros al concentrar densidades altas de población en puntos específicos de la ciudad sin una propuesta orientada a mejorar la calidad y la cantidad del espacio público. Si no se interviene, se puede convertir en una “bomba de tiempo”.

La densificación urbana, sin un acompañamiento y control de la calidad habitacional en términos de habitabilidad —que garantice el equilibrio y la consolidación de la estructura urbana— implica un deterioro en las calidades físico espaciales, no sólo de lo privado sino también de lo público.

## Dimensión económica

Gráfico N° 3. Diagrama de variables e indicadores.

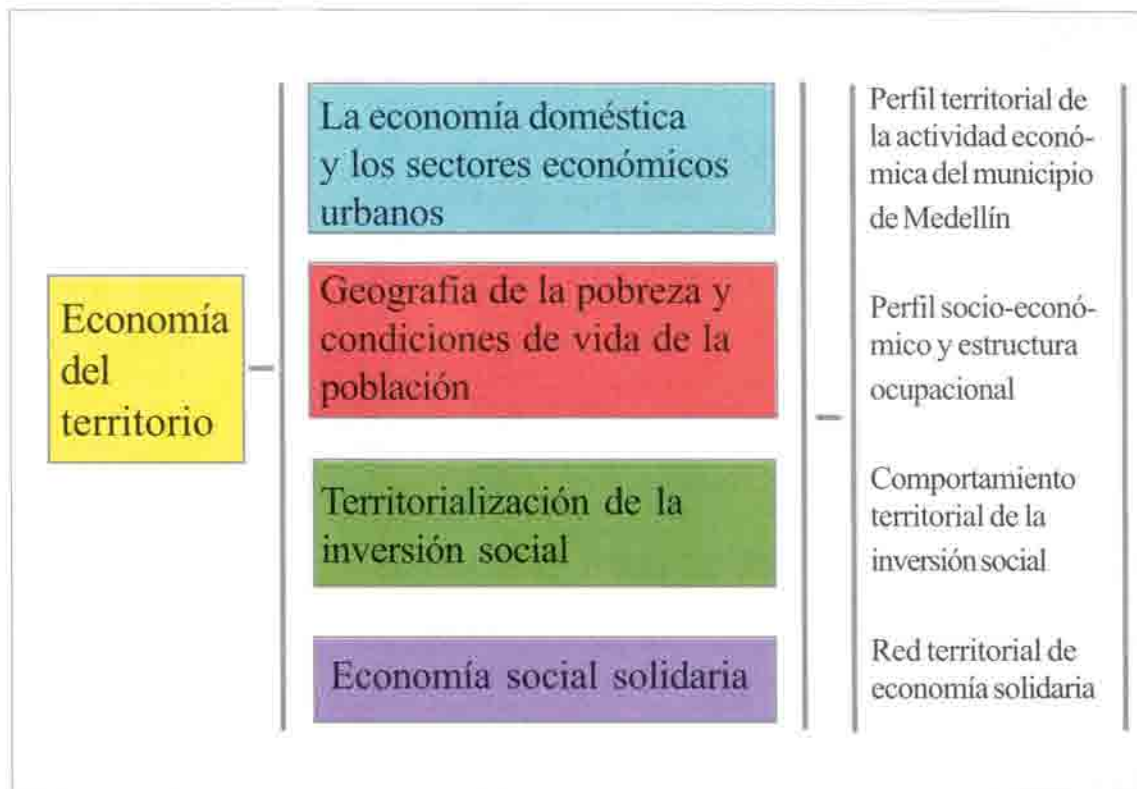
### Enfoque

Este diagnóstico se abordó desde una triple perspectiva: primero, el reconocimiento de la ciudad como una unidad de producción como cualquier otra,<sup>15</sup> cuya competitividad depende de la creación y consolidación de una infraestructura macro y de un eficiente sistema de conectividad. En segundo lugar, la dinámica de la economía urbana local, aplicada a la división político territorial de la ciudad en zonas y comunas. Y en tercer lugar, el reconocimiento de la empresa como base del desarrollo con una función social que implica obligaciones y el fortalecimiento de las organizaciones solidarias (Artículo 333 de la Carta Política).

### Objetivos

Reconocer el contexto económico y social de las zonas y las comunas de la ciudad, por medio de los siguientes indicadores: actividades económicas, calidad de vida de la población local y niveles de pobreza, además del reconocimiento de aspectos relacionados con la inversión de los recursos públicos.

Identificar el rol que ha cumplido el municipio de Medellín en la economía municipal, mediante la formulación de los planes de desarrollo de los últimos periodos (1995-1997, 1998-2000, 2001-2003 y 2004-2007).



### Estructura temática

#### La economía doméstica y los sectores económicos urbanos

Esta categoría pretende identificar las principales actividades económicas de carácter industrial, comercial y de servicios que se han establecido en el territorio y que definen la base económica de la ciudad.

<sup>15</sup> Esta unidad de producción llamada ciudad, permite la identificación de aglomerados urbanos que, al complementarse, pueden generar beneficios por el aprovechamiento de las economías de escala, o ineficiencias por los efectos negativos que produce dicha complementación.

## Geografía de la pobreza y condiciones de vida de la población

Define territorios según niveles de pobreza, a partir del análisis de su ocupación y del Indicador de condiciones de vida.

## Territorialización de la inversión social

Establece la ubicación de las inversiones que realiza la administración municipal mediante los proyectos de inversión avalados por el Banco de Proyectos.

## Economía social solidaria

Determina la existencia de un circuito de cooperación económica de carácter solidario o cooperativo en el cual se percibe la capacidad de asociación de las comunidades para la realización de actividades productivas de sostenimiento y sobrevivencia.

## Variables seleccionadas para el análisis

La economía doméstica y los sectores económicos urbanos.  
Geografía de la pobreza y condiciones de vida de la población.  
Economía social solidaria.

## Resultados del diagnóstico DICE

### Roles del Estado frente a la economía

De acuerdo con nuestra Constitución Política, al Estado le corresponde la dirección general de la economía: “Éste intervendrá por mandato de la Ley, en la explotación de los recursos naturales, en el uso del suelo urbano, en la producción, distribución, consumo de los servicios públicos y privados, para racionalizar la economía con el fin de conseguir el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, la distribución equitativa de las oportunidades y los beneficios del desarrollo y la preservación de un ambiente sano” (Artículo 334).

## Resultados. El Plan de Desarrollo 1995–1997.

Énfasis: El mejoramiento de la productividad de las microempresas; la generación de externalidades que favorezcan la iniciativa privada en la realización de las actividades empresariales.

### Programas

- Apoyo a la productividad microempresarial.
- Generación de empleos productivos, mediante el impulso de compras oficiales a cooperativas y microempresas y la ejecución de obras de infraestructura física.
- Educación en artes y oficios.
- Ampliación y difusión de los sistemas de información laboral.
- Fomento de la economía solidaria, por medio del apoyo a los circuitos económicos barriales y la creación de empresas solidarias en salud.

Observaciones. El manejo económico particular para las zonas y comunas de la ciudad, fue un tema ausente. Las intervenciones se limitaron a una propuesta de aumento en la participación del gasto social en el presupuesto de la ciudad con el objeto de atender y dar solución a los problemas de la población más vulnerable.

## Resultados. El Plan de Desarrollo 1998–2000.

Énfasis. La generación de incentivos a la competitividad, para estimular el desarrollo económico y la generación de empleo.

### Programas

- Institucionalización de una política de exportación apoyada en la creación de una infraestructura de transporte y comercialización internacional.
- Promoción de la diversificación de la base productiva y la oferta exportadora, con apoyo en las pequeñas y medianas empresas y en la innovación tecnológica que compromete la ampliación del conocimiento y la calidad en la educación.
- Generación de empleo directo con programas de choque, a través de la comunidad organizada para que ejecute obras públicas menores, como limpieza y reforestación, mantenimiento de escuelas,

mejoramiento del espacio público, mantenimiento de vías y proyectos urbanos barriales.

- Apoyo a organizaciones de la sociedad civil generadoras de empleo.

Observaciones. El aspecto económico zonal nuevamente pasa inadvertido. Los programas se limitaron a la prestación de asistencia técnica y capacitación para la elaboración de los planes zonales, con los que se espera dar un manejo eficiente a los recursos de inversión social.

### Resultados. El Plan de Desarrollo 2000–2003.

Énfasis. El desarrollo de una estrategia de competitividad para Medellín, fundamentada en la creación de un modelo de ciudad orientado al desarrollo de nuevas empresas con base tecnológica y al mejoramiento de los procesos productivos.

#### Programas

- Fortalecimiento de la plataforma competitiva sobre la base de un recurso humano más calificado.
- Modernización de las instituciones.
- Excelencia en la prestación de los servicios públicos.
- Estructuras eficientes y redes de cooperación entre empresas e instituciones.
- Fondo de apoyo a las pequeñas empresas.
- Observatorio del empleo y centros de información para el empleo, cuyo objeto es dirigir la capacitación hacia la demanda laboral.
- Creación del Banco de los Pobres

Observaciones. Conservando la tendencia del modelo económico, no se tuvieron en cuenta estrategias territoriales que ampliaran las capacidades económicas de las zonas y corregimientos de la ciudad.

### Resultados. El Plan de Desarrollo 2004–2007.

Énfasis. Recuperar la capacidad emprendedora de la ciudad mediante la generación de riqueza con el trabajo productivo, la construcción de un tejido empresarial en el que participen activamente tanto las microempresas familiares y Pymes como las grandes empresas consolidadas.

**Cuadro 14. Comportamiento de la actividad económica.**

Actividad Económica	1997		2002		Variación Porcentual
	Nº	%	Nº	%	
Industria	5.083	10.62	6.744	9.15	24.63
Comercio	26.659	55.70	42.602	57.82	37.42
Servicios	16.124	33.69	24.338	33.03	33.75
Total	47.866	100	73.684	100	35.04

Fuente: Anuario Estadístico Metropolitano, 1997 y 2002.

Facilitar la inserción de las actividades económicas informales en los encadenamientos productivos de la región, por medio del estímulo a las diferentes formas de asociatividad y economía solidaria que se creen en la ciudad

#### Programas

El plan para promover la estructura económica urbana incluye:

- La promoción de empresas en sectores estratégicos y solidarios, el desarrollo de programas especiales de formación para el trabajo y el apoyo al desarrollo y consolidación de unidades productivas de carácter privado y asociativo.
- La generación de una cultura del emprendimiento, el apoyo al desarrollo empresarial, a la economía solidaria y otras formas asociativas, y la implementación de programas de formación y capacitación que faciliten la inserción laboral y determinen mejores niveles de competitividad.

Observaciones. A diferencia de los anteriores planes, este último parece enfocarse hacia una estrategia de carácter productivo y solidario como solución a los problemas de crecimiento, baja competitividad y desempleo que presenta la ciudad.

Una primera mirada a los planes de desarrollo permite inferir que los enfoques económicos se limitan a los temas relacionados con el empleo y la competitividad de la ciudad, expresada esta última en términos de la productividad.

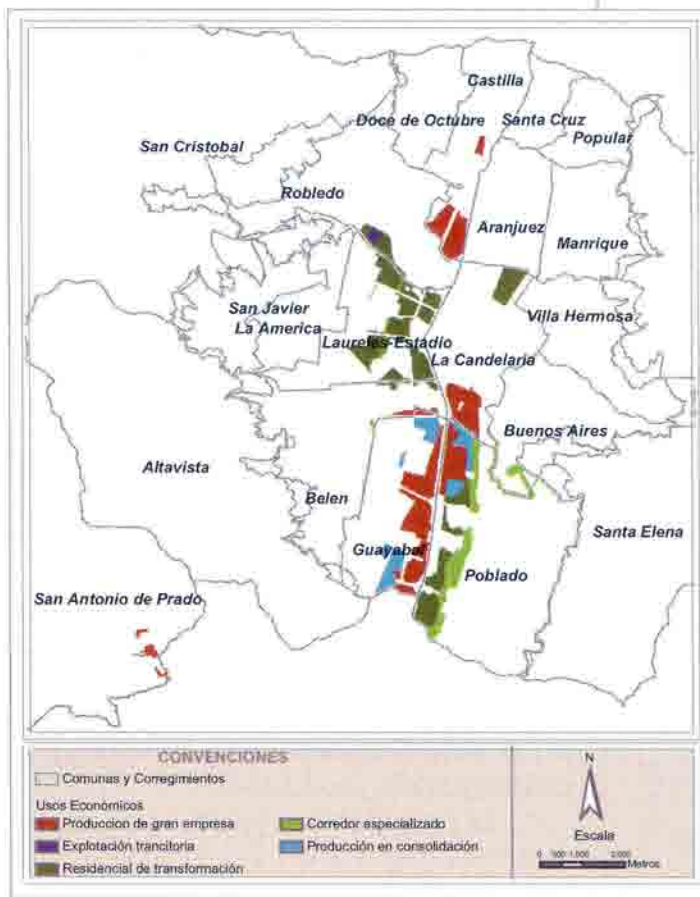
Mapa N° 45. Usos económicos del suelo.

El manejo económico particular por zonas fue un tema ausente, que se limitó a formular una propuesta de aumento en la participación del gasto.

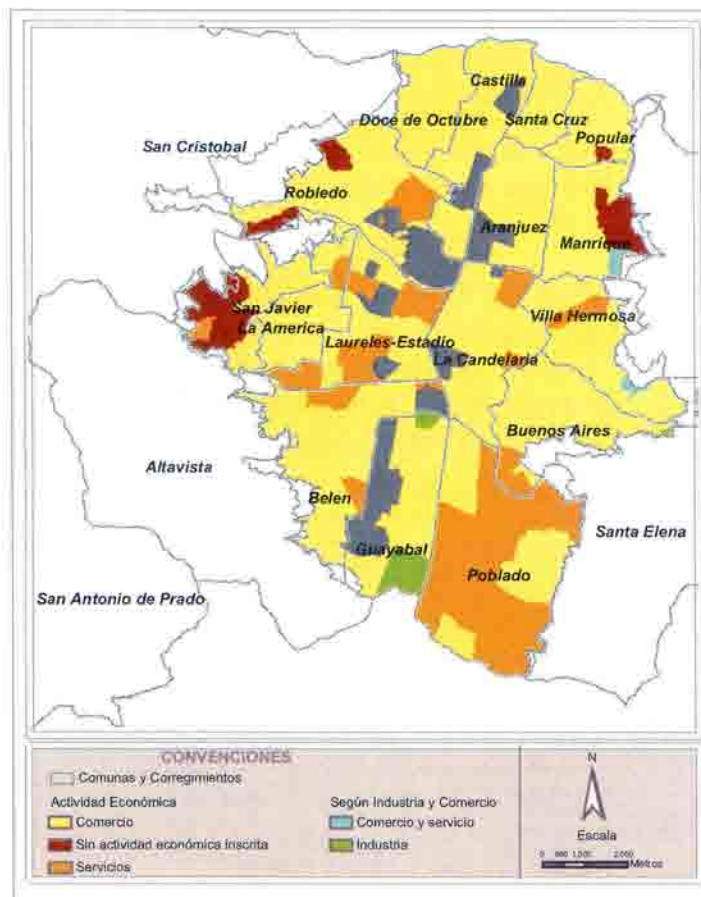
### Perfil económico de la ciudad

En términos generales, el perfil económico de la ciudad se caracteriza por la amplia participación de las actividades pertenecientes a los sectores de comercio y de servicios, lo cual ha dado paso a un nuevo proceso en el que la plataforma económica de la ciudad se ve definida por la tercerización de la economía.

En los últimos años, el comportamiento de la actividad económica se ha desarrollado de la siguiente manera: los dos sectores más representativos (comercio y servicios) superan el 90% del total de las actividades económicas, con un crecimiento notable que compensa en alguna medida el pobre desempeño de la industria manufacturera (Anuario Estadístico Metropolitano, 2002).



Mapa N° 46. Distribución de actividades económicas.



### Tendencias de localización de las actividades económicas en el territorio

Distribución de las actividades económicas en la ciudad, según el reporte de Industria y Comercio, dado el número de establecimientos registrados por actividad y localización.

Según las cifras, el conjunto de las actividades económicas se concentra en la Zona 3 (42.8%), específicamente en la comuna 10 (38.3%).

La importancia de La Candelaria se deriva principalmente del peso que ejercen los sectores de comercio y servicios que representan cerca de un 60% del total. Por su parte, las comunas de Laureles y El Poblado han venido sumando representatividad, lo cual se deriva de una posible redefinición de la vocación en el uso de sus suelos.<sup>16</sup>

La participación de las dos comunas en el sector de servicios ha crecido de manera sostenida en los últimos años, pues en el año 2002 ésta se situaba en un 24%. La evolución e importancia que ha ganado la producción de bienes y servicios en el territorio, han permitido la definición de franjas especializadas dentro de las cuales sobresalen la Avenida de los Industriales, la llamada Milla de Oro sobre las avenidas El Poblado, La 80 y La 33.

De otra parte, si bien experimentaron una ligera caída en la participación del sector industrial, las Zonas 5 y 6 integradas por las comunas de El Poblado, Guayabal y Belén siguen concentrando la mayor parte de la actividad, 30% con respecto al total. El Centro soporta el mayor peso de las actividades económicas generadoras de ingresos para el Municipio. La actividad industrial se concentra en la Zona 6 y una pequeña parte de la Zona 2, las cuales han consolidado franjas especializadas en la producción de bienes industriales, como en la zona industrial de Belén, la Avenida Guayabal y la parte baja de la comuna 5 (Castilla).

Entre las comunas que podríamos denominar pequeñas por su menor contribución a la generación de recursos por industria y comercio, concentradas en la Zona 1 principalmente, es claro que su participación se orienta hacia los sectores de comercio y de servicios; sin embargo, es importante reconocer el surgimiento de pequeñas empresas y famiempresas que le dan una nueva dinámica económica al sector.

Un caso particular lo ofrece en la Zona 3 el barrio Ocho de Marzo, el cual ha comenzado a definir una franja de tipo productivo apreciable en los mapas y en las cifras de industria y comercio.

Cuadro N° 15. Distribución de establecimientos industriales, comerciales y de servicios por zona.

Localidad	Industrial		Comercial		Servicios		Total	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Zona 1	632	9.37	6137	12.79	2220	7.60	8989	10.71
Zona 2	856	12.69	7054	14.70	2463	8.43	10373	12.36
Zona 3	2312	34.28	20646	43.02	12984	44.44	35942	42.81
Zona 4	899	13.33	6136	12.79	4857	16.62	11892	14.17
Zona 5	643	9.53	2738	5.70	3196	10.94	6577	7.83
Zona 6	1358	20.14	4775	9.95	3289	11.26	9422	11.22
Corregimientos	44	0.65	507	1.06	207	0.71	758	0.90
Total Medellín	6744	100	47993	100	29216	100	83953	100

Fuente: Anuario Estadístico Metropolitano, 2002.

Si bien es difícil sustentar con cifras el potencial económico de cada unidad territorial, no cabe duda de que éste se genera alrededor de los sectores comercial y de servicios, sin dejar de lado los avances que en materia productiva están haciendo las empresas del sector solidario y los nuevos *emprendimientos*. No obstante, cabe anotar que se deben ahondar esfuerzos para lograr una mayor articulación con la dinámica productiva de la ciudad, lo que permitirá reducir factores críticos como la pobreza y el desempleo.

## Geografía de la pobreza y Condiciones de vida de la población

Indicadores. Estratificación socioeconómica; Caracterización socioeconómica según encuesta del Sisben; Índice de Condiciones de Vida de la población.

Objetivo. Hacer un estimativo de la población

<sup>16</sup> Específicamente en el caso de la comuna 11 (Laureles-Estadio), gran parte del suelo destinado para uso residencial está siendo sometido a cambios importantes. Según lo expresado en los talleres comunales, en los últimos años se ha venido estableciendo en la comuna un sinnúmero de negocios como bares, licorerías y hostales, algunas veces sin control y en detrimento del sector residencial.

que vive en condiciones de pobreza en cada localidad, a partir de tres fuentes de información: la pertenencia a los estratos sociales 1 y 2, las características socioeconómicas según los resultados de la encuesta Sisben, y el Indicador de Condiciones de Vida, ICV.

## Estratificación socioeconómica

Una de las formas de registro de los niveles de pobreza en una comunidad, es la metodología para realizar la estratificación social.<sup>17</sup> Ésta es una herramienta de focalización geográfica que permite clasificar la vivienda y su entorno, según sus características, en diferentes estratos o grupos de estratos.<sup>18</sup>

## Clasificación de la población según estratificación social

La población residente en la ciudad está clasificada en los estratos bajo, medio bajo, medio, medio alto y alto, distribuidos de la siguiente forma: los estratos 1, 2 y 3 son predominantes en la geografía de la ciudad, con 334.085 viviendas clasificadas que representan el 73.4% de la población total; el estrato bajo representa el 5.7% del total; los estratos 2 y 3 representan el 36.4% y 31.3%, respectivamente (datos del Plan de Ordenamiento Territorial de Medellín, 1999).

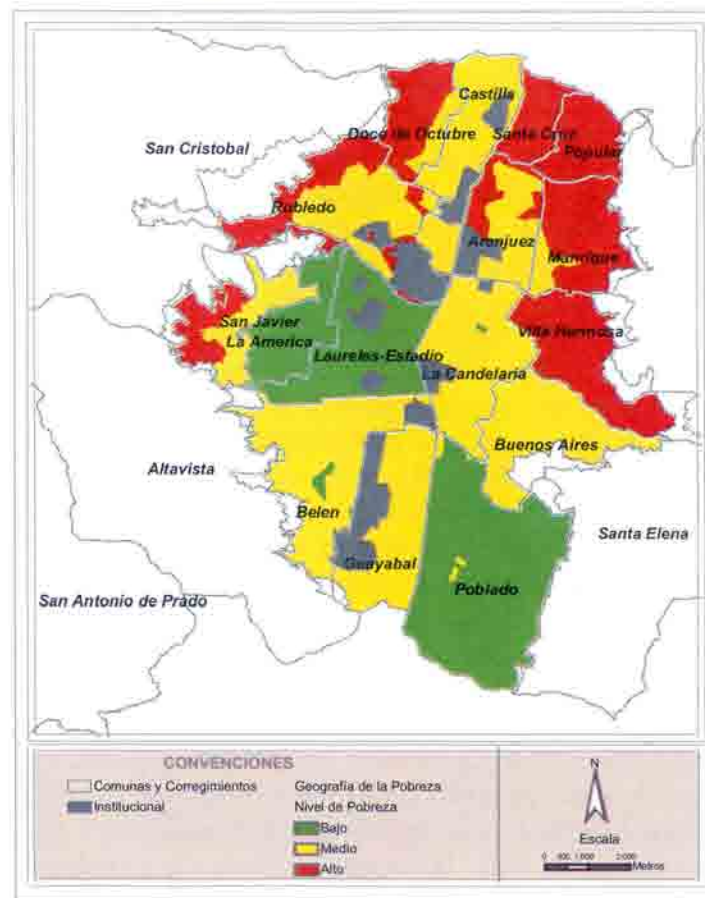
<sup>17</sup> La metodología empleada para realizar la clasificación socioeconómica por estratos se basa en la calidad de la vivienda, tomando en cuenta las siguientes características: el material de las fachadas, de las puertas o ventanas, antejardines y garajes; las características del entorno inmediato, como vías de acceso, andenes y focos de contaminación; y el contexto urbano en su relación con las zonas de la ciudad y los servicios públicos.

<sup>18</sup> La clasificación de la pobreza por estratos ha sido criticada en estudios que concluyen que no es la más precisa para fijar tarifas y asignar subsidios, pues cada estrato se compone de hogares con diversos niveles socioeconómicos. Pero no se puede negar que la gente con menores recursos tiende a vivir en los barrios de estrato bajo, y la gente que tiene mayor capacidad económica, en los barrios de estrato más alto.

## Distribución de la población, según estrato social en las comunas de la ciudad

La Zona 1, en especial las comunas 1 (Popular) y 2 (Santa Cruz), concentran la mayor población en es-

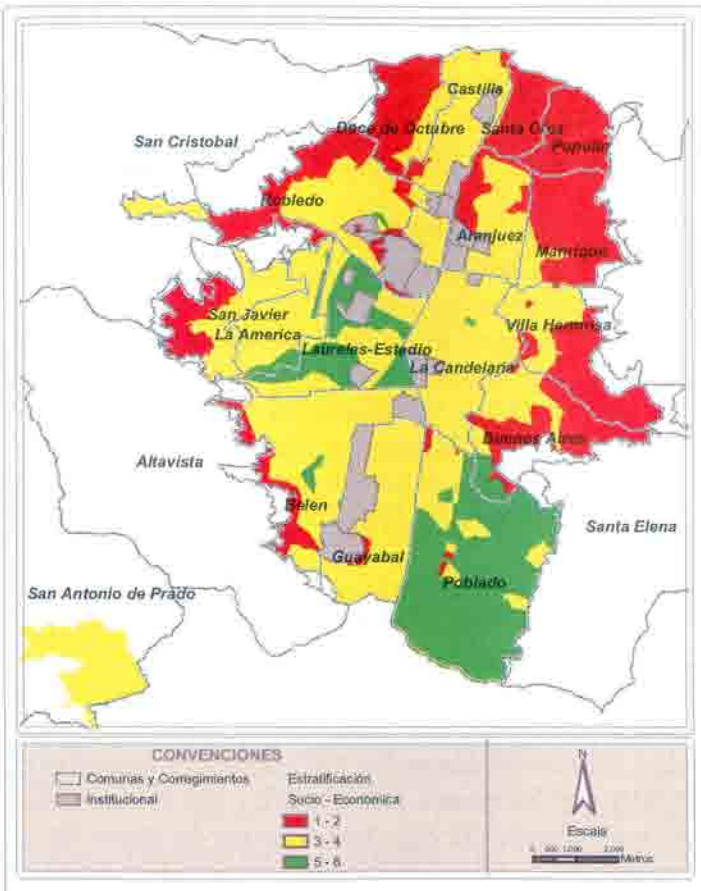
Mapa N° 47. Geografía de la pobreza.



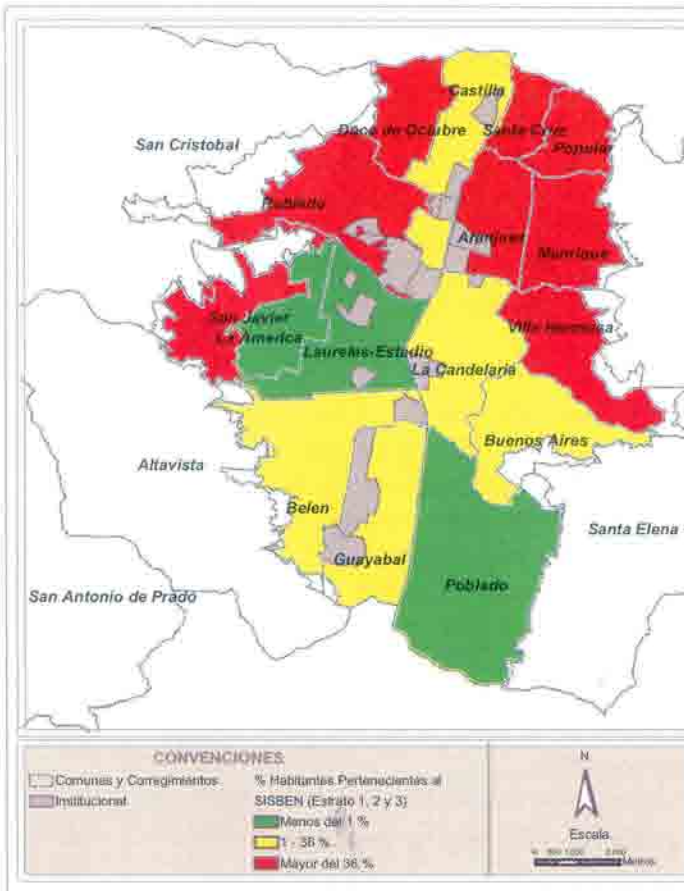
trato 1, con 205.578 habitantes que corresponden al 100% de su población; le sigue la Zona 3, con 103.208 habitantes en estrato 1 en la comuna 8 (Villa Hermosa).

Los estratos altos se concentran en las zonas 4 y 5, específicamente en las comunas El Poblado y Laureles, que constituyen sólo el 10% de la población total.

Mapa N° 48. Estratificación socioeconómica.



Mapa N° 49. Porcentaje de habitantes pertenecientes al Sisben.



Resultados

En el año 2002 la ciudad tenía 446.542 habitantes clasificados en los niveles 1 y 2 del Sisben, aproximadamente el 23% de la población total. En el nivel 3 se encontraba un 277.062 habitantes (14%). De acuerdo con esta clasificación, la Zona 1 es la zona con mayor nivel de pobreza, y en ella se encuentran las comunas 1 y 2, Popular y Santa Cruz.

19 El Sisben utiliza un proceso de calificación que considera cuatro tipos de factores: Vivienda, incluye el

Caracterización socioeconómica según encuesta del Sisben

La clasificación del Sisben permite identificar, caracterizar y seleccionar a las familias y personas con mayores niveles de carencias y de pobreza de la ciudad.<sup>19</sup>

con niveles del 32% y 22% respectivamente. Le sigue la Zona 2 con 86.449 habitantes clasificados (19.3%) y la Zona 3 con 76.719 clasificados (17%). La Zona 5, comuna 14 El Poblado, presenta el menor registro en estos niveles, con 83 habitantes que corresponden al 0.01%.

equipamiento familiar y los materiales de construcción; Servicios, comprende el abastecimiento de agua, la recolección de basuras, la eliminación de heces, entre otros; Capital humano y Seguridad social, que incluye la escolaridad promedio de los mayores de 12 años, la escolaridad y seguridad social del jefe de hogar, y el factor Demográfico, que comprende el hacinamiento, la proporción de niños menores de 6 años, la proporción de personas de la familia que trabajan y sus ingresos individuales. Cada uno se pondera dependiendo de si están localizadas en rea urbana o rural.

## Índice de Condiciones de Vida de la población

Combina las siguientes variables: Capital social básico, medido por la composición de la familia. Características del entorno, según la infraestructura y el acceso a los servicios públicos domiciliarios. Acumulación de bienes materiales, medida por las características físicas de la vivienda. A partir de esta metodología de análisis social se estableció que el Índice medio de Condiciones de Vida (ICV) de la ciudad en el 2002 fue de 68.09, frente a un 73.5 registrado en 1997, lo que indica una disminución en la calidad de vida de los habitantes de Medellín.

### Resultados

La Zona 1 presenta la cifra más crítica, 64.13 puntos, precisamente porque en este territorio están las comunas 1 y 2 (Popular y Santa Cruz), con indicadores ICV de 59.8 y 62.2 puntos respectivamente. La Zona 2 se encuentra ligeramente por debajo de la media urbana, con 67.9 puntos, especialmente en su borde noroccidental (correspondiente a Santa Margarita y Vallejuelos). En la Zona 3 el ICV medio es de 69 puntos, sin embargo Villa Hermosa (8) se encuentra muy por debajo de este nivel al contar con tan sólo 65 puntos, en oposición a La Candelaria que presenta un ICV de 73.19. En el caso de la Zona 4, La América y Laureles presentan uno de los mejores ICV de la ciudad, 73.3 y 74.9 respectivamente, lo que contrasta con el ICV alcanzado por San Javier, de tan solo 65 puntos.

### Diagnóstico síntesis. Geografía de la pobreza

La combinación de los anteriores indicadores reafirmó los resultados obtenidos por cada una de las metodologías de análisis (estratificación, Sisben e ICV). En definitiva, la geografía de la pobreza de la ciudad está localizada en las comunas 1 (Popular), 2 (Santa Cruz) y 3 (Manrique) de la Zona 1, territorio que se caracteriza por centralizar la pobreza de la ciudad, seguida por los bordes de las comunas 6 (Doce de Octubre) y 7 (Robledo), toda la comuna 8 (Villa Hermosa) de la Zona 3 y el borde de la comuna 13 (San Javier) de la Zona 4.

Una situación de alerta amarilla se identifica en la comuna 4 (Aranjuez) de la Zona 1; en la comuna 5 (Castilla) de la Zona 2; en una

fracción de la comuna 6 (Doce de Octubre) y la mayor parte de la comuna 7 (Robledo); en la Zona 3, esta situación es característica de las comunas 9 y 10 y en el borde interior de la comuna 13 (San Javier), en límites con la comuna 12 (La América). Por último, las comunas con una situación económica favorable son, en la zona 4, las comunas 11 (Laureles-Estadio) y 12 (La América), y la comuna 14 (El Poblado) de la zona 5.

### Las condiciones sociolaborales

En los últimos años Medellín ha venido experimentando un crecimiento sostenido en los niveles de desocupación y subempleo. Los efectos económicos negativos que soportó el país desde mediados de los 90 a causa de la apertura económica, propiciaron que sectores generadores de empleo por excelencia, como la industria y la construcción, registrarán caídas importantes y con ello aumentos insostenibles de la desocupación y el subempleo, que para el caso de la ciudad se encuentran en 15.4% y 30.3% respectivamente (DANE, Encuesta Continua de Hogares, 2004).

El mercado juvenil, por su parte, presenta tasas de desempleo relativamente constantes durante los últimos años. La tasa de desempleo en los menores de 25 años de edad en el 2002 se situó en un 25% aproximadamente, con un agravante adicional dado por el carácter de los empleos, generalmente ocasionales y de bajos ingresos.

El comportamiento del desempleo por grados de escolaridad en Medellín, muestra que los grupos más afectados son los bachilleres (21.4%) y los universitarios (19.8%). Esta situación ha favorecido un importante aumento en la tasa de informalidad, al pasar de un 52.4% en 1998 a un 60% en el 2002, según la Encuesta del DANE.

### Territorialización de la inversión social. Resultados del diagnóstico

Por territorialización de la inversión social se entiende el porcentaje del presupuesto municipal reservado para ser invertido en las diferentes zonas y comunas de la ciudad, mediante el desarrollo de procesos de concertación y participación social, con base en los siguientes criterios: atención prioritaria a los sectores más necesitados, aplicando los conceptos de justicia distributiva, eficacia y racionalización del gasto.

Cuadro N° 16. Territorialización de la inversión. POAI participativos por localidades. Años 2000-2003.

Localidad	Inversión Social 2000	% Part.	Inversión Social 2001	% Part.	Inversión Social 2002	% Part.	Inversión Social 2003	% Part.
Popular	3,987,000,000	1.49	17,397,042,716	8.83	18,887,678,718	6.58	32,513,311,445	7.12
Santa Cruz	2,565,000,000	0.96	12,315,433,941	6.25	15,317,567,833	5.34	25,822,622,946	5.66
Manrique	2,394,000,000	0.90	12,649,975,771	6.42	16,570,304,221	5.77	34,936,654,742	7.65
Aranjuez	3,623,000,000	1.36	12,007,612,795	6.09	18,430,172,276	6.42	37,837,143,810	8.29
Castilla	2,954,000,000	1.11	10,375,885,259	5.27	13,294,075,517	4.63	28,900,575,423	6.33
Doce de Octubre	3,632,000,000	1.36	15,900,721,072	8.07	21,179,534,127	7.38	36,689,902,306	8.04
Robledo	3,003,000,000	1.12	14,797,987,451	7.51	19,279,723,345	6.72	33,397,183,119	7.32
Villa Hermosa	3,852,000,000	1.44	15,165,796,152	7.70	15,555,911,560	5.42	36,092,197,325	7.91
Buenos Aires	2,684,000,000	1.01	10,700,196,635	5.43	14,226,692,822	4.96	25,125,907,913	5.50
La Candelaria	1,833,000,000	0.69	8,732,315,195	4.43	18,547,930,008	6.46	18,727,210,682	4.10
Laureles-Estadio	1,312,000,000	0.49	2,620,480,016	1.33	12,824,853,666	4.47	7,640,728,573	1.67
La América	1,951,000,000	0.73	6,031,817,445	3.06	10,191,853,869	3.55	22,874,962,132	5.01
San Javier	4,444,000,000	1.66	18,707,513,284	9.50	26,677,498,561	9.29	25,756,466,506	5.64
El Poblado	1,131,000,000	0.42	3,326,044,117	1.69	8,464,433,171	2.95	8,903,744,830	1.95
Guayabal	1,669,000,000	0.63	6,284,357,011	3.19	8,869,674,683	3.09	13,210,566,715	2.89
Belén	9,325,000,000	3.49	8,998,747,658	4.57	19,556,705,983	6.81	21,913,015,389	4.80
Palmitas	869,000,000	0.33	1,876,266,003	0.95	2,465,369,427	0.86	3,874,181,601	0.85
San Cristóbal	1,284,000,000	0.48	4,665,401,801	2.37	7,160,455,098	2.49	13,760,574,302	3.01
San Antonio de Prado	1,827,000,000	0.68	8,724,862,311	4.43	12,035,513,623	4.19	17,162,104,852	3.76
Todos los Corregimientos	640,000,000	0.02						
Toda la ciudad	210,690,000,000	78.93						
<b>TOTAL</b>	<b>266,936,000,00</b>	<b>100</b>	<b>197,011,427,377</b>	<b>100</b>	<b>287,022,091,020</b>	<b>100</b>	<b>456,474,479,582</b>	<b>100</b>

Fuente: Secretaría de Desarrollo Social del Municipio de Medellín, 2002-2003.

previamente aprobados por las secretarías y registrados en el Banco de Proyectos del Departamento Administrativo de Planeación Municipal, conforme a parámetros definidos en el Plan de Desarrollo vigente.

## Resultados

Se observa un aumento de la inversión de 2003, frente a lo ejecutado en años anteriores. La Zona I ha tenido,

## Indicadores

### Planes Operativos Anuales De Inversión, POAI Inversión municipal en las localidades

El municipio de Medellín realiza inversiones en las comunas y corregimientos a través de las dependencias de la administración central —Secretarías y Departamentos Administrativos— y sus entes descentralizados. Una de las formas de inversión social son los Planes Operativos Anuales de Inversión, POAI, denominados hoy como presupuestos participativos, registran los recursos que la administración municipal debe aplicar en cada una de las unidades territoriales en que se divide la ciudad. Estos recursos deben ser orientados por las Juntas Administradoras Locales (JAL) de acuerdo con proyectos

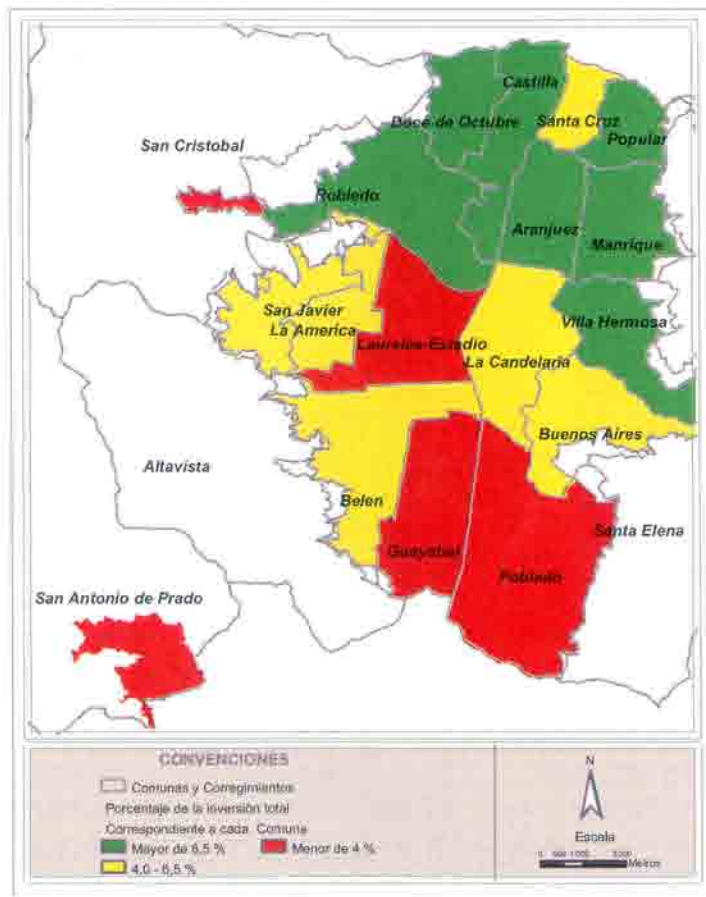
históricamente, la mayor destinación de esos recursos municipales de inversión social.

En el año 2003, la Zona I conservó la mayor participación de la inversión, con el 28.7% sobre el total de la ciudad, seguida en su orden por las zonas 2 (21.7%) y la Zona 3 (17.51%). En cada zona sobresalen los recursos asignados a las comunas 4 (Aranjuez), (8.29%), 6 (Doce de Octubre) (8.04%) y 8 (Villa Hermosa) (7.91%).

### Comportamiento de la inversión social por comunas

De acuerdo con la información georreferenciada, las zonas y comunas que registraron mayores porcentajes de inversión de los POAI durante el 2003 fueron: de la Zona I, las comunas 1 (Popular), 3 (Manrique) y 4 (Aranjuez); de la Zona 2, las comunas 6 (Doce de Octubre) y 7 (Robledo) y de la Zona 3, la comuna 8 (Villa Hermosa).

Mapa N° 50. Porcentaje de la inversión total por comuna.



Las comunas con un porcentaje de inversión media (entre los límites superiores e inferiores) están: la comuna 2 (Santa Cruz) de la Zona 1; la comuna 5 (Castilla) de la Zona 2; las comunas 9 (Buenos Aires) y 10 (La Candelaria) de la Zona 3; las comunas 12 (La América) y 13 (San Javier) de la Zona 4; y la comuna 16 (Belén) de la Zona 6.

Las comunas con menores porcentajes de inversión por la vía de los POAI, fueron: la comuna 11 (Laureles-Estadio) de la

Zona 4; la comuna 15 (Guayabal) de la Zona 6 y la comuna 14 (El Poblado) de la Zona 4.

Haciendo un análisis de la inversión con base en el análisis de las condiciones de vida de la población, se observa que los recursos de inversión se asignan, en la mayoría de los casos, a las comunas con mayor grado de vulnerabilidad, como la 8 (Villa Hermosa) y la 6 (Doce de Octubre). Sin embargo, llaman la atención dos asuntos particulares: 1) la baja influencia de la inversión social en el mejoramiento de la calidad de vida del territorio, y 2), en los casos particulares de las comunas 1 (Popular), 2 (Santa Cruz) y 13 (San Javier), localidades que presentan las problemáticas más complejas de pobreza de la ciudad, no parece que existiera un impacto positivo entre los recursos invertidos y las necesidades reales de las comunas.

La asignación de recursos de inversión a los territorios con mayor grado de vulnerabilidad, el impacto real de estos recursos sobre el desarrollo territorial y el mejoramiento en los índices de condiciones de vida, no son los deseados.

Es necesario medir los impactos generados por la inversión de los Planes Operativos Anuales de Inversión, en cuanto a la reducción de la pobreza y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población en general.

## Distribución de las inversiones por dependencias

La asignación de los recursos del POAI durante el 2003 se dirigió prioritariamente a los sectores de educación 66%, salud 24% y, en menor medida, a los proyectos avalados por la Secretaría de la Solidaridad, 5.54%.

La mayor inversión por sectores en proyectos de salud se ha realizado en las comunas 1 (Popular) y 2 (Santa Cruz). En proyectos de educación sobresalen los recursos asignados a las comunas 12 (La América), 11 (Laureles-Estadio) y 16 (Belén). Por su parte, la comuna 10 (La Candelaria) presenta la mayor asignación en proyectos relacionados con el desarrollo social.

Cuadro N° 17. Inversión social por dependencias, 2003.

Dependencias	ZONA 1				ZONA 2			ZONA 3			ZONA 4			ZONA 5	ZONA 6	
	C1	C2	C3	C4	C5	C6	C7	C8	C9	C10	C11	C12	C13	C14	C15	C16
Secretaría de Obras Públicas	0.43	1.12	1.00	0.69	1.27	1.04	1.69	0.74	0.79	1.80	4.18	1.08	1.08	1.34	1.68	2.05
ITM	0.14	0.14	0.13	0.11	0.12	0.13	0.12	0.10	0.13	0.10	0.27	0.08	0.15	0.13	0.15	0.16
Secretaría de Desarrollo Social	5.03	2.19	2.53	3.16	1.95	2.63	7.90	10.11	4.21	4.18	3.02	1.43	5.88	1.52	1.81	2.18
Secretaría de Salud	35.25	33.29	24.60	18.93	13.25	25.40	18.96	24.84	16.31	7.91	10.64	3.59	45.53	17.54	12.56	17.07
Secretaría de Solidaridad	7.34	4.47	8.83	3.98	5.35	4.30	5.28	6.33	4.66	3.40	3.19	4.46	6.87	2.63	3.84	1.17
Inder	0.88	0.93	1.61	1.50	1.89	1.66	1.17	1.84	2.62	0.69	1.84	1.69	1.63	2.09	1.37	2.28
Secretaría del Medio Ambiente	0.00	1.14	0.92	3.88	0.58	0.14	3.66	0.17	0.57	6.67	0.00	0.41	1.17	2.45		0.35
Secretaría de Educación	49.11	54.69	58.77	65.75	73.21	62.92	59.82	54.78	68.63	61.82	74.21	86.09	34.04	69.64	76.18	73.28
Secretaría de Cultura Ciudadana	1.57	1.99	1.59	1.82	2.26	1.77	1.38	0.78	1.59	3.11	2.51	1.02	1.98	1.39	2.05	0.85
Metroseguridad	0.25	0.05	0.02	0.00	0.05	0.02	0.02	0.31	0.02	0.10		0.12	0.48	0.98	0.29	0.37
Secretaría General de La Alcaldía				0.17	0.03				0.10	10.22		0.04		0.29	0.06	0.12
Empresas Varias de Medellín					0.03				0.05				0.42	0.00		0.12
Corvide									0.33					0.00		
Secretaría de Tránsito y Transporte														0.00		
Personería de Medellín													0.77	0.00		
<b>Total</b>	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: POAI. Banco de Proyectos. Departamento Administrativo de Planeación. 2003. C: Comuna No

## Inversión per cápita 2003 (POAI)

### Nivel de inversión per cápita por unidad territorial

El mayor porcentaje de inversión per cápita de los recursos del POAI se encuentra en la comuna 8 (Villa Hermosa) de la Zona 3, el borde occidental de la comuna 7 (Robledo) y el corregimiento San Antonio de Prado.

Siguen las comunas 1 (Popular), 2 (Santa Cruz), 3 (Manrique) y 4 (Aranjuez), que conforman la Zona 1, caracterizada por registrar los mayores índices de pobreza en la ciudad.

En orden descendente se sitúan las siguientes comunas: 10 (La Candelaria) y 11 (Laureles-Estadio); todas las comunas de la Zona 2, las comunas 5 (Castilla); 6 (Doce de Octubre) y 7 (Robledo); la comuna 13 (San Javier) de la Zona 4; la comuna 9 (Buenos Aires) de la Zona 3 y las comunas 15 (Guayabal) y 16 (Belén) de la Zona 6.

### Perfil territorial de la Economía Social Solidaria.

Una aproximación al concepto de economía social, nos permite definirla como las iniciativas organizativas de origen privado, encaminadas a desarrollar propuestas económicas para la producción de bienes y servicios de carácter cooperativo y solidario, con un estilo

democrático de gerencia y dirección. Dichas iniciativas se constituyen en una alternativa para la incorporación de los sectores marginales y excluidos de los procesos productivos tradicionales. Su principal potencial es la posibilidad de configurar redes de emprendimientos, así como circuitos de producción y circulación a través de empresas sociales, como los micro emprendimientos, las cooperativas y las Pymes.

En la economía social se refleja el asociativismo espontáneo y solidario de los sectores más humildes y marginados de la ciudad, mediante la instalación de cooperativas, mutuales y sociedades laborales, principalmente.

Este tipo de actividades buscan su localización en el territorio, según el sector económico en el cual se desenvuelven. Específicamente para el caso de las actividades ligadas al comercio y la producción, su ubicación es estratégica y se sitúan en función de los principales ejes viales de la ciudad (autopistas y avenidas) y las centralidades zonales.

## Localización geográfica de la economía social solidaria

### Indicadores

Las actividades ligadas al comercio y la producción se localizan estratégicamente en los principales ejes viales de la ciudad (autopistas y avenidas) y en las centralidades zonales.

Las actividades orientadas a los servicios de tipo financiero y no financiero, como cooperativas de ahorro y crédito, fondos de empleados y asociaciones mutuales, se localizan a lo largo y ancho de toda la ciudad, cubriendo específicamente las centralidades barriales y zonales. De igual manera, se observa una gran concurrencia de actividades con un perfil asociativo en las proximidades de las zonas industriales.

## 56 Conclusiones de la Dimensión Económica

### Perfil económico de la ciudad

El desarrollo económico de Medellín gira en torno a los grandes ejes viales y estructurantes de la ciudad, que definen una vasta área conformada por las comunas 14 (Poblado), 12 (La América) y 11

(Laureles-Estadio) principalmente, y en menor proporción en la comuna 10 (La Candelaria), 5 (Castilla), 15 (Guayabal) y 16 (Belén), territorios en los que se ha cimentado históricamente gran parte de la actividad productiva municipal, basada en la producción de bienes y servicios con algún grado de especialización. Sin embargo, la tercerización de la economía ha comenzado a redefinir la base y plataforma económica de la ciudad, como resultado lógico del modelo de apertura económica, que debilitó la tradicional iniciativa empresarial y productiva de la ciudad.

De esta manera, las condiciones laborales entraron en crisis, ocasionando una reducción en los ingresos de las familias, el aumento de los indicadores de pobreza en los hogares de la ciudad; también se registraron cambios en las condiciones laborales y contractuales, caracterizadas por la precariedad y la inestabilidad, y aumentó significativamente el desempleo.

Factores como la recesión y la desaceleración económica, sumados al crecimiento poblacional ampliado por las migraciones y el desplazamiento forzado, han generado un porcentaje de pobreza crítico, ya que cerca del 17% de la población tiene problemas para satisfacer alguna de sus necesidades básicas.

De acuerdo con las estadísticas, y haciendo una breve revisión de ellas, es posible concluir que la zona que presenta los mayores índices de vulnerabilidad es la compuesta por las comunas 1 (Popular), 2 (Santa Cruz), 3 (Manrique) y 4 (Aranjuez). No obstante, no hay que desconocer casos particulares como los de las comunas 8 (Villa Hermosa) y 13 (San Javier), que al igual que las anteriores presentan los mayores niveles de pobreza de la ciudad, situación que amerita una atención especial y una orientación de las políticas de inversión hacia programas sociales que ayuden a mitigar las limitaciones de estos sectores de la sociedad.

En cuanto a economía social, se presenta como una alternativa en el modelo económico de la ciudad, de ahí la importancia de reconocer el tejido asociativo de carácter solidario, campo en el que se reconocen algunos avances pero aún no es posible conocer sus efectos en el mediano y largo plazo. Al respecto, el papel que juegue la administración central como animadora y coordinadora de esta red de emprendimientos solidarios será determinante en el futuro.

económico de cada unidad territorial. El impulso de un tejido asociativo de carácter solidario consigue desencadenar una redistribución del desarrollo para las localidades más deprimidas en materia económica y social.

Proyectos asociativos de tipo financiero y no financiero, como las cooperativas de ahorro y crédito, fondos de empleados y asociaciones mutuales, principalmente, se localizan a lo largo y ancho de toda la ciudad, cubriendo específicamente las centralidades barriales y zonales y las proximidades de las zonas industriales.

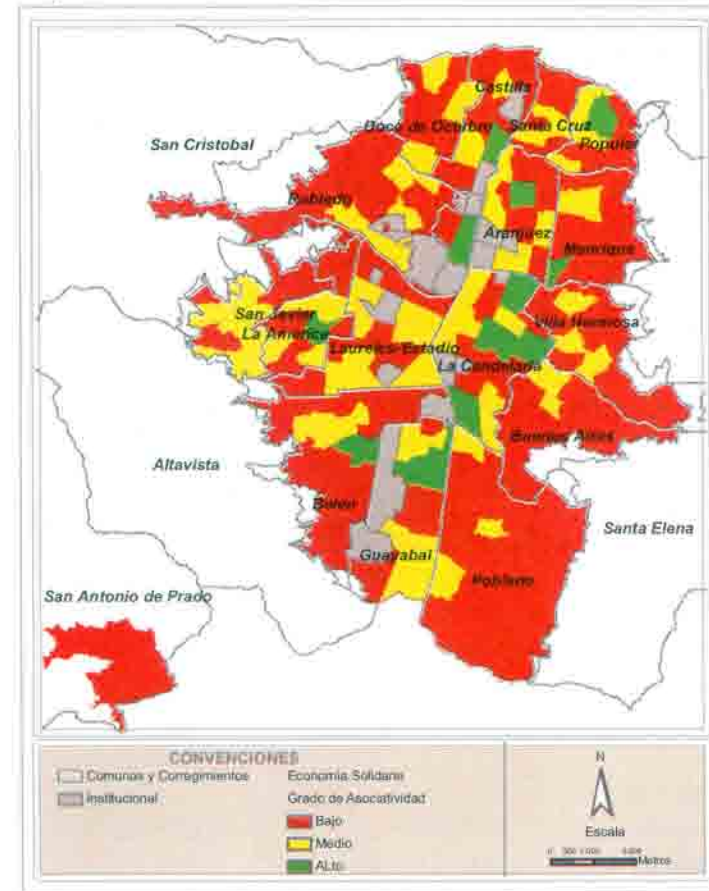
El diagnóstico de la situación laboral en las comunas, se logró por medio de la información extraída de los talleres realizados con la comunidad —fundamentadas en las percepciones de sus asistentes—, en los cuales se identificaron las zonas 1 (nororiental), 2 (noroccidental) y 3 (centro oriental) como los territorios con niveles más críticos de desempleo, sin contar con que son zonas que sufren alto grado de estigmatización, escasez de ofertas institucionales que desarrollen programas de capacitación laboral, y bajo impacto de las políticas orientadas a atender la situación de desempleo.

## Propuestas

La generación de oportunidades de competitividad dependerá de la construcción de un tejido social que privilegie la solidaridad e integración entre sus territorios (zonas y comunas); que ayude a las comunidades a superar los conflictos generados por la desconfianza, la estigmatización y el desconocimiento de sus propias capacidades; un tejido social que remplace la concepción de empresa individual, baluarte de la cultura del emprendimiento paisa, con la concepción de empresarios que formen parte de una gran red de asociaciones, horizontales y verticales, cuyo objetivo final sea el desarrollo económico conjunto.

El diseño de mecanismos de integración entre las unidades territoriales más prósperas y las de mayor vulnerabilidad, permitirá a las primeras jalonar y motivar el desarrollo, tanto en el ámbito territorial como municipal.

Mapa N° 51. Localización de la economía solidaria.



Es necesario reconocer que las unidades territoriales con mayor vulnerabilidad se deben insertar de manera integral a la dinámica económica de la ciudad. Para ello es obligatorio el reconocimiento de sus limitaciones y problemáticas y, sobre todo, de sus potencialidades para generar cambios. Obligatorio, también, sería el apoyo para la creación de organizaciones y espacios de participación económica, basados en la complementariedad con la estructura productiva consolidada y la solidaridad.

## Dimensión sociocultural

### Enfoque

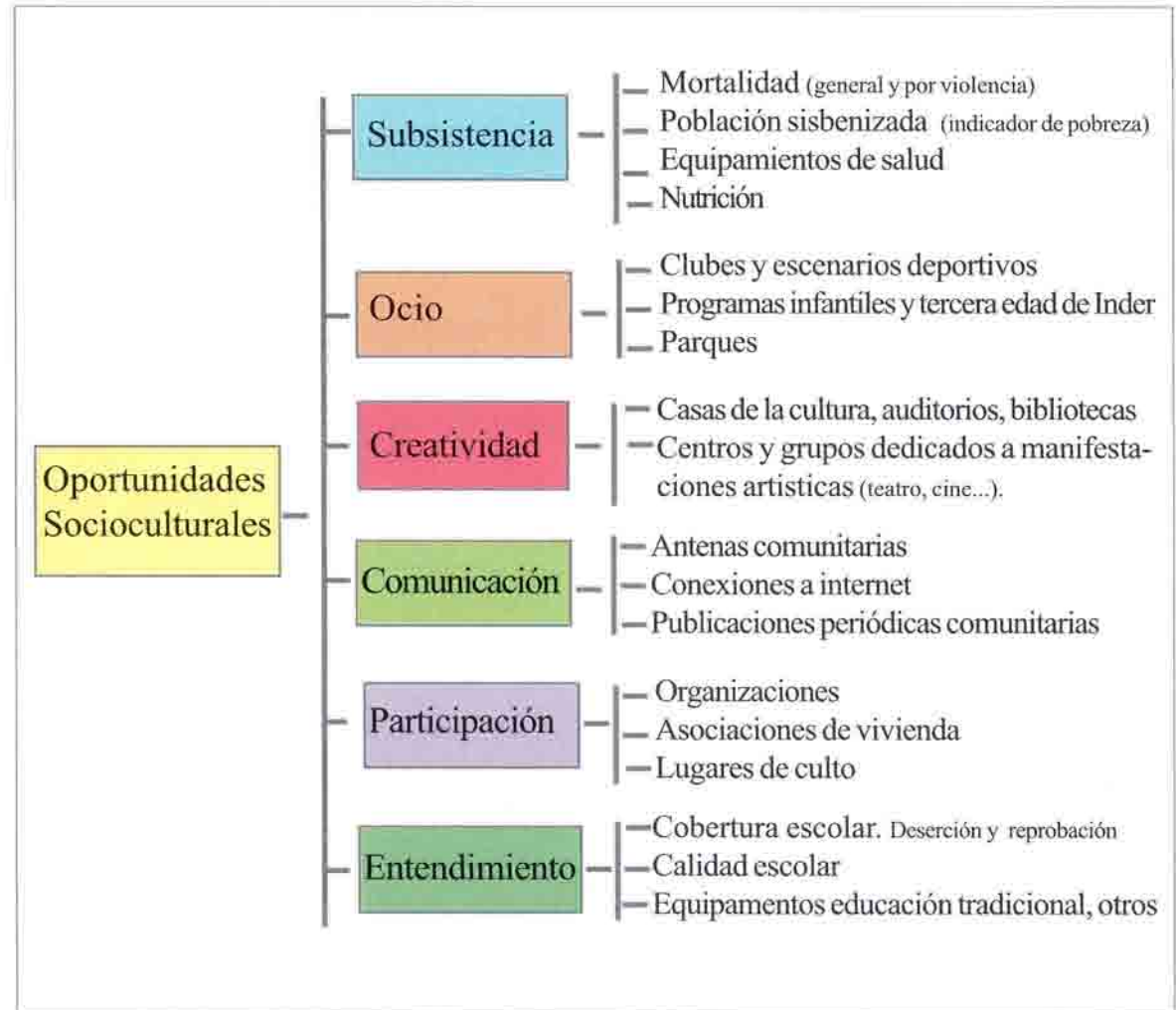
El enfoque de la dimensión sociocultural del diagnóstico DICE se fundamenta en el rol que debe cumplir el Estado Social de Derecho en la satisfacción de las necesidades básicas, dando *prioridad a los servicios que garanticen la dignidad de la existencia humana*, como el acceso a la educación, a la salud pública, a la recreación, al deporte y el ocio, a la seguridad alimentaria, a la información y la comunicación sobre los asuntos de la gestión pública, y el apoyo al ejercicio de la democracia y el fortalecimiento de la participación en el gobierno de la ciudad.

### Objetivo

La dimensión sociocultural tiene como prioridad responder a la pregunta por la equidad en las oportunidades y acceso a los servicios y equipamientos que garantizan la satisfacción de las necesidades básicas de la población de Medellín.

Además, responder por los avances y las dificultades del Estado-municipio, en la atención y alivio de las necesidades sociales de la población.

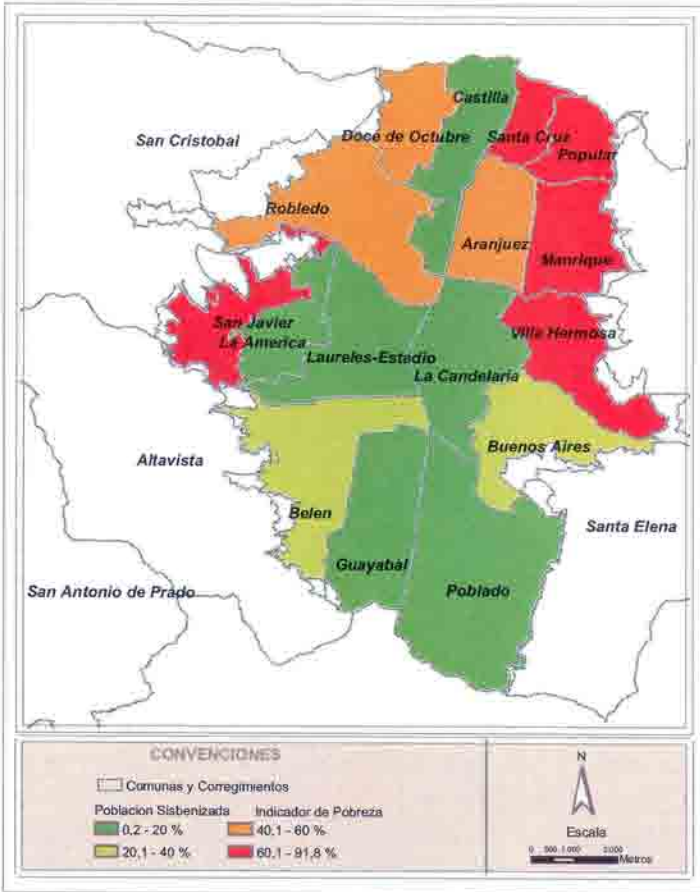
Gráfico N° 4. Variables e indicadores.



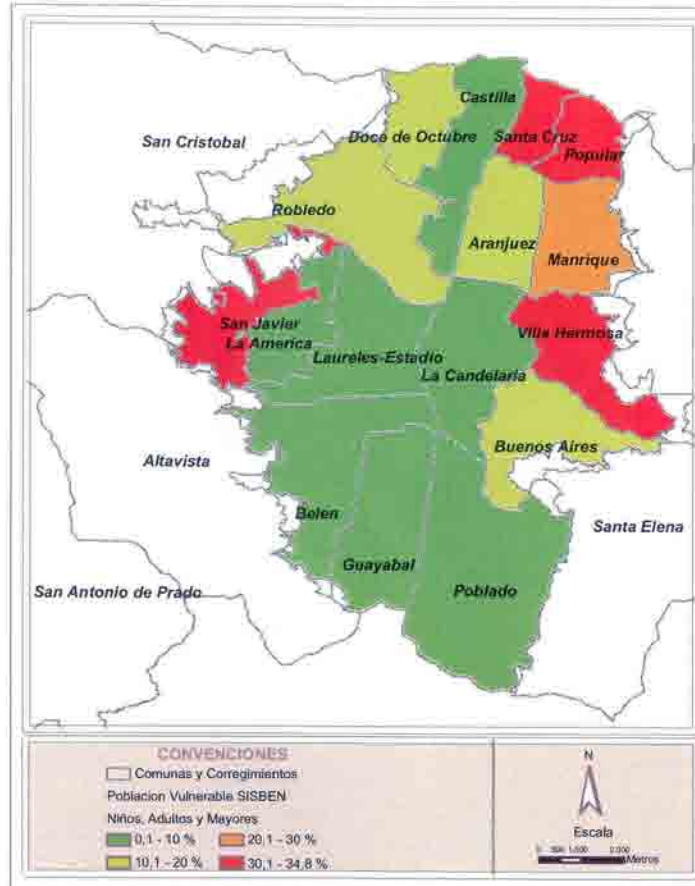
### Estructura de análisis para el diagnóstico

La selección de las variables básicas de la dimensión sociocultural se realizó aplicando el modelo de las necesidades y satisfactores que hacen posible la existencia en la perspectiva del Desarrollo a Es-

Mapa N° 52. Población sisbenizada.



Mapa N° 53. Población vulnerable (niños y adultos mayores).



## Oportunidades de subsistencia.

¿Qué se entiende por condiciones de subsistencia? Por subsistencia se entienden las condiciones que sirven de garantía para llevar una vida con dignidad.

## Índice de pobreza por comuna (población sisbenizada)

Para la construcción del indicador de pobreza se empleó la información del Sisben, cruzada con

cala Humana, desde el enfoque de las oportunidades como se relacionan a continuación:

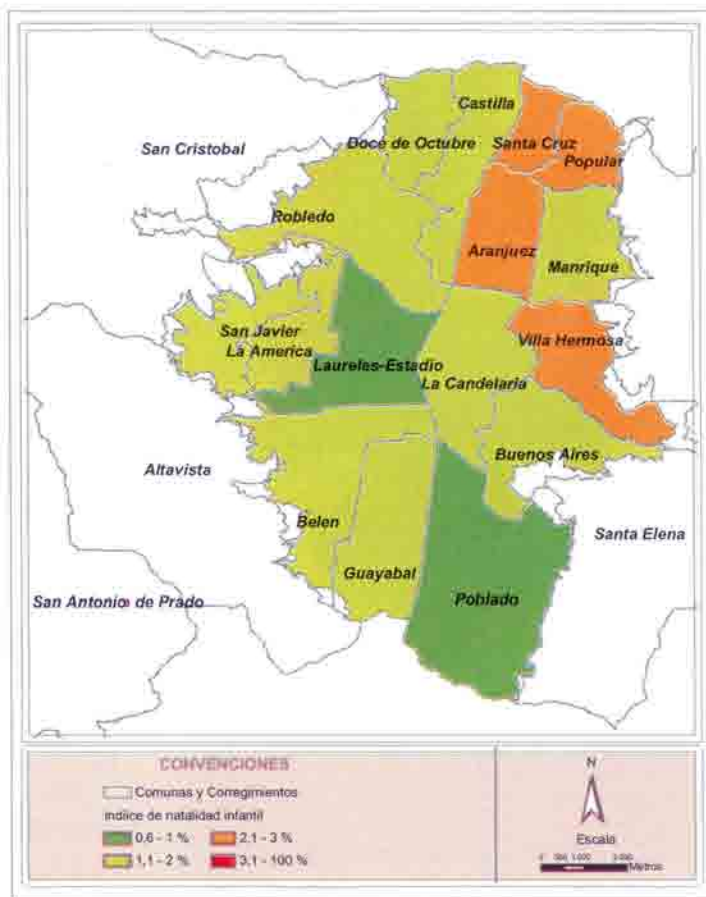
- Oportunidades de subsistencia
- Oportunidades de entendimiento
- Oportunidades de ocio
- Oportunidades de participación
- Oportunidades de creatividad
- Oportunidades de comunicación

los datos de población por comuna.

Los resultados muestran un panorama social fuertemente inecu, por los diferentes niveles de pobreza registrados en la ciudad. Los sectores que se encuentran con una estabilidad satisfactoria son las comunas 11 (Laureles-Estadio), 12 (La América), 14 (El Poblado) y 15 (Guayabal).

Con un menor grado de oportunidades, pero en situación relativamente aceptable en el contexto de la ciudad, están las comunas 9

Mapa N° 54. Índice porcentual de natalidad infantil.



(Buenos Aires) y 16 (Belén); seguidas por una situación de alerta por su cercanía a niveles críticos de pobreza en las comunas 5 (Castilla), 7 (Robledo) y 10 (La Candelaria).

Las situaciones realmente críticas se identifican en las comunas 1 (Popular), 2 (Santa Cruz) y 8 (Villa Hermosa).

## Población vulnerable

(niños y adultos mayores, según el Sisben)

La mayoría de las comunas de la ciudad están en una situación de estabilidad relativa, es decir, con una criticidad baja. En la comuna 3 (Manrique) se presenta una situación de criticidad media, por el alto número de adultos mayores pobres, lo cual se entiende verificando los procesos de poblamiento de Medellín, pues esta es una de las comunas más tradicionales de la ciudad.

Un alto grado de criticidad se identifica en las comunas 1 (Popular), 2 (Santa Cruz), 8 (Villa Hermosa), y 13 (San Javier), sobre todo por el alto número de población infantil, situación que se complica si se tiene en cuenta que son las mismas comunas donde se concentra la pobreza y se dificulta el acceso a las oportunidades en la ciudad. Queda la pregunta entonces por cuáles posibilidades de futuro está construyendo la ciudad para sus niños.

## Natalidad infantil

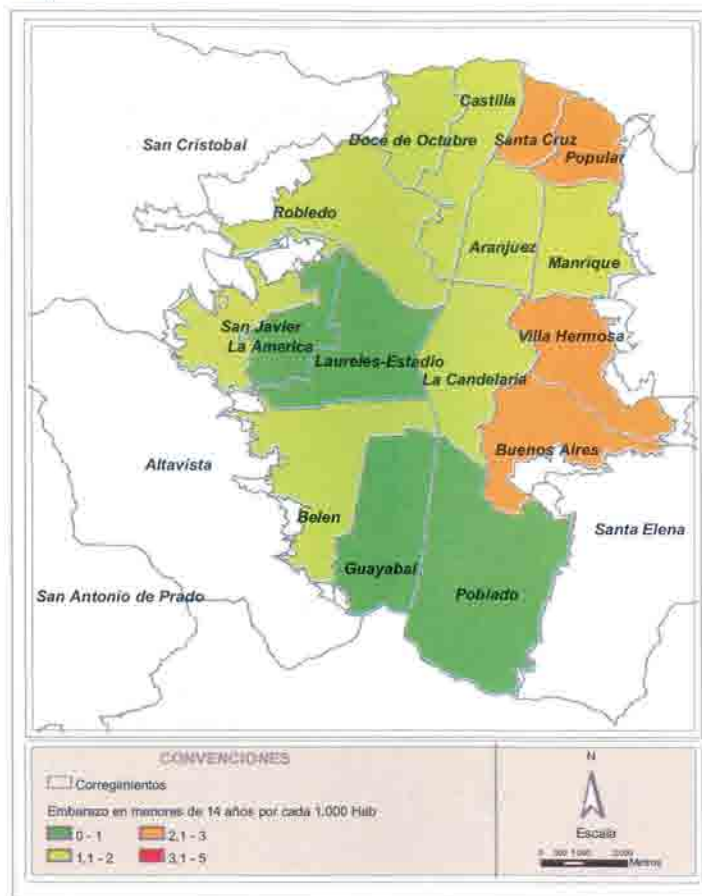
La ciudad tiende a una tasa de natalidad apropiada en la mayoría de sus comunas. El más bajo nivel de criticidad se encontró en las comunas 11 (Laureles-Estadio) y 14 (El Poblado), seguidas por las comunas 3 (Manrique), 5 (Castilla), 6 (Doce de Octubre), 7 (Robledo), 9 (Buenos Aires), 10 (La Candelaria), 12 (La América), 13 (San Javier), 15 (Guayabal) y 16 (Belén). Un grado medio de criticidad, se identificó en las comunas 1 (Popular), 2 (Santa Cruz), 4 (Aranjuez) y 8 (Villa Hermosa).

## Embarazos en menores de 14 años

(número de casos por cada 100.000 habitantes y por comuna)

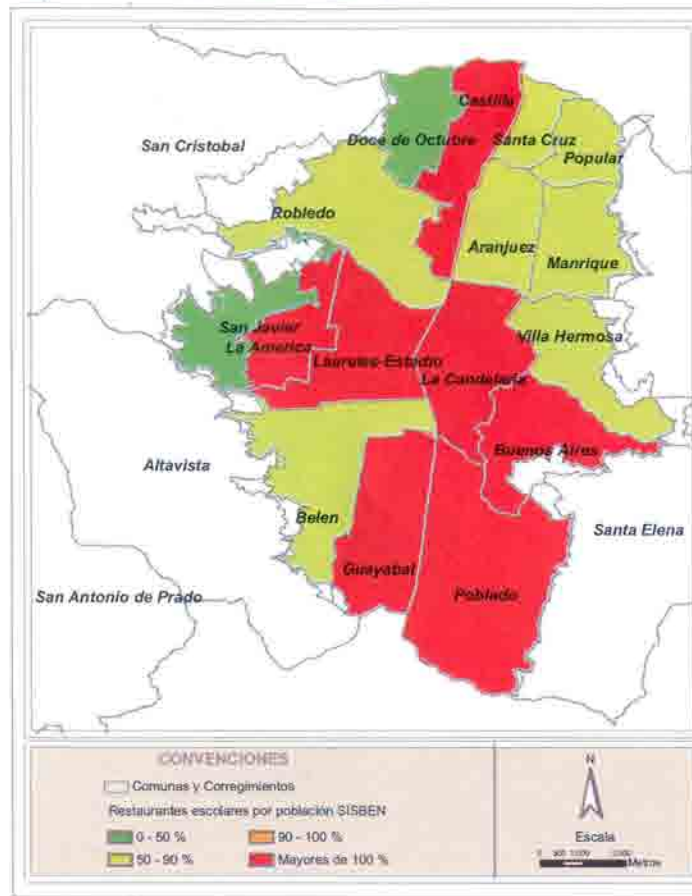
La más baja criticidad con relación a este indicador se encuentra en las comunas 11 (Laureles-Estadio), 12 (La América), 14 (El Poblado) y

Mapa N° 55. Embarazos en menores de catorce años.



15 (Guayabal). Las comunas 1 (Popular), 2 (Santa Cruz), 8 (Villa Hermosa) y 9 (Buenos Aires), aunque se encuentran en una situación de mediana criticidad en el contexto de la ciudad, si se compara con el mapa anterior de natalidad, la criticidad se agrava, pues indica mayor natalidad, mayor vulnerabilidad infantil y mayor concentración de la pobreza en las mismas comunas, donde la gran cantidad de niñas embarazadas también está generando una situación socialmente crítica.

Mapa N° 56. Oferta de restaurantes escolares



oferta serían 9 (Buenos Aires), 14 (El Poblado) y 11 (Laureles).

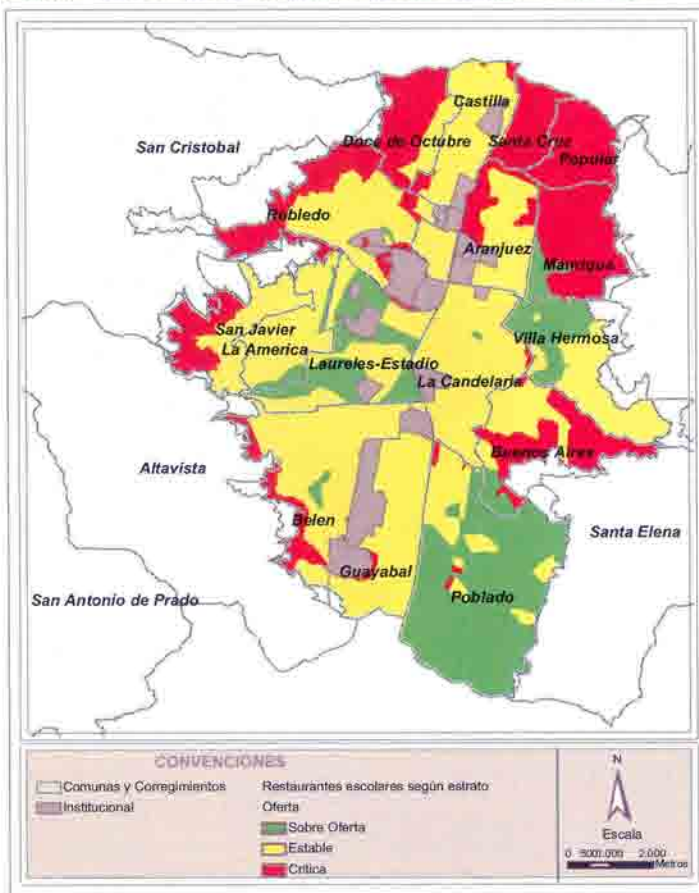
### Oferta de restaurantes escolares (según estrato social)

Una oferta muy satisfactoria o de baja criticidad en la comuna 8 (Villa Hermosa). Una situación de criticidad media o estable, en la mayor parte de la ciudad; y una demanda que sobrepasa la oferta y

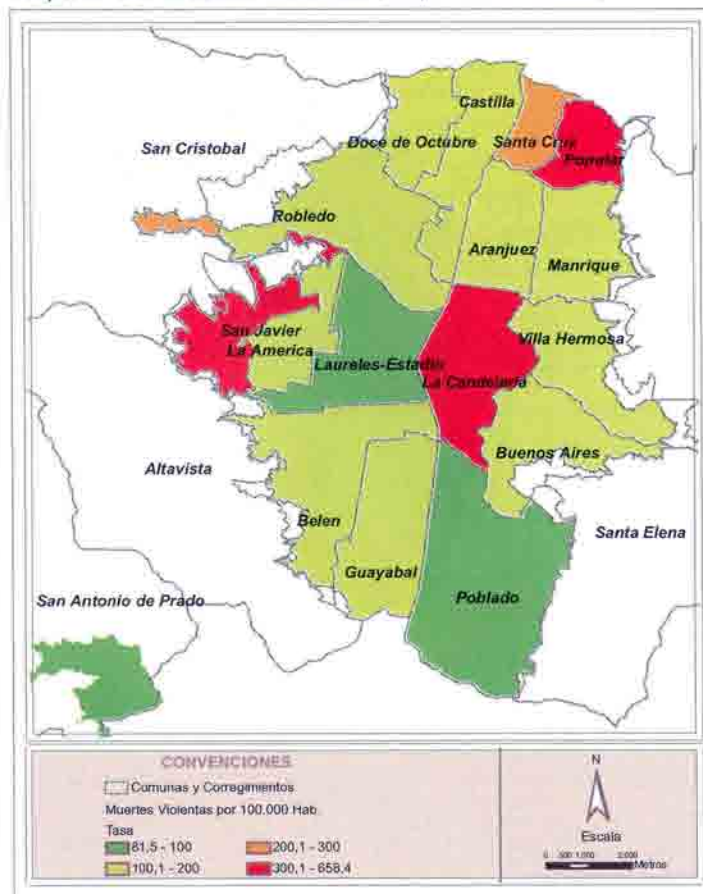
## Porcentaje de restaurantes escolares

Se calculó a través de la población sisbenizada en edad escolar. Se obtuvieron resultados bastante preocupantes que indican cómo en algunas comunas de la ciudad existe una oferta que supera la demanda, en la medida en que tal programa debe dirigirse primero a la población más pobre, mientras en otras comunas existe un déficit agravado. Las comunas con sobre

Mapa N° 57. Oferta de restaurantes escolares según estrato social.



Mapa N° 58. Muertes violentas (tasa por 100 mil habitantes).



genera una altísima criticidad, en las comunas 6 (Doce de Octubre), 7 (Robledo) y 13 (San Javier).

### Tasa de mortalidad general de la ciudad (comparativo entre comunas)

Hasta el año 2002, la ciudad mostró altos niveles de criticidad en todas las comunas, sin excepción.

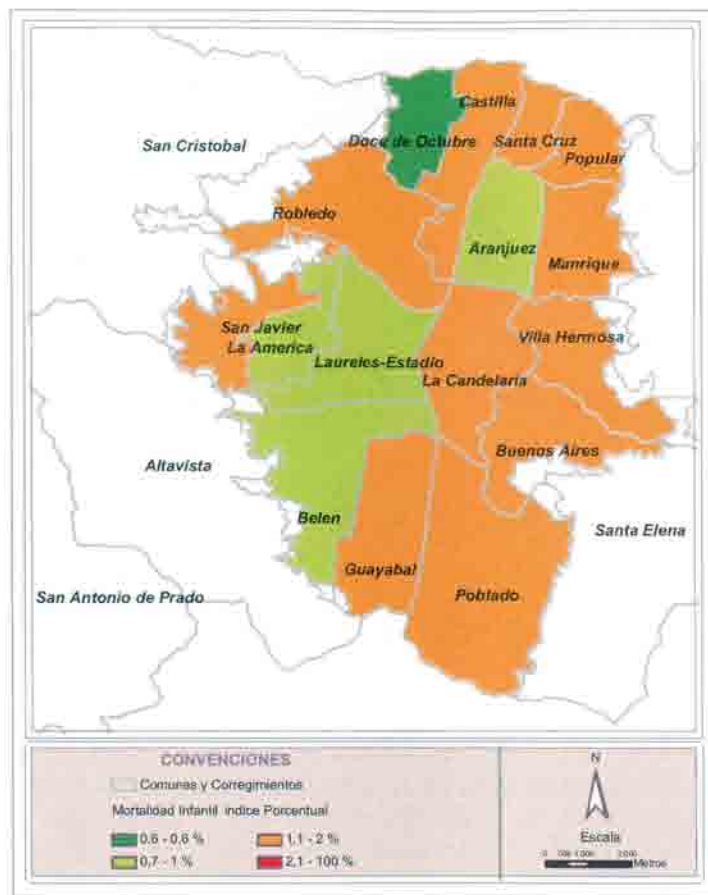
Las comunas con un grado de criticidad media, entre 200 y 600 muertes anuales por cada 100.000 habitantes, son: 1 (Popular), 3 (Manrique), 5 (Castilla), 7 (Robledo), 10 (La Candelaria), 11 (Laureles-Estadio), 12 (La América), 13 (San Javier), 14 (El Poblado), 15 (Guayabal), 16 (Belén), 60 (cabecera de San Cristóbal) y 80 (cabecera de San Antonio de Prado). En la peor situación de criticidad y en la situación más grave de falta de oportunidades, pues la muerte es la negación de todas ellas, se encuentran las comunas con más de 600 muertos al año por cada 100.000 habitantes, y ellas son: 2 (Santa Cruz), 4 (Aranjuez), 8 (Villa Hermosa), 9 (Buenos Aires) y 10 (La Candelaria).

### Muertes violentas (defunciones causadas por suicidio, accidentes y homicidios)

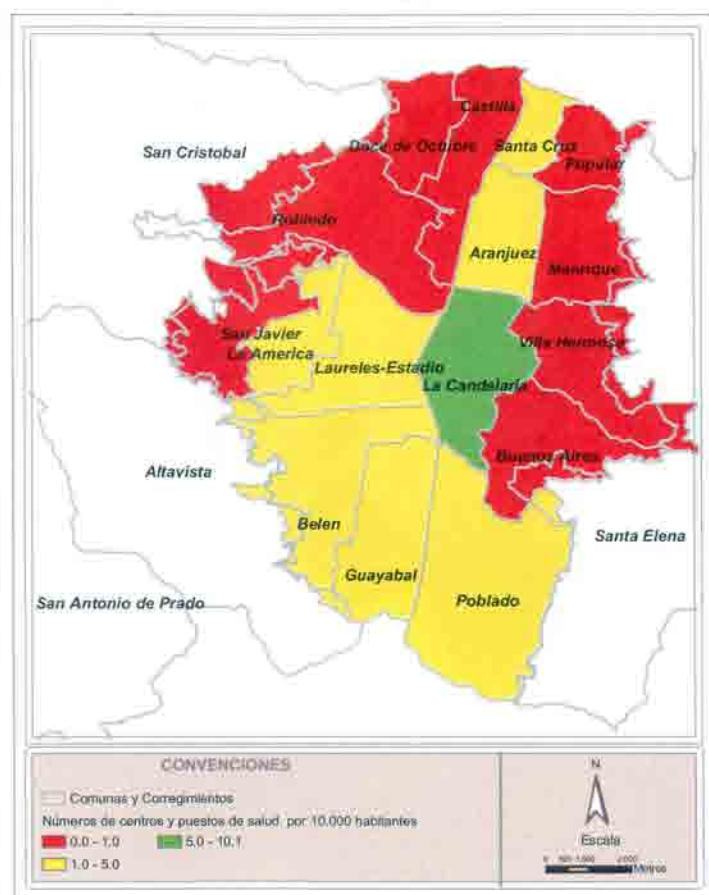
Las comunas con menor grado de criticidad, con muertes violentas entre 81 y 100 habitantes al año por cada 100.000 habitantes, son la 14 (El Poblado) y la 11 (Laureles-Estadio).

Con una criticidad media (factor de inestabilidad alto) se encuentra la comuna 2 (Santa Cruz), entre 200 y 300 muertes violentas al año por cada 100.000 habitantes. Las comunas con una altísima cifra de muertes violentas, entre 300 y 658, son: 1 (Popular), 10 (La Candelaria) y 13 (San Javier).

Mapa N° 59. Índice de mortalidad infantil.



Mapa N° 60. Número de centros y puestos de salud.



dad, están las comunas 1 (Popular), 2 (Santa Cruz), 3 (Manrique), 5 (Castilla), 7 (Robledo), 8 (Villa Hermosa), 9 (Buenos Aires), 10 (La Candelaria), 13 (San Javier), 14 (El Poblado) y 15 (Guayabal).

Equipamientos de salud de carácter público y privado (incluye atención especializada)

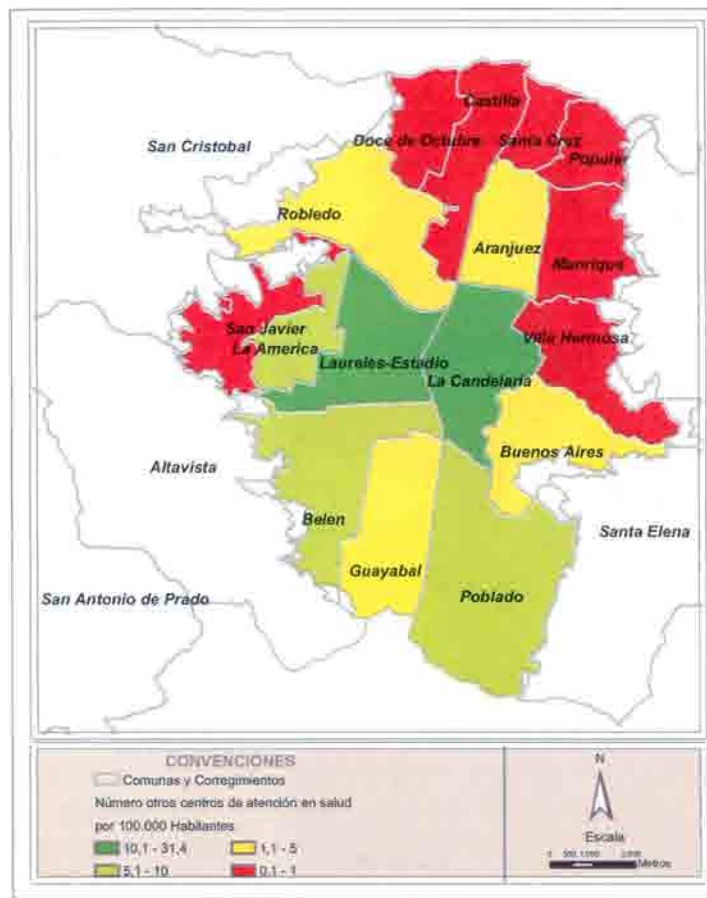
En general, la ciudad se encuentra en una situación bastante precaria en cuanto a centros y

### Porcentaje de mortalidad infantil (número de casos por cada 100.000 habitantes y por comuna)

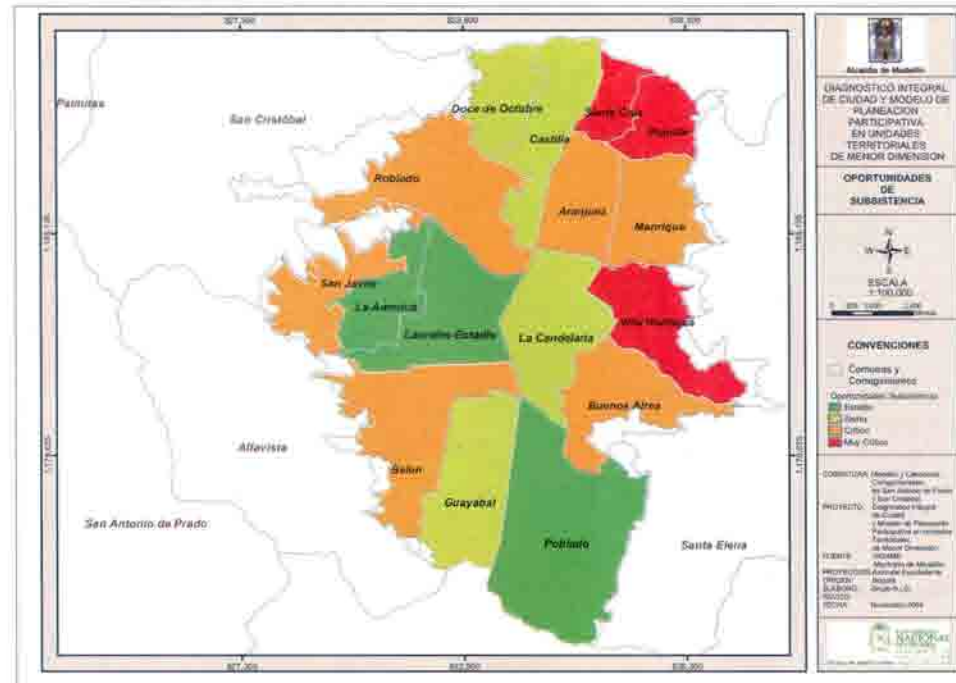
La mortalidad infantil es uno de los indicadores más importantes para medir la iniquidad en este sector, pues la mayoría de las muertes se pueden prevenir por medio de la vacunación y la atención primaria. La comuna con más bajo grado de criticidad es la 6 (Doce de Octubre). Con un mediano grado de criticidad con relación a toda la ciudad,

están las comunas 1 (Popular), 2 (Santa Cruz), 3 (Manrique), 5 (Castilla), 7 (Robledo), 8 (Villa Hermosa), 9 (Buenos Aires), 10 (La Candelaria), 13 (San Javier), 14 (El Poblado) y 15 (Guayabal). Equipamientos de salud de carácter público y privado (incluye atención especializada) En general, la ciudad se encuentra en una situación bastante precaria en cuanto a centros y puestos de salud, con una notable centralización en la comuna 10 (La Candelaria), la única zona que se encuentra en un grado de criticidad baja. El caso de las zonas nororiental y noroccidental es en general de alta criticidad. En el caso de las comunas 11 (Laureles), 12 (La América), 14 (El Poblado) y 16 (Belén), se equilibran de alguna manera con la existencia de los centros de atención privados: clínicas, consultorios, IPS, que a su vez se encuentran casi exclusivamente allí, mientras son grandes ausentes en las demás comunas de la ciudad.

Mapa N° 61. Otros centros de salud.



Mapa N° 62. Síntesis de oportunidades de subsistencia.



## Otros centros de atención en salud

64

Las comunas que tienen un mayor acceso a las oportunidades de salud, son: 10 (La Candelaria) y 11 (Laureles-Estadio), con una notoria centralización de servicios.

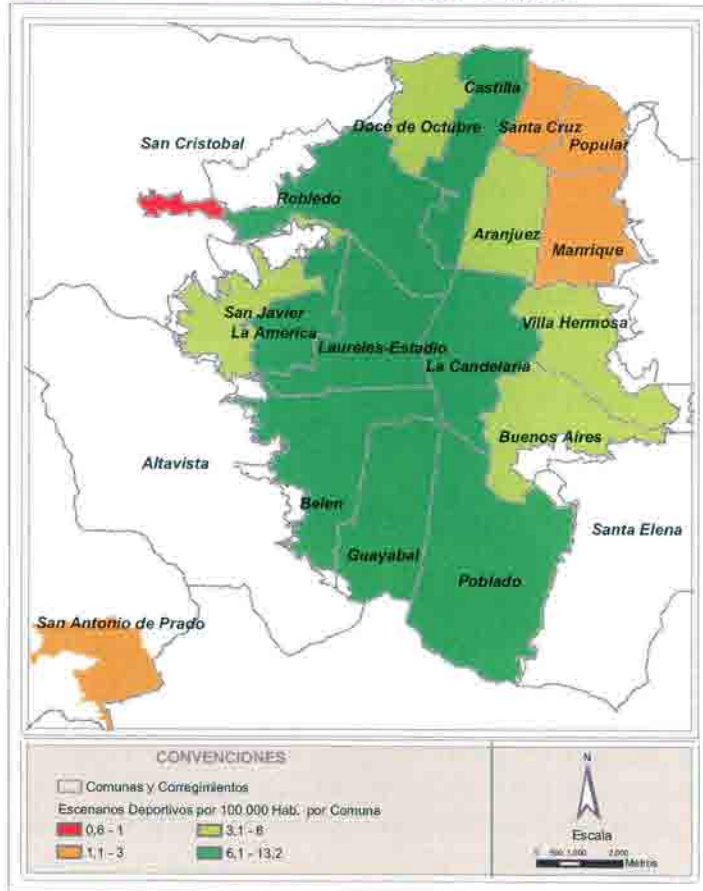
En grado de criticidad media, debido a la presencia del sector privado, se encuentran las comunas 12 (La América), 14 (El Poblado) y 16 (Belén). Más de la mitad de la ciudad se encuentra en un grado de criticidad alta, con una enorme dificultad de acceso a las

oportunidades de subsistencia que brinda la cercanía de estos puestos básicos para la atención en salud. Las comunas en peores condiciones son todas las de la Zona 1 (Nororiental), de la Zona 2 (Noroccidental); la Zona 3 (Centro oriental) a excepción de las comunas 10 (La Candelaria); comunas 15 (Guayabal) de la zona 5 y 13 (San Javier) de la zona 4.

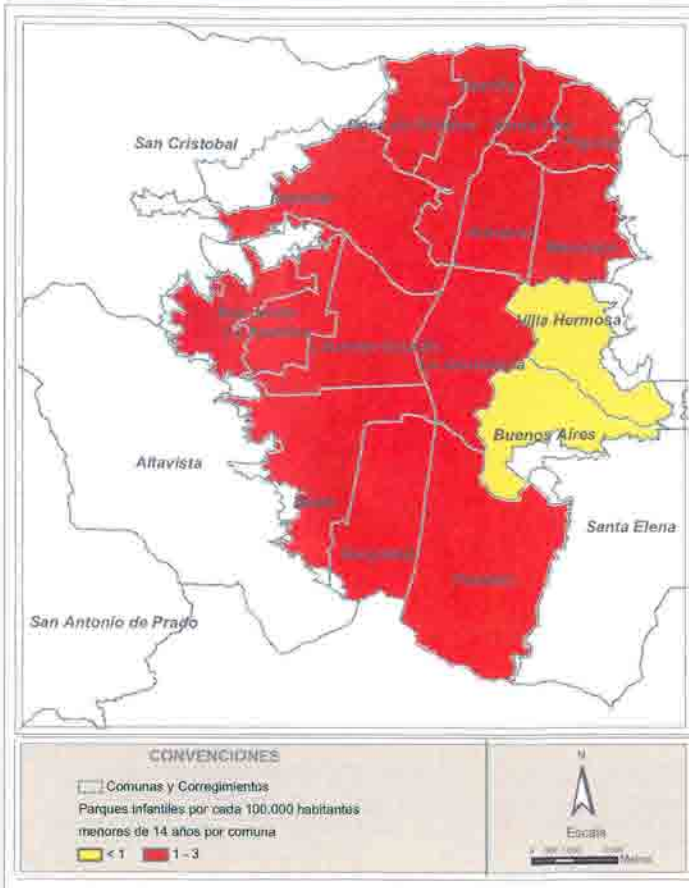
## Diagnóstico Síntesis de las oportunidades de Subsistencia

Presentan los más altos indicadores críticos en cuanto a las oportunidades de subsistencia: la Zona 1, en las comunas 1 (Popular) y 2 (Santa Cruz), y la Zona 3 en la comuna 8 (Villa Hermosa). En el segundo lugar de criticidad están: en la Zona 1, las comunas 3

Mapa N° 63. Escenarios deportivos por comuna.



Mapa N° 64. Parques infantiles por comuna.



## Oportunidades de ocio y recreación. Resultados por indicadores

¿Qué se entiende por oportunidades de ocio y recreación? Por oportunidades de ocio y recreación se entienden los hábitos y la oferta de escenarios y equipamientos colectivos destinados a la práctica de actividades necesarias para mantener la

salud y el equilibrio físico y mental, así como las posibilidades de descanso, relajación, diversión y despreocupación, entre otras.

Los indicadores para medir esta oportunidad son: escenarios deportivos (unidades deportivas, unidades satélites, canchas), parques, parques infantiles, clubes deportivos y recreativos, programas recreativos para niños, programas recreativos para el adulto mayor, programas para la población en general, eventos recreativos en general.

(Manrique) y 4 (Aranjuez); en la Zona 2, la comuna 7 (Robledo); en la Zona 3, la comuna 9 (Buenos Aires) y en la Zona 4, la comuna 13 (San Javier). Muestran una situación de alerta por la tendencia a avanzar en los niveles críticos, las siguientes comunas: 5 (Castilla) y 6 (Doce de Octubre), de la Zona 2; 10 (La Candelaria), de la Zona 3, y la comuna 15 (Guayabal), de la zona 6.

En una situación estable, o sea, donde se identifican condiciones de vida más que dignas, están las comunas 11 (Laureles-Estadio) y 12 (La América) de la Zona 4, y la comuna 14 (El Poblado) de la Zona 5.

## Escenarios Deportivos (número de escenarios deportivos por cada 10.000 habitantes)

Las oportunidades de ocio relacionadas con la existencia de equipamientos son limitadas, por la dificultad para encontrar una oferta variada de escenarios con finalidades diferentes al fútbol, como escenarios para desarrollar actividades lúdicas, deportivas, recreativas, de relación y descanso. En términos generales, la mayoría de las comunas de la ciudad muestran un bajo nivel de criticidad en cuanto al número de escenarios deportivos por cada 10000 habitantes. En un nivel medio de criticidad se encuentran las comunas 4 (Aranjuez), 8 (Villa Hermosa), 9 (Buenos Aires) y 13 (San Javier), por contar entre 3 y 6 escenarios deportivos. El mayor nivel de criticidad se encuentra en las comunas 1 (Popular), 2 (Santa Cruz) y 3 (Manrique), porque su oferta se encuentra entre 1 y 3 escenarios deportivos.

## Parques infantiles

Existencia de parques infantiles, diferenciándolos de los parques en general, por cada 1.000 niños menores de 14 años.

La ciudad se encuentra en un grado de criticidad bastante alto; la mayoría de las comunas cuentan con menos de un parque infantil por cada 1.000 niños menores de 14 años. Solamente dos comunas tienen entre uno y tres parques por cada 1.000 niños: 8 (Villa Hermosa) y 9 (Buenos Aires).

## Parques de barrio (parques de barrio por cada 10.000 habitantes)

El número de parques de barrio es insuficiente, y los que existen no cubren las necesidades de los habitantes de la ciudad, si se tiene en cuenta la relación de metros cuadrados por habitantes. El resultado en la comuna 10 (La Candelaria) es relativo, si se compara con el número de los residentes de la comuna y los miles de visitantes que reciben al día, lo que incide en el panorama de criticidad extrema en este indicador.

## Programas infantiles del Inder. Recreandos, ludotecas y Escuelas Populares del Deporte.

Las comunas con menor nivel de criticidad, entre 10 y 21 programas infantiles por comuna, son: 2 (Santa Cruz), 3 (Manrique), 4 (Aranjuez), 5 (Castilla), 6 (Doce de Octubre), 7 (Robledo), 8 (Villa Hermosa), 9 (Buenos Aires), 13 (San Javier) y 16 (Belén). En nivel medio de criticidad, entre 4 y 8 programas, se encuentran las comunas 1 (Popular), 10 (La Candelaria), 11 (Laureles-Estadio), 14 (El Poblado) y 15 (Guayabal). En alto grado de criticidad, con hasta 3 programas recreativos, solamente se encuentra la comuna 12 (La América).

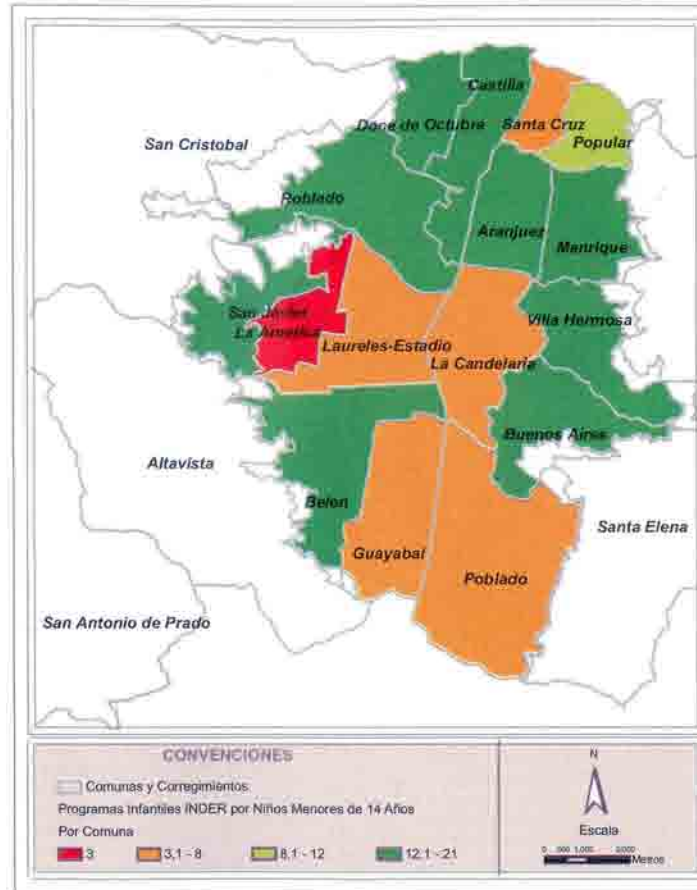
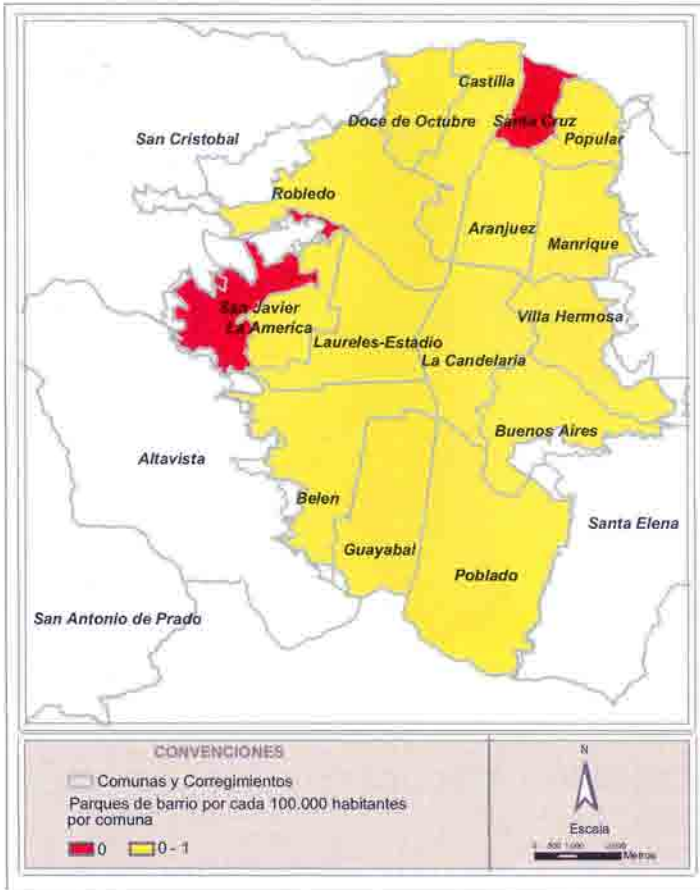
## Clubes de vida (por cada 1.000 habitantes mayores de 60 años)

La situación de la ciudad en general tiende a la criticidad media, al contar con entre 1 y 3 clubes de vida por comuna. De dicho grupo sobresalen: las comunas 1 (Popular), 8 (Villa Hermosa) y 7 (Robledo) con baja criticidad, pues tienen 3 y 4 clubes de vida por comuna. En alto grado de criticidad, con uno o ningún club de vida, se encuentran las comunas 11 (Laureles-Estadio), 12 (La América) y 14 (El Poblado).

## Diagnóstico síntesis Oportunidades de ocio y recreación a nivel zonal y comunal

El mayor nivel de criticidad en cuanto a las oportunidades de ocio y recreación lo presentan las comunas 2 (Santa Cruz) de la Zona 1 y la comuna 13 (San Javier) de la Zona 4, lo que representa un déficit en la oferta recreativa y deportiva (programas e infraestructura, parques, escenarios, etc.), en estas zonas caracterizadas por sus difíciles condiciones de existencia. Contradic-

Mapa N° 65. Parques de barrio por cada 10.000 habitantes. Mapa N° 66. Programas infantiles del Inder.



Oportunidades de entendimiento.

Resultados por indicadores

¿Qué se entiende por oportunidades de entendimiento? Son el conjunto de competencias adquiridas mediante procesos de formación laboral, académica, las costumbres y los hábitos que permiten que un individuo pueda desempeñarse

toriamente, los mismos niveles de criticidad se identifican en sectores que se han caracterizado por registrar las mejores condiciones económicas: las comunas 11 (Laureles-Estadio) y 12 (La América) de la Zona 4, y la comuna 14 (El Poblado) de la Zona 5, donde se supone que las oportunidades de ocio y recreación se inscriben en otros hábitos, acompañadas de una oferta de escenarios privados.

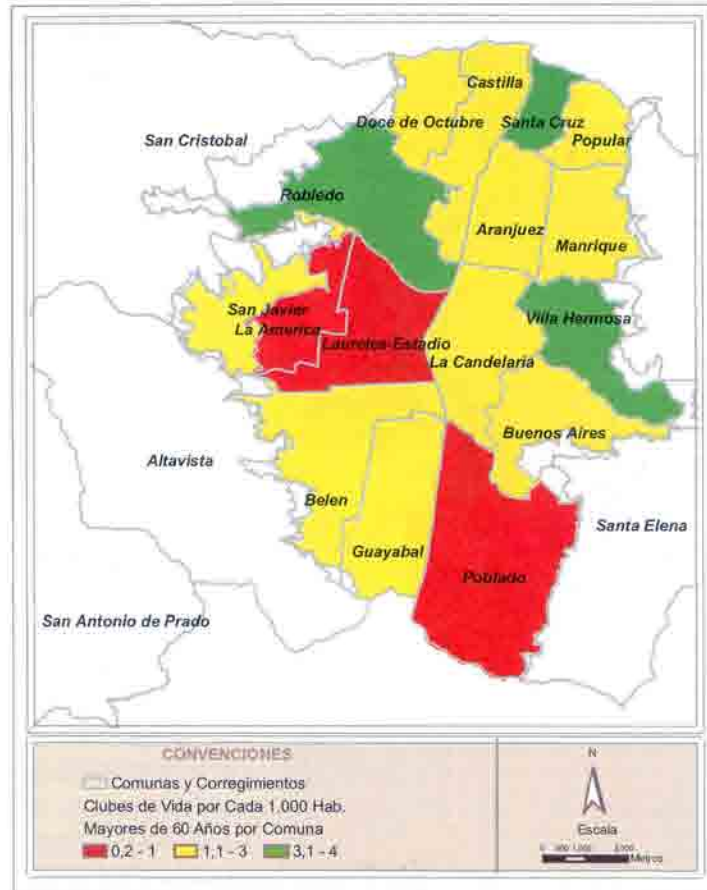
acertadamente en el medio social.

Indicadores: cobertura, calidad de la educación (pruebas Saber e ICFES), diversidad de la oferta, analfabetismo, deserción y mortalidad académica.

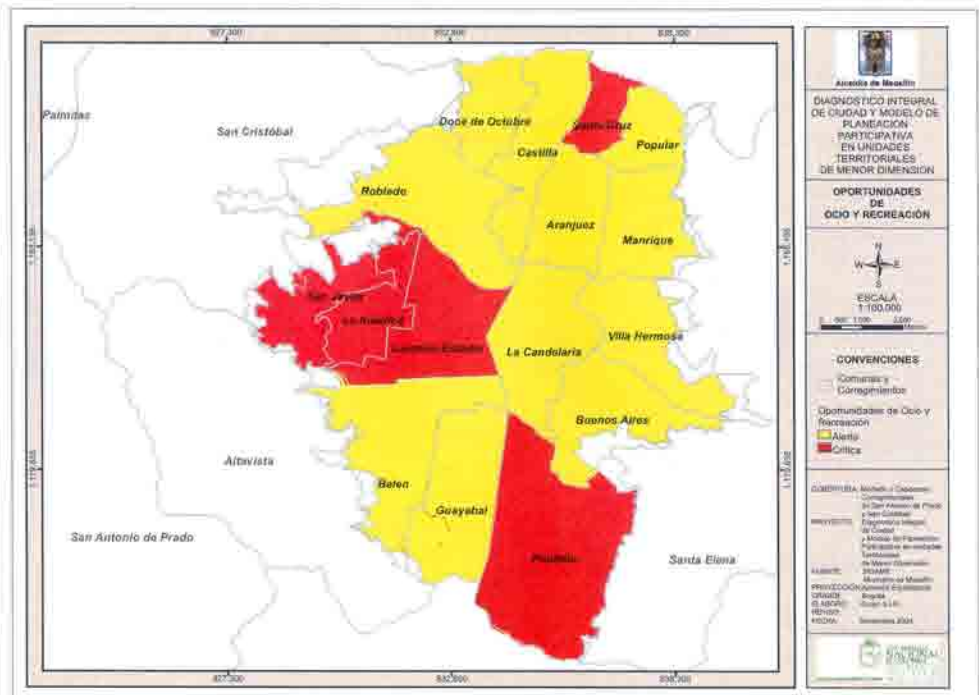
### Número de establecimientos para la educación tradicional (básica en general)

Se relacionó la oferta de cupos con la cantidad de establecimientos existentes en cada comuna.

Mapa N° 67. Clubes de vida por cada 100.000 habitantes.



Mapa N° 68. Síntesis de oportunidades de ocio y recreación.



En las comunas 1 (Popular), 2 (Santa Cruz), 3 (Manrique), 13 (San Javier) y 15 (Guayabal), se aprecia un grado alto de criticidad, entre 11 y 48 establecimientos educativos, número insuficiente para la población, lo que finalmente significa un posible hacinamiento en los establecimientos educativos.

Las comunas 7 (Robledo), 9 (Buenos Aires), 11 (Laureles-Estadio) y 14 (El Poblado) tienen un número equilibrado entre oferta y demanda. La comuna 10 (La Candelaria) conserva los mejores resultados en este tipo de equipamientos. La educación es un sector altamente centralizado en la ciudad y esta comuna es oferente de servicios educativos.

## Equipamientos de educación para la formación laboral

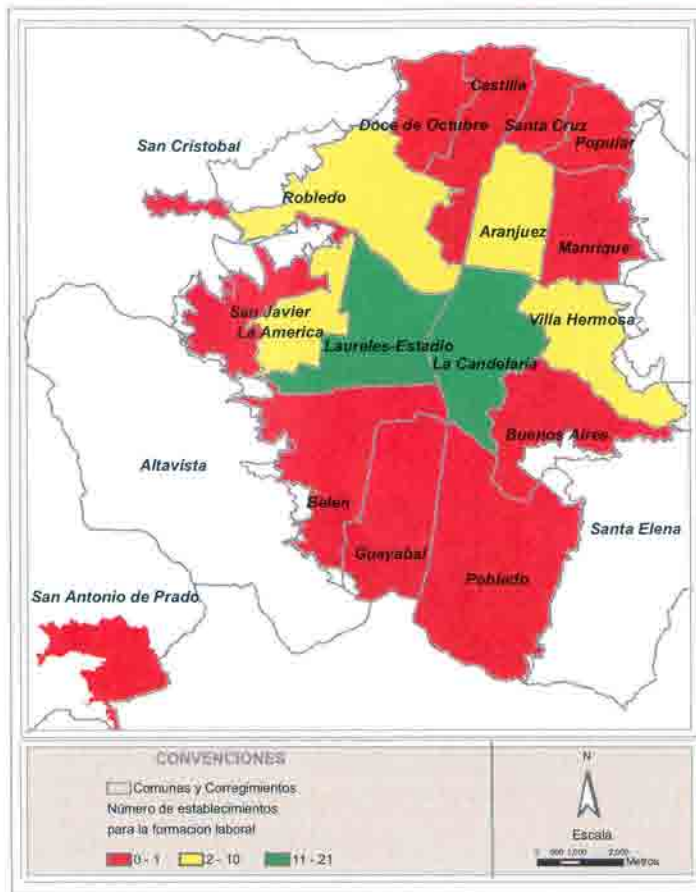
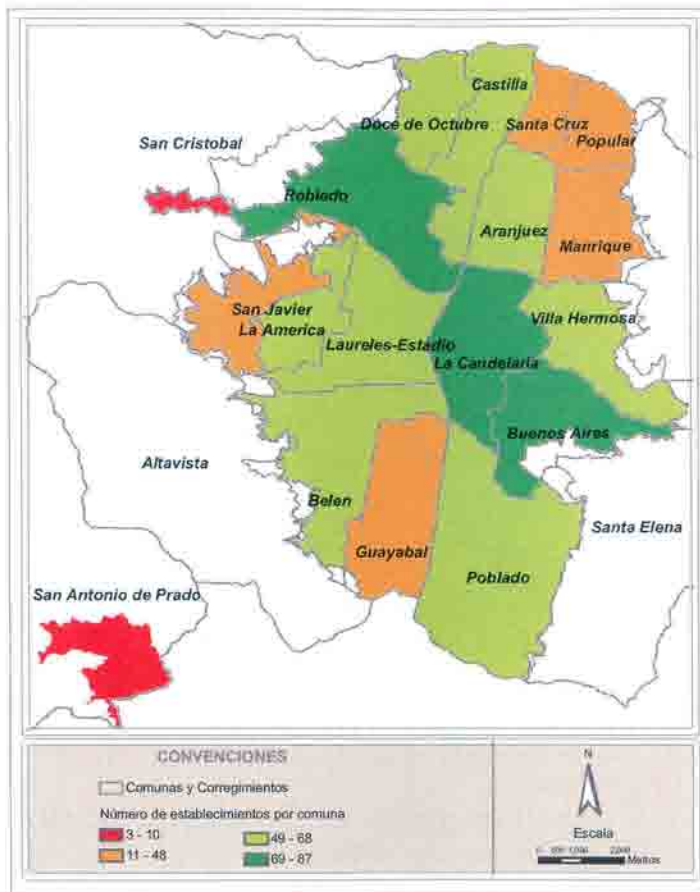
Establecimientos de educación no tradicional por comuna, relacionados con el número de establecimientos por comuna.

Las comunas con menor oferta educativa y mayor vulnerabilidad son: 1 (Popular), 2 (Santa Cruz), 3 (Manrique), 5 (Castilla), 6 (Doce de Octubre), 9 (Buenos Aires), 13 (San Javier) y 15 (Guayabal), todas ellas cuentan, máximo, con un establecimiento por comuna.

En un nivel medio de criticidad se encuentran las comunas 4 (Aranjuez), 8 (Villa Hermosa), 7 (Robledo) y 12 (La América), entre 2 y 10 establecimientos.

Las que presentan mayor diversidad en su oferta, entre 11 y 21 establecimientos, ubicándose en un nivel bajo de criticidad, son las comunas 11 (Laureles-Estadio) y 10 (La Candelaria), es decir, siendo

Mapa N° 69. Número de establecimientos educativos por comuna. Mapa N° 70. Establecimientos de educación para el trabajo.



de Octubre); y toda la Zona 3, comunas 8 (Villa Hermosa), 9 (Buenos Aires) y 10 (La Candelaria), además la comuna 16 (Belén); las cuales obtuvieron puntajes entre inferiores y bajos. En una criticidad media se ubicaron las comunas 1 (Popular), 7 (Robledo), 13 (San Javier) y 15 (Guayabal), calificadas por el ICFES en niveles medios. En un nivel bajo de criticidad, es decir, con calificación de muy altos por el ICFES, se ubican las comunas 11 (Laureles-Estadio) y 12 (La América). Y con calificación en cali-

coherente la centralización de la oferta en este sector, sin claridad en las áreas de formación que deben atender para mejorar condiciones de empleo e ingresos y productividad.

## Pruebas del ICFES por colegio

Según los resultados de las pruebas del ICFES, los más altos niveles de criticidad están en la Zona 1, comunas 2 (Santa Cruz), 3 (Manrique) y 4 (Aranjuez); la Zona 2, comunas 5 (Castilla) y 6 (Doce

dad de muy superior, la mayoría de los colegios se ubican en la comuna 14 (El Poblado). La comuna 10 (La Candelaria) cuenta con muy buena cobertura; pero la calidad es de las peores de la ciudad.

## Índices de reprobación y deserción escolar

Las comunas de la ciudad en un grado de criticidad bastante alto, entre 30% y 36%, de reprobación y deserción escolar, son: 1 (Popular), 2 (Santa Cruz), 13 (San Javier), 14 (El Poblado). Le

siguen en orden descendente las comunas: 6 (Doce de Octubre), 7 (Robledo), 11 (Laureles-Estadio), 12 (La América), 15 (Guayabal) y 16 (Belén), con índices entre 17% y 24% y 30% de reprobados y desertores escolares.

En un nivel medio de criticidad, entre 17% y 24% de reprobados y desertores escolares, se encuentran las comunas 3 (Manrique), 4 (Aranjuez), 8 (Villa Hermosa) y 9 (Buenos Aires). Con el grado más bajo de criticidad se encuentran las comunas 5 (Castilla) y 10 (La Candelaria), entre 11% y 17% de reprobados y desertores escolares

## Diagnóstico síntesis de las oportunidades de entendimiento en zonas y comunas

Las mejores oportunidades de entendimiento se localizan en las comunas: 8 (Villa Hermosa), 10 (La Candelaria) y 12 (La América), porque poseen la mejor oferta de establecimientos educativos para la educación tradicional y la educación para el trabajo, y por los resultados obtenidos en las pruebas del ICFES y bajos porcentajes de reprobados y desertores escolares. Una situación contraria a la definida anteriormente, se identifica en las comunas: 1 (Popular), 6 (Doce de Octubre) y 7 en el sector cercano a San Cristóbal. Por lo demás, la ciudad presenta un panorama de criticidad media

## Oportunidades de creatividad. Resultados por indicadores

¿Qué se entiende por oportunidades de creatividad? Por oportunidades de creatividad se entienden las oportunidades para que los individuos y grupos sociales desarrollen capacidades de tipo artístico, que proporcionen una forma de relacionarse con el mundo desde el ámbito estético.

Los indicadores propuestos para esta variable son: el número de casas de la cultura, número de auditorios, número de biblio-

otecas, grupos artísticos, centros para las manifestaciones artísticas (teatros, cines, salas de música, galerías), eventos artísticos y concursos.

### Grupos artísticos

En una escala poblacional de 1 grupo por cada 100.000 habitantes.

Se definió que comunas con más de 4 grupos artísticos tendrían una oferta de oportunidades que garantizan un bajo nivel de criticidad; para dicha categoría no clasificó ninguna comuna.

Entre 2 y 4 grupos, solamente clasifica San Cristóbal; entre 1 y 2 grupos por cada 100.000 habitantes, quedaron todas las comunas de la ciudad, exceptuando la 14 (El Poblado), cuyo nivel de criticidad es alto al no contar con ningún grupo artístico en la red pública de organizaciones.

### Centros artísticos

Teatros, cines, galerías, salas de ensayo y sedes de agrupaciones o asociaciones culturales por cada 100.000 habitantes.

El nivel más bajo de criticidad, con más de 4 centros se encuentra en las comunas 10 (La Candelaria), 11 (Laureles-Estadio), 12 (La América) y 14 (El Poblado).

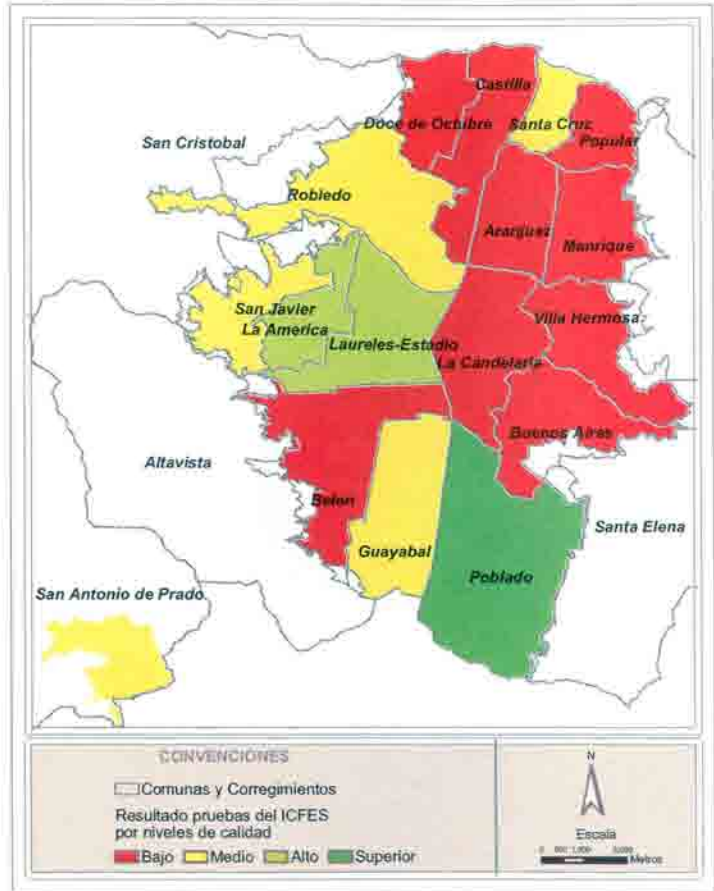
Entre 1 y 4 centros, con un grado de criticidad medio, se ubican la mayoría de las comunas, a excepción de las siguientes: 1 (Popular), 9 (Buenos Aires), 13 (San Javier), 60 (cabecera de San Cristóbal) y 80 (cabecera de San Antonio de Prado), con ningún centro y en un alto grado de criticidad.

### Casas de la cultura

Relaciona casas de la cultura por cada 100.000 habitantes.

La situación es de alta criticidad para más de la mitad de la ciudad, donde no existen casas de la cultura. Las comunas en alto grado de criticidad son: 7 (Robledo), 8 (Villa Hermosa), 9 (Buenos Aires),

Mapa N° 71. Resultados del Icfes.

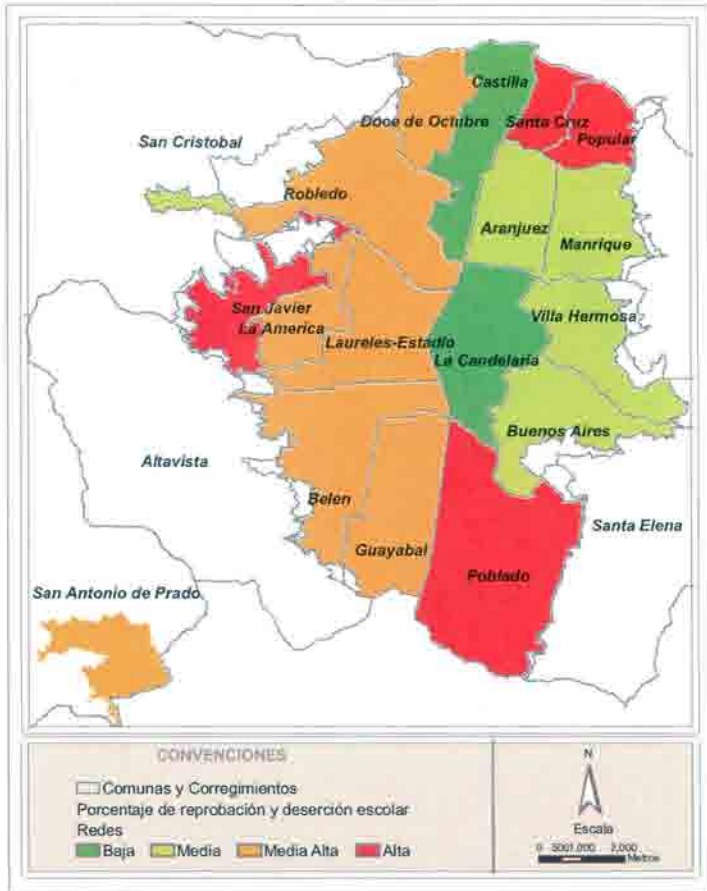


13 (San Javier), 14 (El Poblado), 15 (Guayabal), 16 (Belén) y 80 (San Antonio de Prado, en la cabecera).

En un nivel de criticidad media, entre 1 y 2 casas de la cultura por 100.000 habitantes, se ubica toda la Zona 1, es decir, las comunas 1 (Popular), 2 (Santa Cruz), 3 (Manrique), y 4 (Aranjuez); de la Zona 2, las comunas 5 (Castilla) y 6 (Doce de Octubre).

Las comunas en bajo grado de criticidad son: 11 (Laureles-Estadio) y 12 (La América).

Mapa N° 72. Deserción y reprobación escolar.



(Manrique), 5 (Castilla), 7 (Robledo), 8 (Villa Hermosa), 9 (Buenos Aires), 12 (La América), 15 (Guayabal) y 16 (Belén).

En un nivel medio de criticidad están las comunas 4 (Aranjuez), 6 (Doce de Octubre) y 13 (San Javier), donde existen entre 1 y 2 auditorios por cada 100.000 habitantes. Finalmente, las que se encuentran en un bajo nivel de criticidad (corresponde a las comunas en las que es mayor el poder adquisitivo) son las comunas 10 (La Candelaria), 11 (Laureles-Estadio), y 14 (El Poblado), con más de 4 auditorios por 100.000 habitantes.

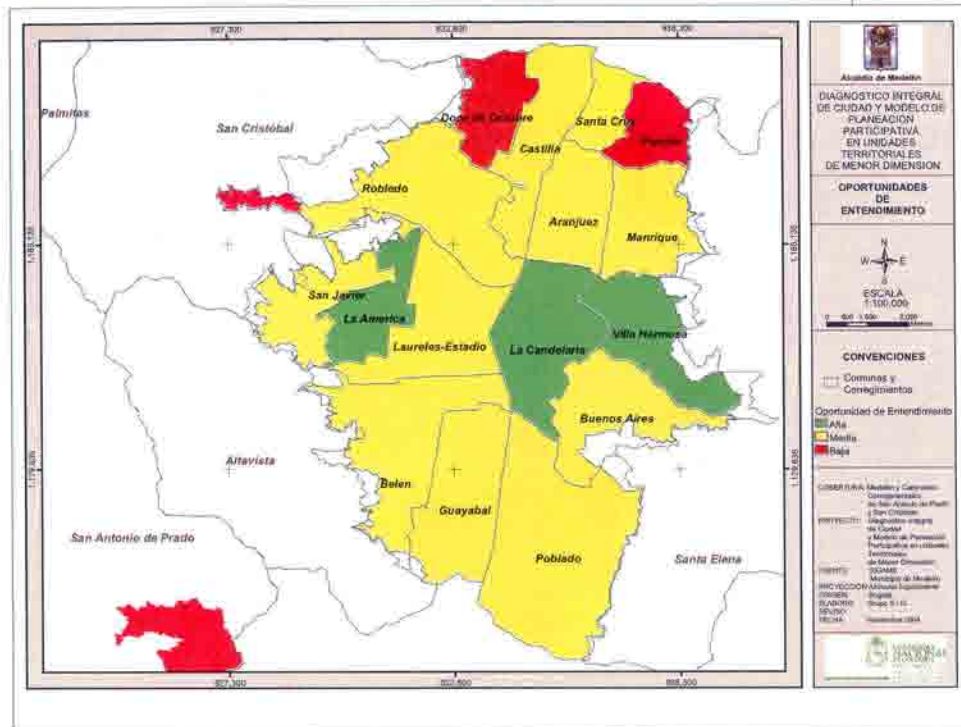
La mejor situación se presenta en la comuna 10 (La Candelaria), lo que indica que la ciudad sigue siendo absolutamente centralista en cuanto a su inversión en oportunidades de creación.

### Auditorios

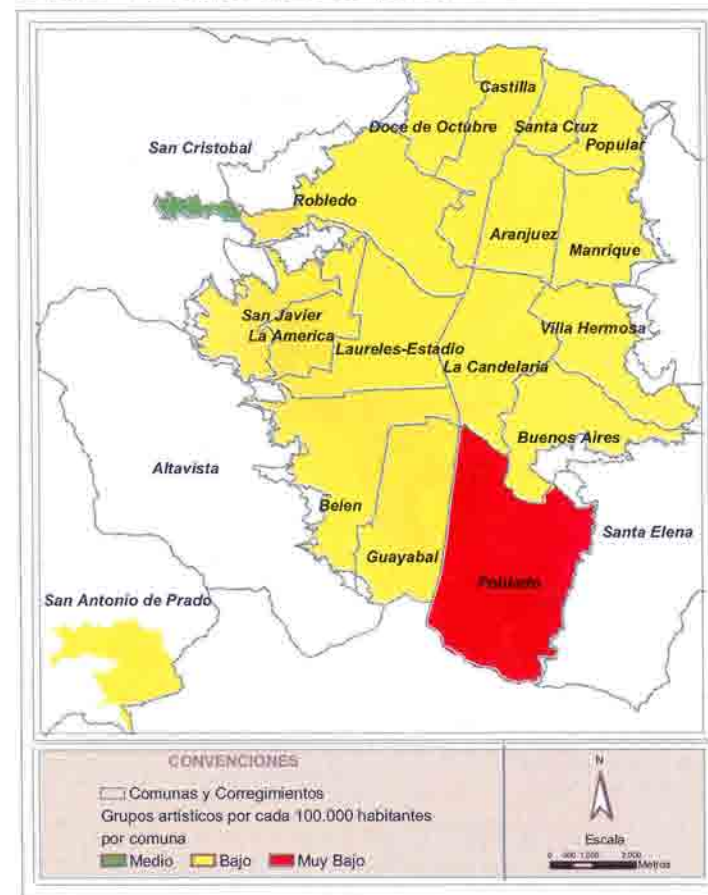
Relaciona número de auditorios por cada 100.000 habitantes.

Las comunas sin ningún auditorio por cada 100.000 habitantes, son: 1 (Popular), 2 (Santa Cruz), 3

Mapa N° 73. Síntesis de oportunidades de entendimiento.



Mapa N° 74. Grupos artísticos por comuna.



## Bibliotecas

Relaciona número de bibliotecas por cada 100.000 habitantes.

Se consideraron en alto nivel de criticidad las comunas que no cuentan con ninguna biblioteca por cada 100.000 habitantes, y son: 8 (Villa Hermosa), y 12 (La América).

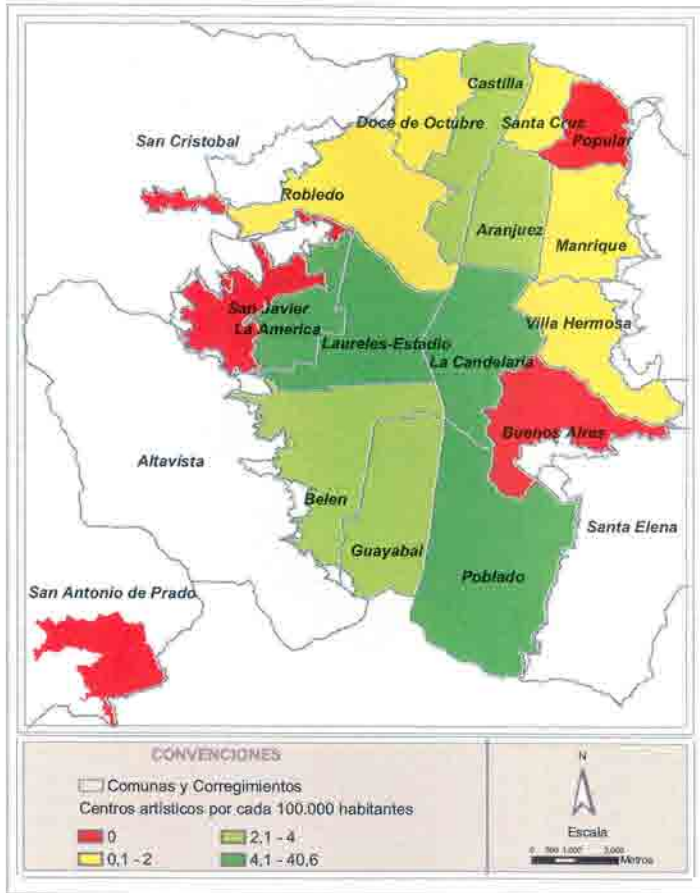
Las comunas que tienen entre 1 y 2 bibliotecas por cada 100.000 habitantes, se consideran en mediano nivel de criticidad, y son: 1 (Popular), 2 (Santa Cruz), 13 (San Javier), 16 (Belén), 60 (San Cristóbal) y 80 (San Antonio de Prado).

El resto de las comunas se encuentran en un nivel bajo de criticidad, pues cuentan con más de 4 bibliotecas por cada 100.000 habitantes.

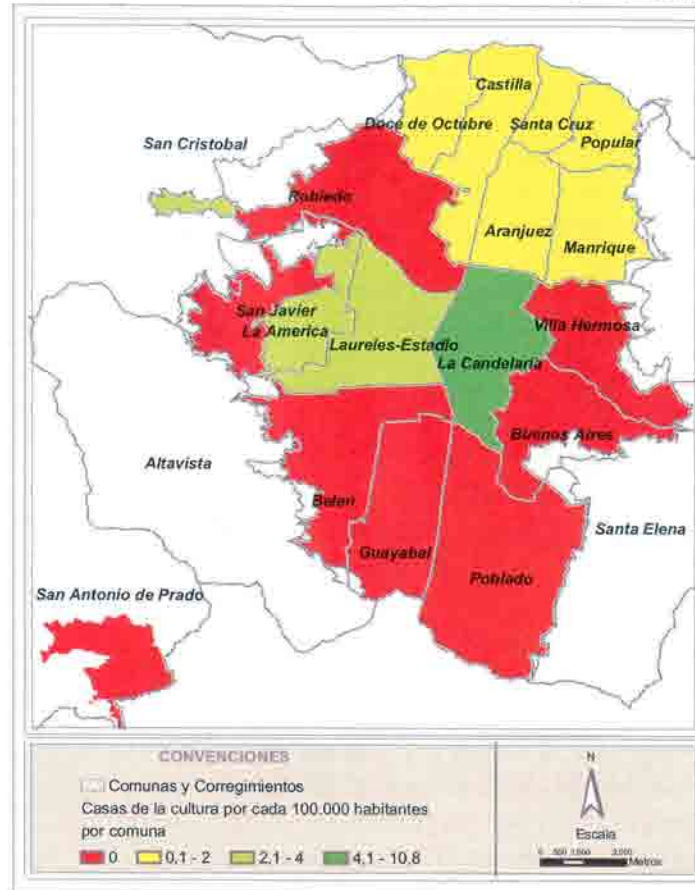
## Diagnóstico síntesis de oportunidades de creatividad por zonas y comunas

El diagnóstico de las oportunidades de creación relacionadas con la existencia de infraestructuras fundamentales como las casas de la cultura, los centros artísticos (cines, teatros, etc.), los auditorios, las bibliotecas y los grupos artísticos, da como resultado una situación general intermedia, donde sobresale como único caso, por su situación crítica, la comuna 9 (Buenos Aires).

Mapa N° 75. Centros artísticos culturales.



Mapa N° 76. Casas de la cultura por cada 10.000 habitantes.



que han sido más golpeadas por la iniquidad y falta de acceso a las oportunidades necesarias para la satisfacción de las necesidades básicas, son las que mayor organización en redes y grupos de base tienen.

### Lugares de culto

Existencia de hasta 1 lugar de culto, independientemente de su capacidad o de la práctica a que pertenezca, por cada 10.000 habitantes.

## Oportunidades de participación.

### Resultados por indicadores

¿Qué se entiende por oportunidades de participación? La participación es la forma por excelencia de fortalecer las redes sociales y las posibilidades colectivas de crear, gestionar y dar continuidad a los procesos colectivos. Medellín tiene una amplia tradición en estos aspectos, y es de reconocer y elogiar cómo precisamente las comunas

La que presenta un nivel más bajo de criticidad, pues posee más de 7 lugares de culto por cada 10.000 habitantes, es la comuna 10 (La Candelaria).

En nivel medio de criticidad, entre 2 y 5 lugares de culto por cada 10.000 habitantes, se encuentran las comunas 9 (Buenos Aires), 11 (Laureles-Estadio) y 15 (Guayabal), todas ellas en frontera con la comuna 10 (La Candelaria).

Las demás comunas se encuentran en alto grado de criticidad, lo cual se traduce en que existen muy pocos lugares de culto ofrecidos a los habitantes de la mayor parte de la ciudad, lo que restringe sus oportunidades socioculturales.

## Grupos juveniles

Entre 1 y 11 grupos juveniles por cada 10.000 jóvenes entre 14 y 19 años.

Las comunas en mayor nivel de criticidad, por la baja dinámica organizativa juvenil, son las comunas 10 (La Candelaria), 11 (Laureles-Estadio), 12 (La América) y 14 (El Poblado), pues registran el menor índice organizativo, situación interesante si se relaciona directamente con la concertación de las mayores oportunidades económicas y socioculturales en la ciudad.

En el nivel medio de criticidad se encuentran las comunas 1 (Popular), 4 (Aranjuez), 9 (Buenos Aires), 15 (Guayabal) y 16 (Belén), entre 11 y 25 grupos.

En el nivel bajo de criticidad se encuentran las demás comunas, pues sólo cuentan con entre 25 y 34 grupos; tales comunas son: 2 (Santa Cruz), 3 (Manrique), 5 (Castilla), 6 (Doce de Octubre), 7 (Robledo), 8 (Villa Hermosa) y 13 (San Javier). Todas estas comunas se ubican en altos niveles de pobreza e iniquidad y en altos grados de criticidad en cuanto al acceso a las oportunidades sociales en general.

## Organizaciones de mujeres

Número de grupos de mujeres por cada 100.000 habitantes por comuna.

Con relación a este indicador, la ciudad se encuentra en un nivel alto de criticidad, al contar solamente con 1 y 2 grupos por cada 10.000 mujeres mayores de 14 años.

Tal criticidad se enfatiza en la comuna 14 (El Poblado) donde no existe ninguna organización de mujeres de promoción pública. En grado de criticidad media, con 2 y 4 grupos se encuentra la comuna 7 (Robledo).

Con el grado más bajo de criticidad está calificada la comuna 10 (La Candelaria), lo cual es explicable desde el hecho de que allí están ubicadas las sedes de muchas organizaciones por la centralidad de esta comuna.

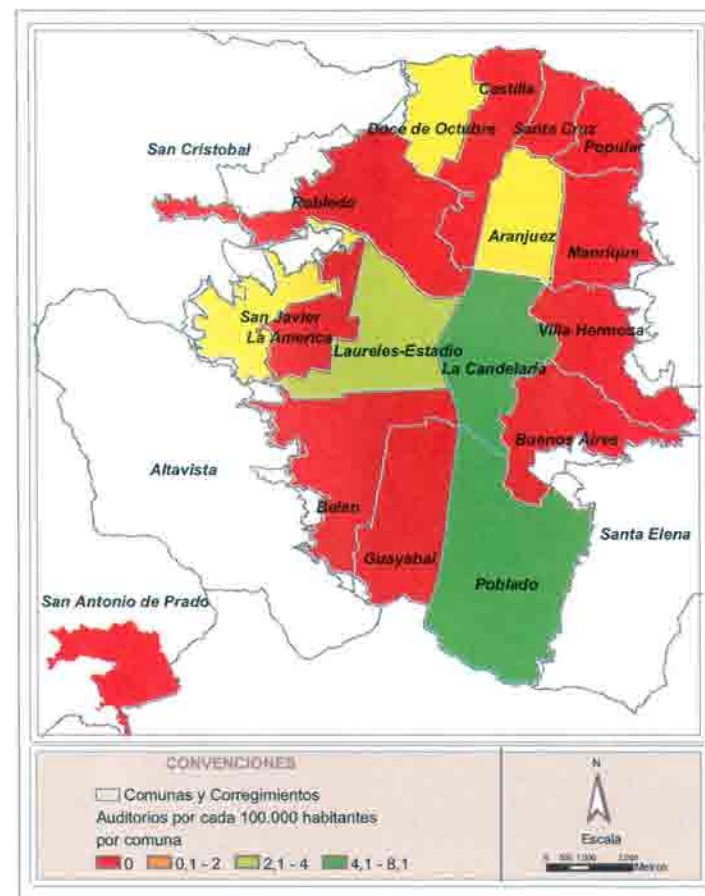
74

## Comités cívicos

Número de Comités cívicos por cada 100.000 habitantes por comuna.

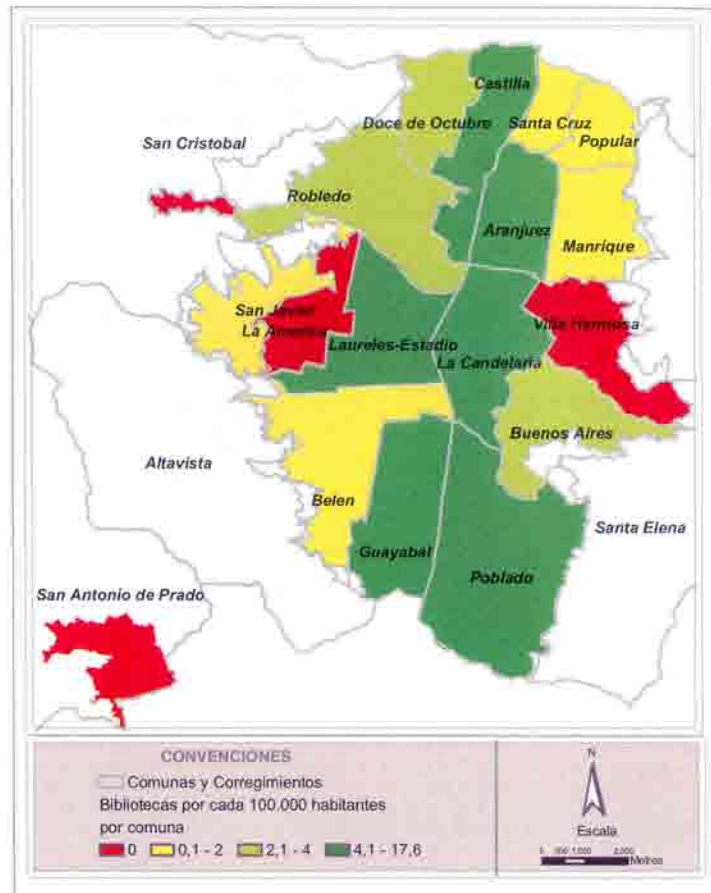
Las que aparecen en un menor grado de criticidad son las comunas 13 (San Javier) y 14 (El Poblado), pues tienen entre 5 y 6 comités cívicos.

Mapa N° 77. Auditorios por cada 100.000 habitante

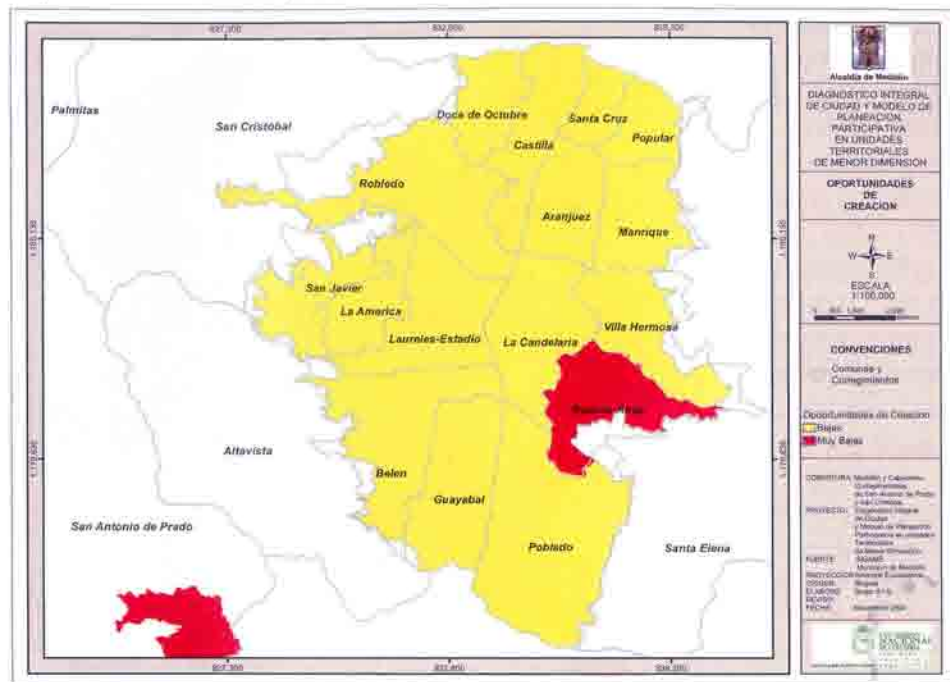


En un nivel de criticidad media, entre 3 y 4 comités, están las comunas 3 (Manrique), 10 (La Candelaria) y 12 (La América). En un alto nivel de criticidad, entre 1 y 2 comités, se calificaron las comunas 5 (Castilla), 8 (Villa Hermosa), 9 (Buenos Aires), 11 (Laureles-Estadio), 16 (Belén) y 60 (San Cristóbal), y en una situación peor, pues no tienen ningún comité, están las comunas 1 (Popular), 2 (Santa Cruz), 4 (Aranjuez), 6 (Doce de Octubre), 7 (Robledo), 15 (Guayabal), (80) San Antonio de Prado.

Mapa N° 78. Bibliotecas por cada 100.000 habitantes.



Mapa N° 79. Síntesis. Oportunidades de creación.



### Organizaciones étnicas (ubicación por comuna)

Estas organizaciones se localizan en las comunas 2 (Santa Cruz), 1 (Popular), 4 (Aranjuez), 7 (Robledo), 8 (Villa Hermosa), 9 (Buenos Aires), 10 (La Candelaria), 13 (San Javier) y 15 (Guayabal).

### Asociaciones de padres de familia en establecimientos educativos oficiales

Con un bajo grado de criticidad, por la presencia de entre 11 y 14 asociaciones, se encuentran las comunas 4 (Aranjuez) y 7 (Robledo).

Con un alto nivel de criticidad en este indicador, están las comunas 10 (La Candelaria), 11 (Laureles-Estadio), 12 (La América) y 14 (El Poblado).

### Síntesis diagnóstica. Oportunidades de participación

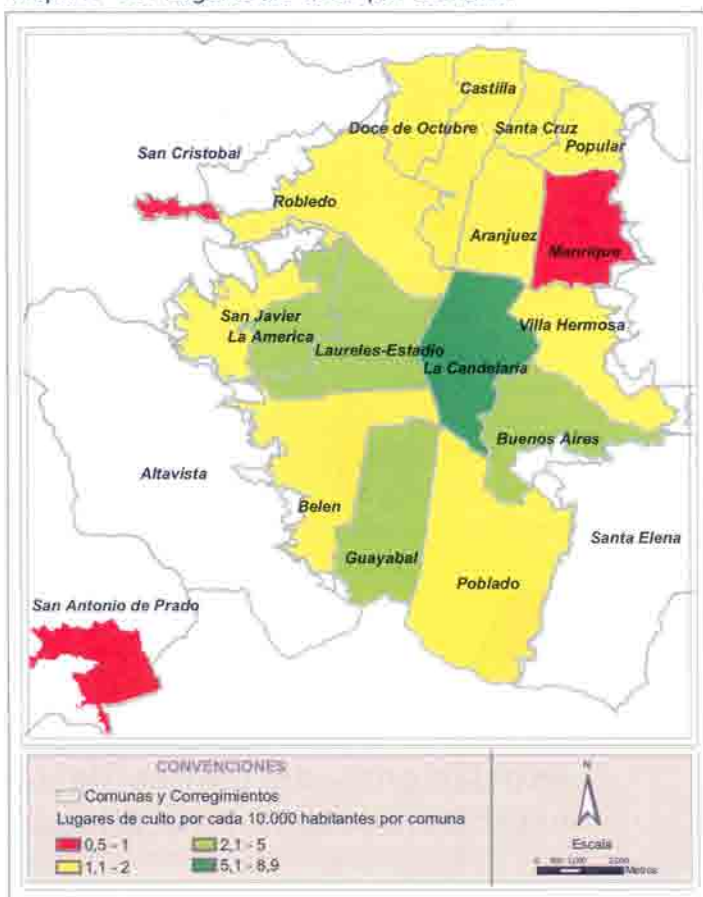
El comportamiento organizativo identificado en las comunas sirvió como indicador para medir las capacidades organizativas (como los grupos juveniles, de mujeres, comités cívicos, asociaciones de padres de familia,

grupos étnicos y lugares de culto), y dio como resultado el siguiente panorama: las comunas 5 (Castilla), 7 (Robledo), 13 (San Javier), 8 (Villa Hermosa) y 10 (La Candelaria), registran los mayores porcentajes de organizaciones sociales, seguidas por las comunas 3 (Manrique), 6 (Doce de Octubre), 9 (Buenos Aires) y 16 (Belén).

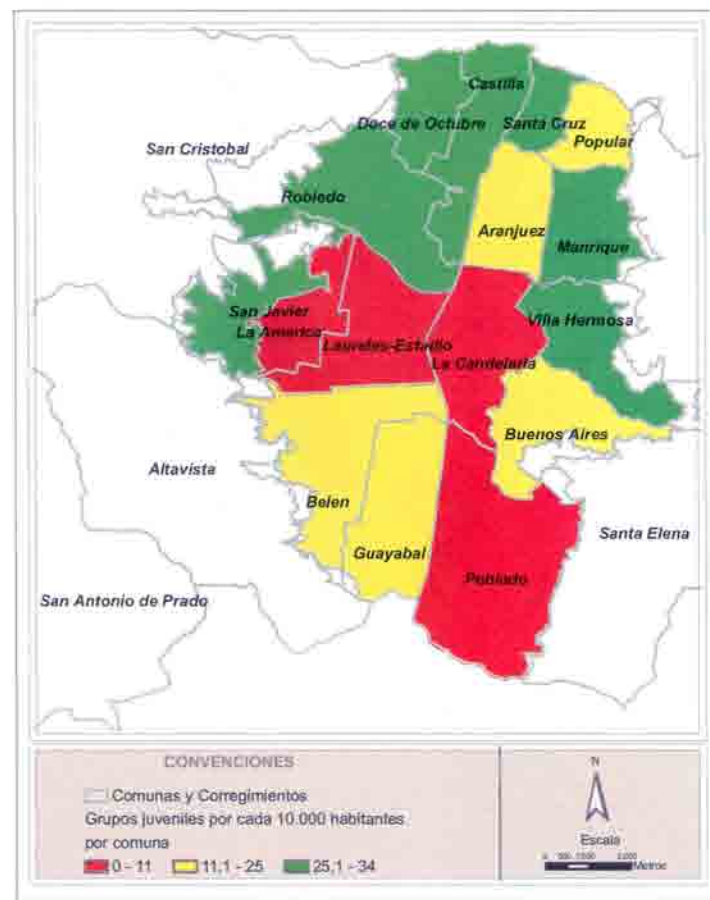
En tercer lugar se ubica el siguiente grupo de comunas: 2 (Santa Cruz), 4 (Aranjuez) y 12 (La América).

Finalmente, las comunas con los más bajos porcentajes de organizaciones sociales, mediante las cuales se materializan diferentes actividades de participación, son: 1 (Popular), 11 (Laureles-Estadio), 14 (Poblado) y 15 (Guayabal).

Mapa N° 80. Lugares de culto por comuna.



Mapa N° 81. Grupos juveniles por comuna

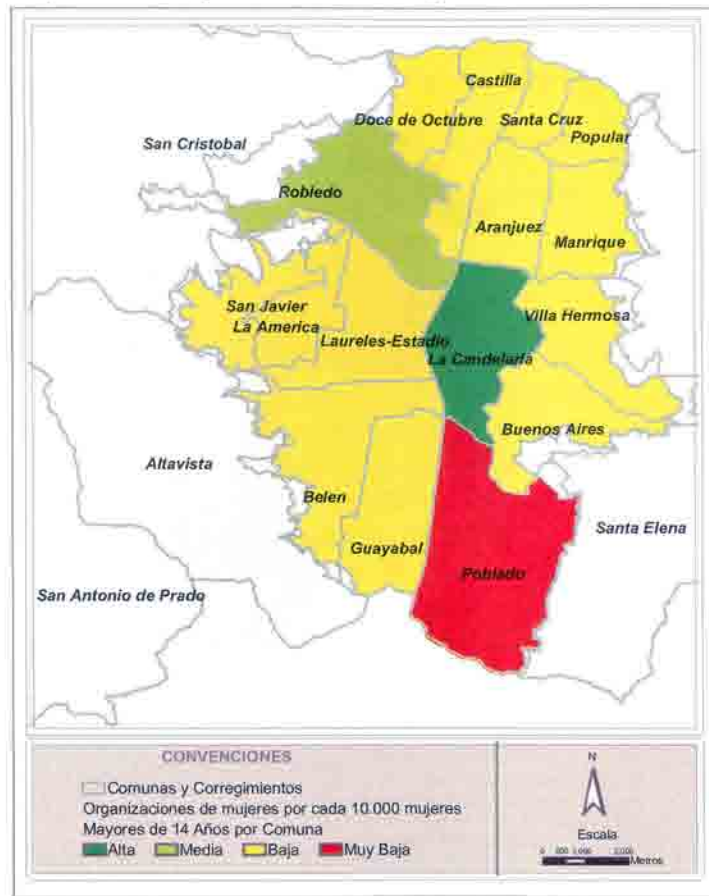


## Oportunidades de comunicación. Resultados por indicadores

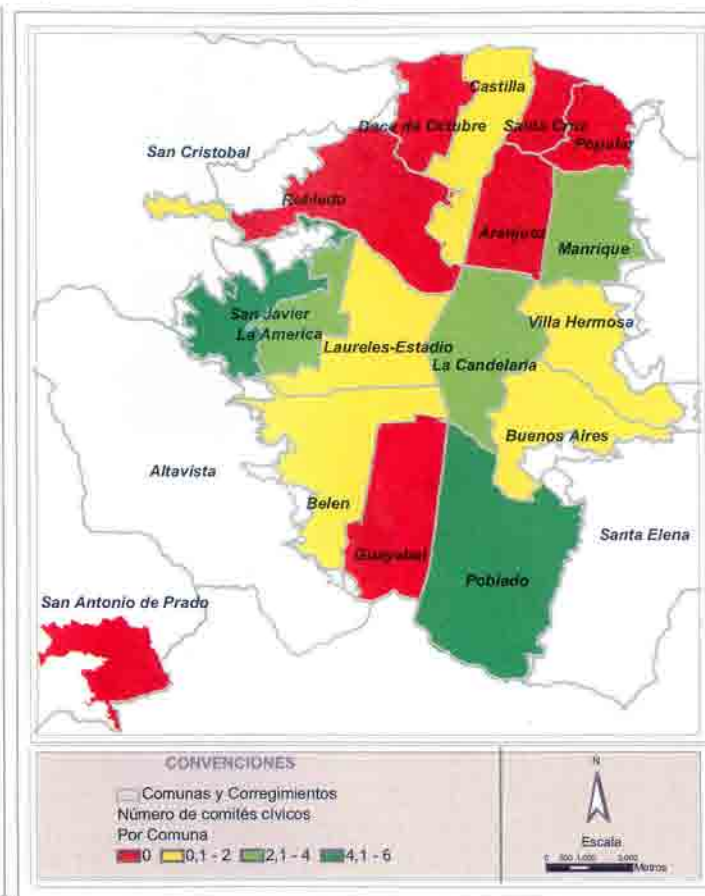
¿Qué se entiende por oportunidades de comunicación? Son las condiciones que garantizan la vida en sociedad y la existencia

de la cultura, medida por la posibilidad de relacionarse con otros. En este caso en particular, es la oportunidad de estar informado sobre lo que sucede en el entorno, como referencia para conocer la comuna y la ciudad. Los indicadores sugeridos son: antenas parabólicas con fin comunitario, suscripciones a Internet, publicaciones comunitarias periódicas, emisoras comunitarias, eventos de interés ciudadano y local. Es importante anotar que los indicadores aquí relacionados son de incidencia comunal, y no para toda la ciudad

Mapa N° 82. Organizaciones de mujeres.



Mapa N° 83. Comités cívicos por comuna.



### Porcentaje de hogares con Internet por comuna

Los resultados muestran pocas oportunidades en el acceso a este medio, estando de todos modos en el más bajo nivel de criticidad las comunas 11 (Laureles-Estadio) y 14 (El Poblado), entre el 10% y el 20% de los hogares con acceso a Internet. En el más alto grado de criticidad se encuentran toda la Zona 1, y toda la Zona 2, es decir, las comunas 1 (Popular), 2 (Santa Cruz), 3 (Manrique), 4 (Aranjuez), 5 (Castilla), 6 (Doce de Octubre) y 7 (Robledo). Además, las comunas 8 (Villa Hermosa), 9 (Buenos Aires), 13 (San Javier) y en la comuna 16 (Belén) el barrio Belén Rincón, con menos del 5% de hogares con acceso a Internet.

### Periódico (por cada 100.000 habitantes)

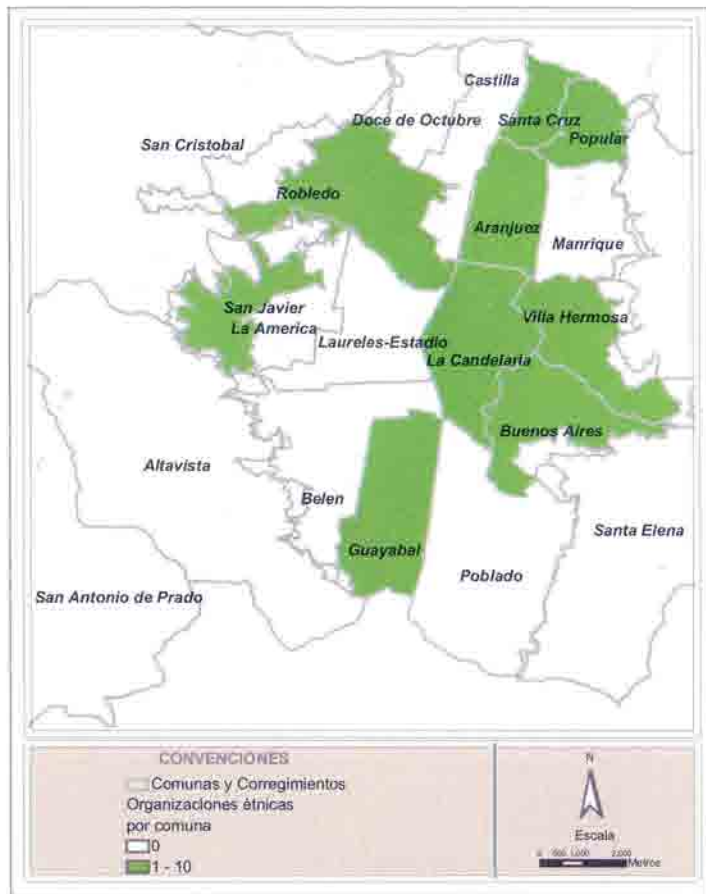
En un nivel de criticidad bajo, se ubican las comunas 10 (La Candelaria), 11 (Laureles-Estadio) y 14 (El Poblado), entre 3 y 10 publicaciones. En un nivel de criticidad alto, por no contar con ninguna publicación, están las comunas 1 (Popular), 3 (Manrique), 8 (Villa Hermosa), 9 (Buenos Aires) y 12 (La América). Las demás comunas se encuentran en un nivel medio de criticidad, pues cuentan con 1 y 3 publicaciones.

En nivel de criticidad media, con una cobertura de entre el 5% y el 10% se encuentran las demás comunas de la ciudad.

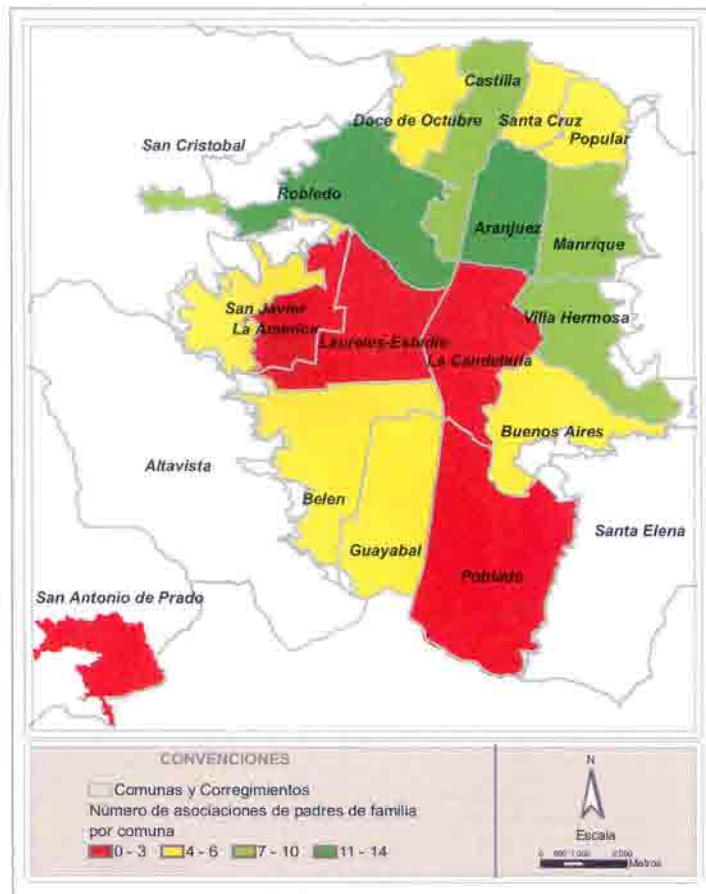
Mapa N° 84. Organizaciones étnicas.

## Antenas comunitarias (por cada 100.000 habitantes)

Las comunas con mayor grado de criticidad son 1 (Popular), 3 (Manrique), 8 (Villa Hermosa), con ausencia total de antenas comunitarias, así como las comunas 11 (Laureles-Estadio), 14 (El Poblado) y 15 (Guayabal). En grado medio de criticidad se encuentran las comunas 4 (Aranjuez) y 13 (San Javier), esta última, debido a su poca accesibilidad a las oportunidades, se asume con mayor criticidad en este indicador.



Mapa N° 85. Asociaciones de padres de familia.



Las comunas en la más difícil situación por el déficit en las oportunidades de comunicación son todas las comunas del borde nororiental y centro oriental del municipio, correspondientes a las comunas 1 (Popular), 2 (Santa cruz), 3 (Manrique), 8 (Villa Hermosa) y parte de la comuna 9 (Buenos Aires). En el costado occidental, estas condiciones se identifican en las comunas 12 (La América) y 13 (San Javier). En una situación intermedia se encuentra el resto de las comunas.

La comuna que se encuentra con las mejores oportunidades de comunicación es la comuna 14 (El Poblado) al registrar las mayores oportunidades de acceso a los periódicos, antenas comunitarias e Internet.

A partir de esta expresión diagnóstica se llegó a la construcción de un panorama general que permite visualizar la orientación de las acciones públicas que permitan elevar los niveles de equidad social y territorial, en el contexto del Estado Social de Derecho.

## Conclusiones de la Dimensión Sociocultural

### Oportunidades de subsistencia

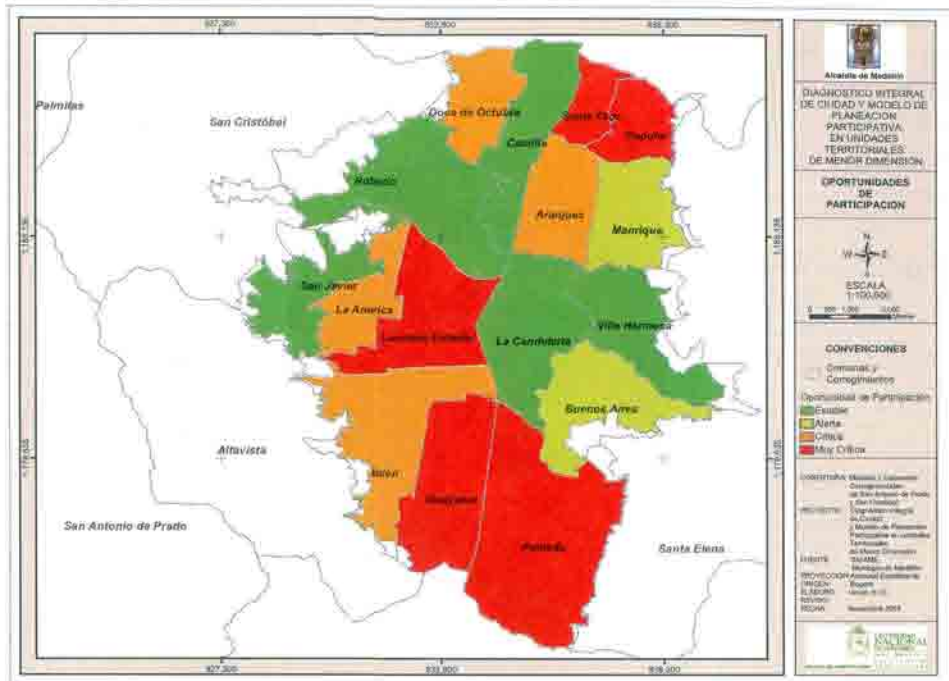
Con relación a las oportunidades de subsistencia,<sup>20</sup> la injusticia se convierte en una realidad que merece ser atendida con urgencia, porque en esta variable se reúnen los indicadores que garantizan unas condiciones mínimas de existencia.

La ciudad muestra un modelo de ocupación de su territorio segregado social y espacialmente. Los territorios donde más se concentra esta polarización son, por un lado las comunas del borde nororiental 1 (Popular), 3 (Manrique) y 8 (Villa Hermosa), con las situaciones más críticas en este sentido; y por el otro, las comunas 11 (Laureles-Estadio), 12 (La América) y 14 (El Poblado), que son las comunas con mejores condiciones socioeconómicas.

### Oportunidades de ocio y recreación

Son igualmente exigencias básicas de la existencia humana, por lo que representa para el desarrollo de los individuos y por la posibilidad de relacionarse con los otros. Por ello, en el análisis se valoró la existencia de formas organizativas de este tipo (grupos, clubes y programas), y los escenarios y equipamientos requeridos para ello. En este aspecto, la ciudad se encuentra en deuda con sus habitantes, por varias razones, primero: estas actividades no han sido estimuladas ni valoradas suficientemente, y segundo, existe un desequilibrio entre el número de formas organizativas y la disponibilidad de los escenarios y equipamientos colectivos organizados para este fin.

Mapa N° 86. Síntesis de oportunidades de participación.



Los sectores sociales con mayor vulnerabilidad socioeconómica son los que cuentan con el mayor número de grupos y clubes deportivos y también con el mayor déficit de escenarios deportivos y recreativos. En otros casos, la situación se presenta a la inversa.

En general, en la ciudad no se cuenta con un sistema de parques recreativos para cubrir las necesidades de la población. Además, la relación entre número de habitantes y número de metros cuadrados de parques totales de la ciudad, se encuentra en alto grado de criticidad, exceptuando la comuna 10 (La Candelaria), con una mejor situación. Sin embargo, se debe tener en cuenta que este balance se hace por residentes, y ya que el centro

<sup>20</sup> Bajo la denominación de oportunidades de subsistencia, se agruparon un conjunto de indicadores que garantizan una existencia digna (oportunidades de acceso a la nutrición, la salud y la esperanza de vida, además de la identificación de la población más vulnerable (niños y ancianos) y los niveles de pobreza medidos según la metodología del Sisben.

tiene miles de visitantes al día puede asegurarse que es igualmente una comuna deficitaria en parques.

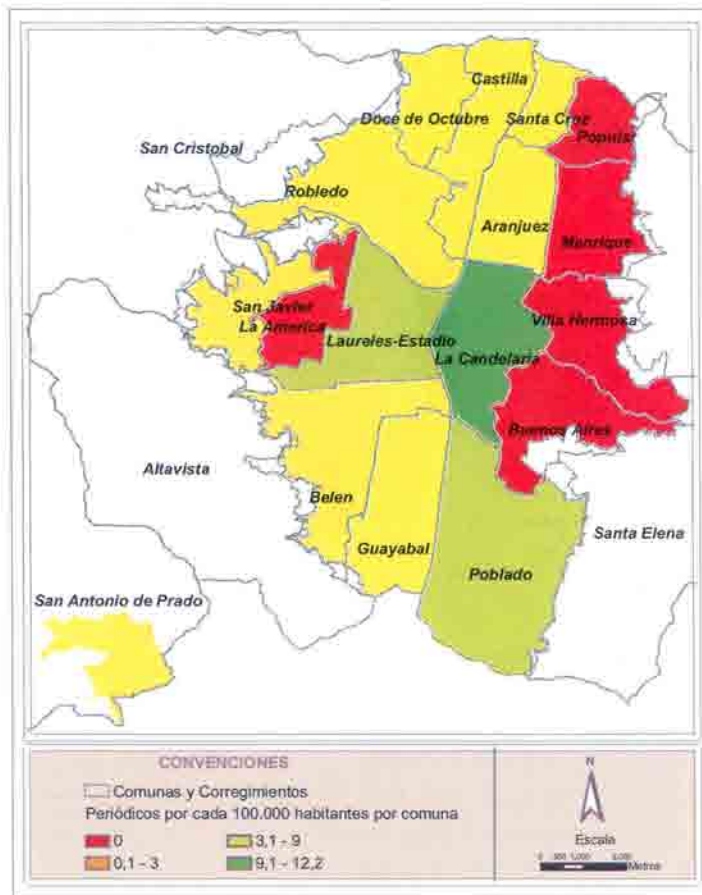
## Oportunidades de comunicación

La comunicación es un aspecto esencial de la vida social, sin ella es imposible tener acceso a la información y al conocimiento.

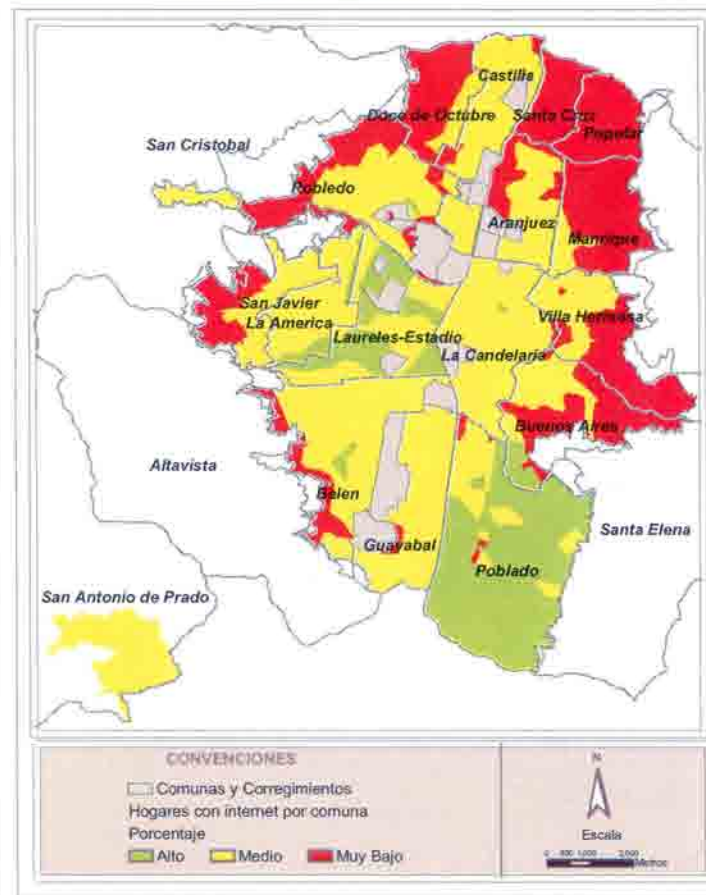
En términos generales, puede concluirse que en la ciudad las oportunidades de comunicación están estrechamente relacionadas con el mapa de concentración de la pobreza y de población vulnerable, porque presentan el más pobre acceso a medios como la Internet, los canales internacionales de televisión<sup>21</sup> y las publicaciones comunitarias.

Es necesario hacer un llamado de atención sobre la Zona I (comunidades 1, 2, 3 y 4) que tiene en general

Mapa N° 87. Periódicos por cada 100.000 habitantes.



Mapa N° 88. Porcentaje de hogares con Internet.



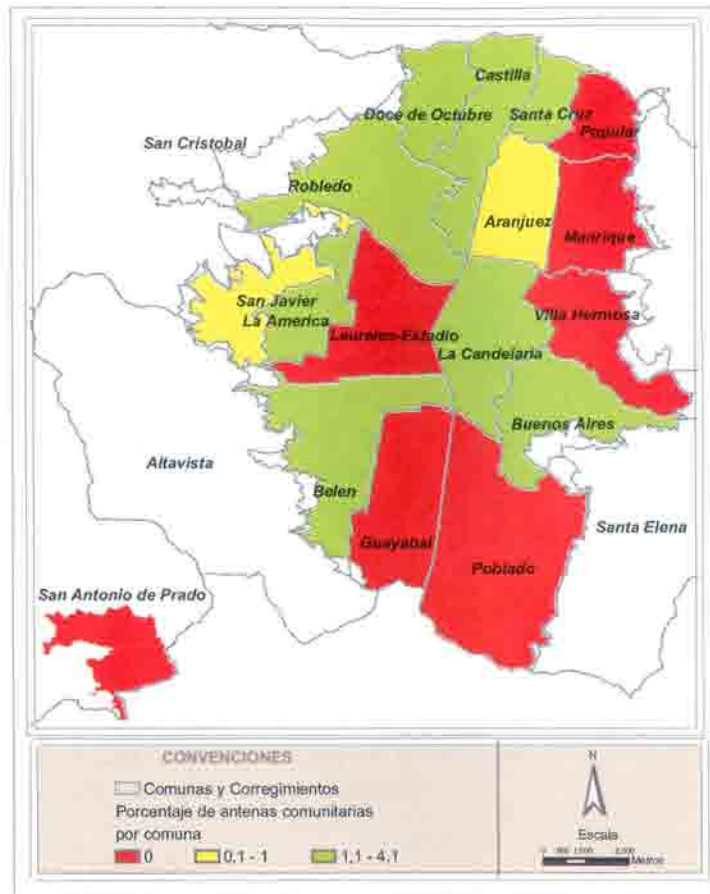
un alto nivel de criticidad, agravado por el comportamiento demográfico, la concentración de pobreza y la poca accesibilidad a todo tipo de oportunidades. La comuna 10 (La Candelaria) es la de más bajo grado de criticidad, con calificaciones altas en todos los indicadores, pero que tienen que ver más con la concentración de la oferta de estos servicios.

## Oportunidades de creatividad

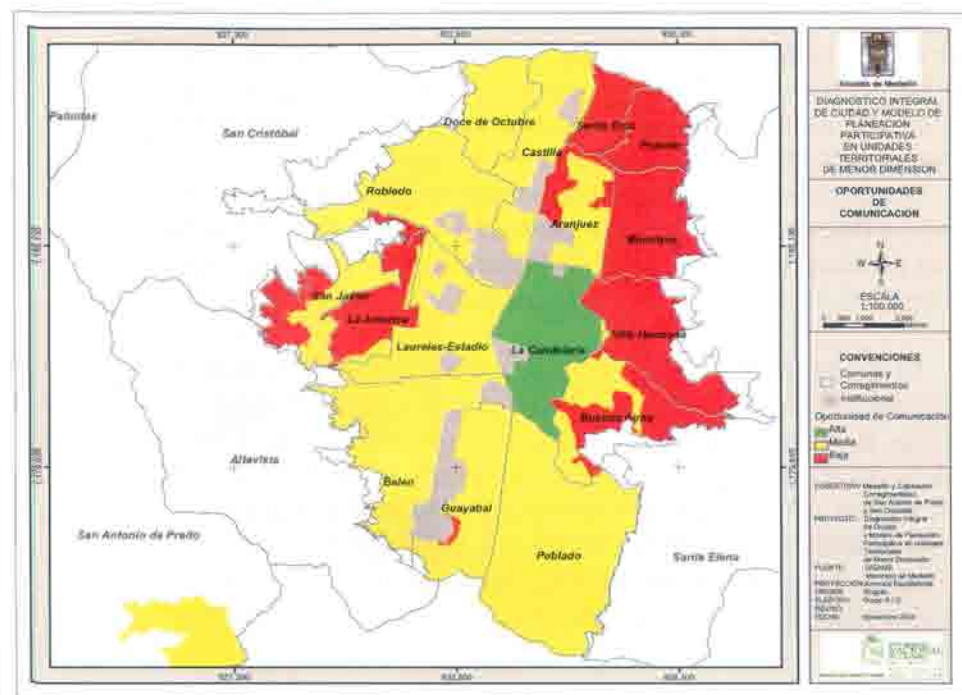
En cuanto a las oportunidades de creación, la situación de la ciudad es homogéneamente regular. Medellín es una ciudad con

<sup>21</sup> Sería interesante conocer el número de suscriptores por comuna y barrio en determinado número de habitantes (cada 100.000) a los numerosos canales en la oferta de telecomunicaciones y consumo por estrato socioeconómico en la ciudad, que permita construir un indicador de cobertura por tipo de medio y perfil de preferencias.

Mapa N° 89. Antenas comunitarias por 100.000 habitantes.



Mapa N° 90. Síntesis de oportunidades de comunicación.



buen nivel de consumo cultural, pero con muy bajo nivel de producción, es decir de creación. Situación explicable, porque existen muy pocos grupos y escaso apoyo logístico y de equipamientos culturales, como bibliotecas y casas de la cultura, espacios claves para el encuentro y el fortalecimiento de las redes sociales. A este respecto, los más altos grados de criticidad se presentan en las comunas 1 (Popular), 2 (Santa Cruz), 3 (Manrique), 8 (Villa Hermosa) y 13 (San Javier), que en general necesitan mayor inver-

sión en equipamiento y fortalecimientos de espacios para la creación artística.

## Oportunidades de participación

La participación es el mecanismo más determinante en el fortalecimiento de las redes sociales y la generación de posibilidades colectivas de crear, gestionar y darles continuidad a los procesos colectivos. Medellín tiene una amplia tradición en estos aspectos y es de reconocer y elogiar cómo precisamente las comunas que han sido más golpeadas por la iniquidad y la falta de acceso a las oportunidades necesarias para satisfacer las necesidades básicas, son las que mayor organización en redes y grupos de base tienen.

En este sentido, el mapa es bastante heterogéneo y muestra tendencias relacionadas con la población más pobre y vulnerable,

pues en contadas excepciones son las de mayor fortaleza en la participación. De ahí que las comunas 5 (Castilla), 7 (Robledo), 8 (Villa hermosa) y 13 (San Javier) sean las de más bajo nivel de criticidad, con fortalezas importantes en los jóvenes o grupos juveniles, en asociaciones de padres de familia con participación activa, y existencia de lugares para cultos diversos y reuniones de carácter étnico.

Las de mayor criticidad son las comunas 1 (Popular), 2 (Santa Cruz), 3 (Manrique) y 4 (Aranjuez), cuya situación se ve agravada por la poca accesibilidad a las demás oportunidades, la alta densidad demográfica y la concentración de la pobreza y de población vulnerable.

En grado de criticidad media se encuentran las comunas 3 (Manrique), 6 (Doce de Octubre), 9 (Buenos Aires) y 16 (Belén).

Las comunas 11 (Laureles-Estadio), 12 (La América), 14 (El Poblado) y 15 (Guayabal) se encuentran en un alto grado de criticidad, pues a pesar de su potencial económico y de poseer buena infraestructura para la participación, no hay un fortalecimiento de redes sociales de base, donde las personas confluyan sobre intereses de distintos aspectos de la vida en sociedad.

# Dimensión político institucional

## Enfoque

En nuestra Constitución Política se declara que Colombia es un Estado Social de Derecho, con un modelo de participación democrático que le reconoce al ciudadano su condición de constituyente primario con capacidad para participar y tomar decisiones sobre los asuntos públicos y de interés colectivo: "la soberanía popular reside exclusivamente en el pueblo, del cual emana el poder público. El pueblo la ejerce en forma directa o por medio de sus representantes, en los términos que la constitución establece" (Artículo 3 de la Carta Política). Con este precepto, la democracia participativa se constituye en el principal fundamento filosófico y político de nuestra carta política.

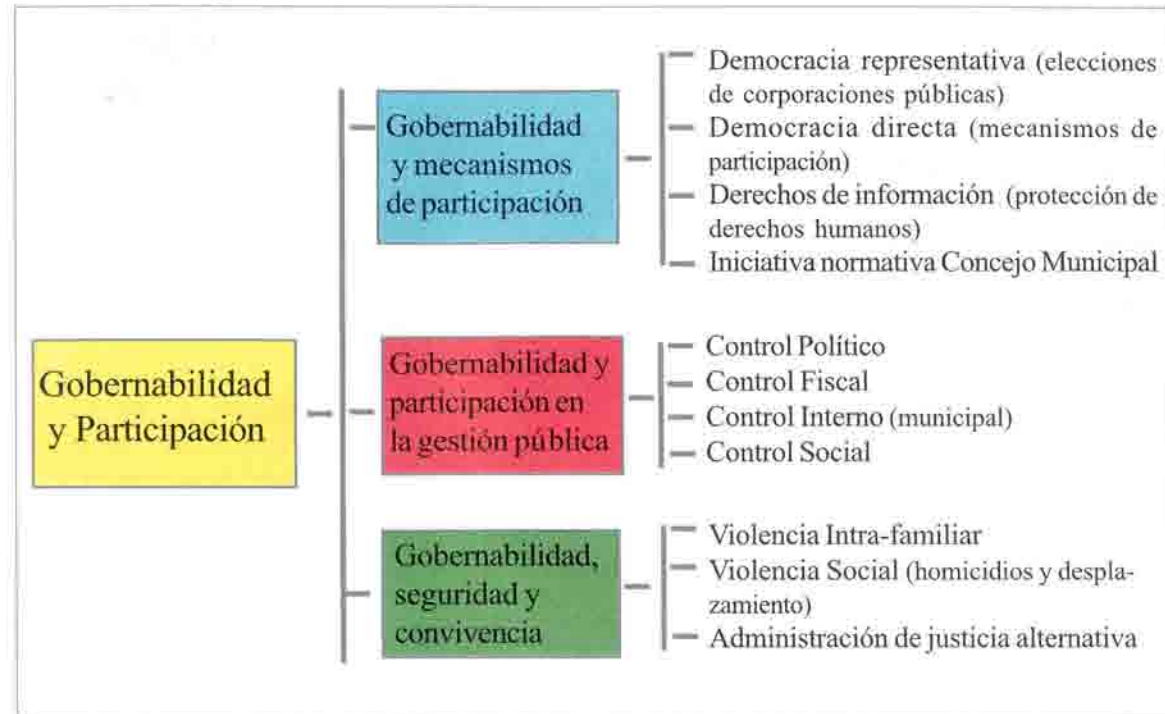
## Objetivo

Dejar sentadas las bases de un modelo de gobernabilidad y participación que sirva de soporte para el seguimiento y la evaluación de los indicadores y variables que la constituyen.

## Estructura temática

La dimensión político administrativa abordó, básicamente, dos conceptos rectores para su análisis: la gobernabilidad y la participación, conceptos que se entrelazan y se complementan.

Gráfico No 5. Diagrama de variables e indicadores.



## Variables seleccionadas para el diagnóstico

- Gobernabilidad y mecanismos de participación (democracia representativa y democracia directa).
- Gobernabilidad y gestión pública.
- Gobernabilidad-seguridad (violencia y conflicto social, espacios de participación en los escenarios de convivencia).

## Gobernabilidad y mecanismos de participación

¿Qué se entiende por democracia representativa? La democracia representativa o electoral se define como el mecanismo por el cual se

<b>Cuadro N° 18. Resultados de la votación para Alcaldía</b> (por partidos, movimientos y grupos)	<b>Votación</b>
Movimiento Alianza Social Indígena	208.541
Partido Conservador Colombiano	100.931
Partido Liberal Colombiano	67.369
Movimiento Equipo Colombia	25.671
Movimiento Sí Colombia	3.183
Movimiento Nacional	2.756
Movimiento Convergencia Ciudadana	2.387
Partido Colombia Democrática	1.181
Movimiento Político Comunal y Comunitario de Colombia	1.021
Movimiento de Participación Comunitaria, MPC	6.120
<b>Total</b>	<b>419.160</b>

Fuente: Registraduría del Estado Civil de Medellín.

puede acceder a los cargos públicos mediante el ejercicio del sufragio electoral; función que trasciende el acto mismo de votar, toda vez que los funcionarios electos reciben y representan un mandato entregado por sus electores, con lo cual asumen un compromiso, que incluso puede llegar a ser revocado.

Los espacios de democracia política y participación electoral, en el ámbito local, son los siguientes: la elección de Alcalde, Concejo Municipal, Juntas Administradoras Locales, Juntas de Acción Comunal y, recientemente, los Jueces de paz y de conciliación.

Los indicadores seleccionados para desarrollar esta variable fueron: el comportamiento electoral para la elección de alcalde, concejo municipal y jueces de paz y reconsideración, no se incluyeron las juntas administradoras locales, por la dificultad para acceder a la información electora.

## Resultados del diagnóstico por indicadores

84

### Comportamiento electoral general

Para la elección de Alcaldía y Concejo, el porcentaje de votación fue uno de los más altos de los últimos tiempos: representó poco menos de la mitad del potencial electoral de la ciudad, con un 45,46%

del total. Igual resultado se presentó para la elección de las Juntas Administradoras Locales, que contabilizó un porcentaje de 45.42%.

## Gobernabilidad y mecanismos de participación. Diagnóstico electoral para Alcaldía

### Elección de Alcalde municipal. Oferta política para elegir alcalde 2003–2007

En estas elecciones participaron diez aspirantes, en representación de dos partidos tradicionales (el liberal y el conservador) y un tercer partido denominado Partido Colombia Democrática, además de siete movimientos políticos, todos conformaron un abanico muy amplio de opciones para los electores, del que resultó ganador el Movimiento Alianza Social Indígena que avaló la candidatura del actual Alcalde de la ciudad

### Porcentaje de participación electoral para Alcaldía por comuna

Las comunas 16 (Belén) de la Zona 6 y la comuna 10 (La Candelaria) de la Zona 3, presentan los porcentajes más altos en relación con las demás comunas en la votación para alcaldía. Es importante anotar que del análisis de la comuna 10 (La Candelaria), se separó la votación que se realiza en el Palacio de Exposiciones y en el Coliseo.

Las comunas en una situación intermedia fueron: la comuna 4 (Aranjuez) de la Zona 1, las comunas 5 (Castilla) y 6 (Doce de Octubre) de la Zona 2; la comuna 9 (Buenos Aires) de la Zona 3; las comunas 11 (Laureles-Estadio) y 12 (La América) de la Zona 4, y la comuna 14 (El Poblado) de la Zona 5.

En una situación realmente crítica, por el bajo porcentaje de participación electoral, se encuentran las comunas: 1 (Popular), 2 (Santa Cruz) y 3 (Manrique) de la Zona 1; la comuna 7 (Robledo) de la Zona 2; la comuna 8 (Villa Hermosa) de la Zona 3; la comuna 13 (San Javier) de la Zona 4 y la comuna 15 (Guayabal) de la Zona 6.

## Conclusión

La comuna 16 (Belén), mostró el mejor compromiso frente al proceso electoral para la Alcaldía de Medellín; diferente al comportamiento que en el mismo sentido se identificó en las comunas más pobres, correspondientes a las que hacen parte de los bordes de la ciudad.

Entre muchas de las causas que han incidido en este resultado están: la carencia de una cultura política, el escepticismo y la falta de información.

## Porcentaje de participación sobre el potencial electoral para Alcaldía por comuna

El comportamiento electoral relacionado con las cédulas inscritas y la votación efectiva.

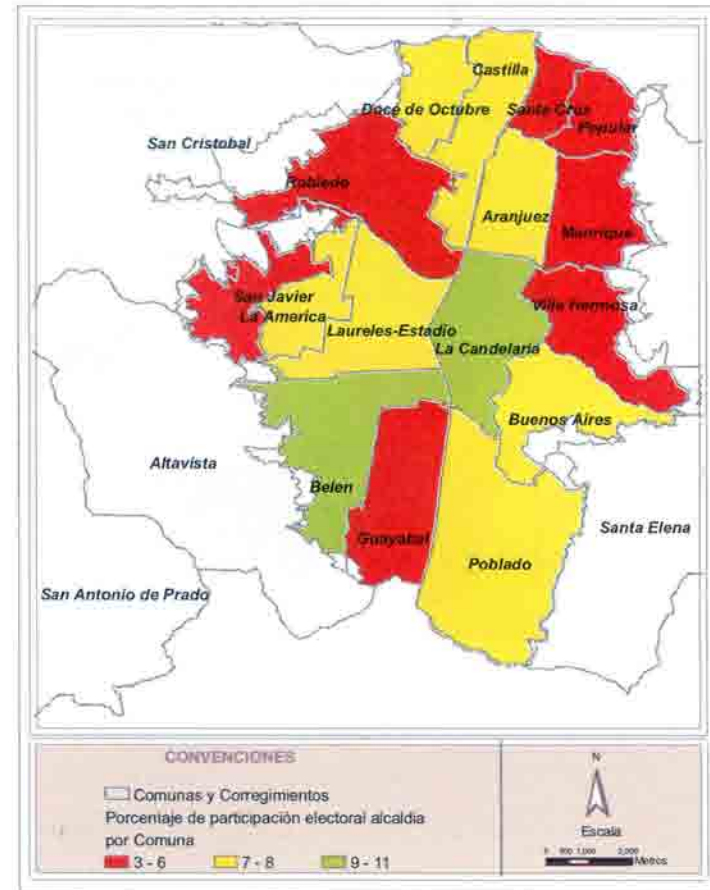
Las comunas 2 (Santa Cruz) de la Zona 1 y 12 (La América) de la Zona 3, mostraron las diferencias menores entre las cédulas inscritas y la votación efectiva. Seguidas por las comunas 3 (Manrique) y 4 (Aranjuez) de la Zona 1; 5 (Castilla) y 7 (Robledo) de la Zona 2; 11 (Laureles-Estadio) y 13 (San Javier) de la Zona 4.

Las comunas que presentaron una situación intermedia entre la mejor y la crítica, fueron las comunas 6 (Doce de Octubre) de la Zona 2; 9 (Buenos Aires) de la Zona 3 y 15 (Guayabal) de la Zona 6. Pero, en definitiva, los resultados más críticos por la diferencia entre estos dos referentes se dieron en las siguientes comunas: 1 (Popular) de la Zona 1; 8 (Villa Hermosa) y 10 (La Candelaria) de la Zona 3; la 14 (El Poblado) de la Zona 5 y la 16 (Belén) de la Zona 6. O sea que, en este caso, la relación entre comportamiento electoral y situación socioeconómica no influyó en los resultados.

## Votos nulos, blancos y no marcados para Alcaldía

Las comunas que mostraron el más alto porcentaje de votos nulos, blancos o no marcados, fueron las comunas 1 (Popular), 2 (Santa Cruz) y 3 (Manrique) de la Zona 1; la comuna 8 (Villa Hermosa) de la Zona 3 y la comuna 13 (San Javier) de la Zona 4; en esto coinciden como las comunas con menor votación y con el más alto indicador de votos mal diligenciados.

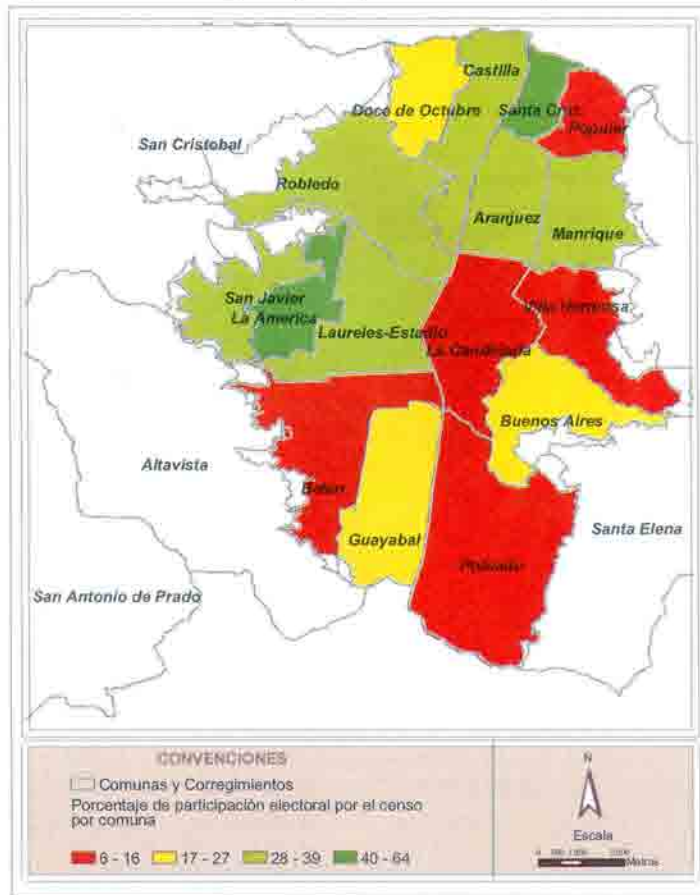
Mapa N° 91. Porcentaje de participación electoral por comuna para la Alcaldía de Medellín.



Las comunas 4 (Aranjuez) de la Zona 1; 5 (Castilla) y 6 (Doce de Octubre) de la Zona 2 y 14 (El Poblado) de la Zona 5, se ubican en una situación intermedia. Sin embargo, el porcentaje de los votos no marcados sigue siendo mayor, como en el caso anterior, aunque con una diferencia menor en relación con los votos en blanco y nulos.

Se identificó el menor porcentaje de votos mal tramitados en las comunas: 10 (La Candelaria) de la Zona 3; 11 (Laureles-Estadio) y 12 (La América) de la Zona 4; 14 (El Poblado) de la Zona 5 y 16 (Belén) de

Mapa N° 92. Porcentaje de participación electoral por el censo.



la Zona 6, lo que en la mayoría de los casos coincide con las zonas con mejor situación socioeconómica de la ciudad.

## Conclusión

El análisis sigue mostrando las debilidades de la democracia participativa en las zonas socialmente más deprimidas de la ciudad. Los resultados de una mayor votación en blanco sobre los votos no marcados y nulos, se interpretan como un voto simbólico frente a la presión política y clientelista que se ejerció en estos sectores.

## Mapa síntesis del comportamiento electoral para Alcaldía

Después de combinar los indicadores anteriores, el mejor comportamiento electoral se identificó sólo en la comuna 2 (Santa Cruz) —una excepción en la Zona 1— y en la comuna 12 (La América) de la Zona 4.

Las comunas con una situación intermedia (entre las situaciones más críticas y las mejores), fueron las comunas 3 (Manrique) y 4 (Aranjuez) de la Zona 1; 5 (Castilla), 6 (Doce de Octubre) y 7 (Robledo) de la Zona 2; 9 (Buenos Aires) y 10 (La Candelaria) de la Zona 3; 11 (Laureles-América) y 13 (San Javier) de la Zona 4; 15 (Guayabal) y 16 (Belén) de la Zona 6.

Las comunas en estado de alerta total son la 1 (Popular) de la Zona 1; la 8 (Villa Hermosa) de la Zona 3 y la 14 (El Poblado) de la Zona 5. En síntesis, la alerta roja de esta variable compromete por igual a distintas zonas de la ciudad a pesar de las diferencias socioeconómicas entre las comunas. En las comunas 1 (Popular) y 8 (Villa Hermosa), la situación de violencia generalizada fue un obstáculo real para la participación electoral y en la comuna 14 (El Poblado) el bajo nivel de participación pudo estar asociado al acceso a otros escenarios de poder.

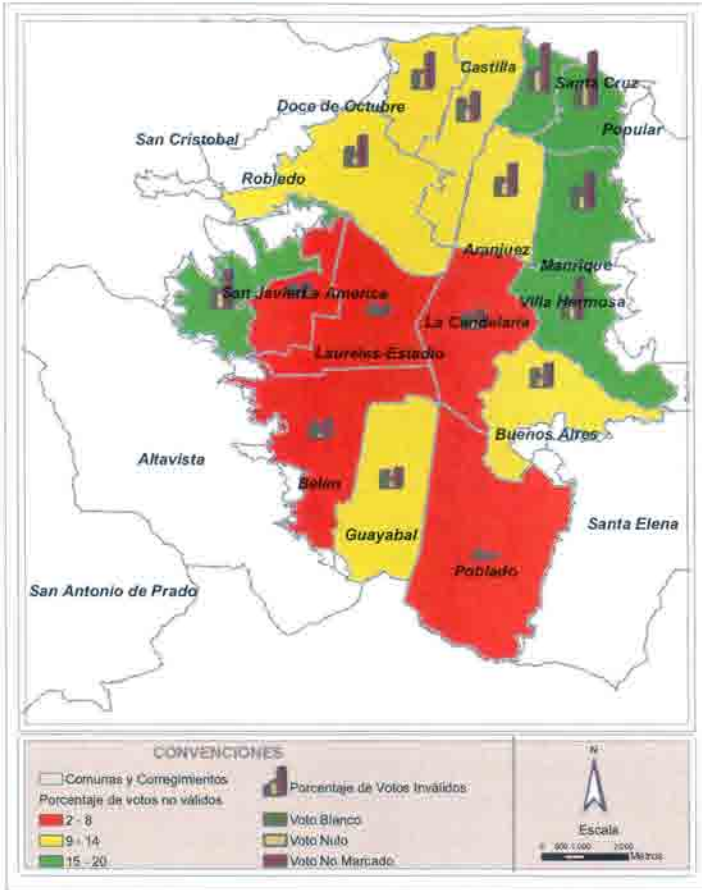
Finalmente, queda claro que es necesario fortalecer la participación electoral por el significado que tiene en el campo la democracia representativa.

## Gobernabilidad y mecanismos de participación. Diagnóstico electoral para Concejo Municipal.

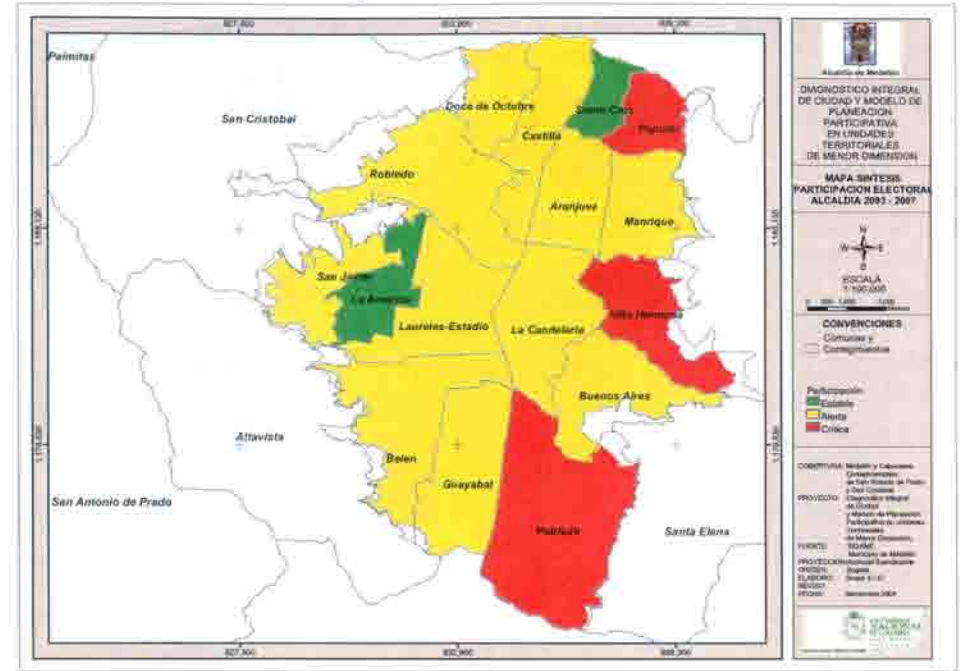
### Oferta política para elegir concejo municipal, 2003–2007

El número de partidos y movimientos políticos participantes en el proceso electoral para el Concejo de Medellín fue de 26. Las principales fuerzas políticas presentes para elegir el Concejo municipal, fueron las siguientes: el Partido Liberal, que obtuvo el mayor porcentaje de votación (con el 17.4% del total), seguido por el Movimiento Equipo Colombia, con el 12.76% de la votación y el Partido Conservador con el 7.31%. El resto de la votación se repartió en un número de

Mapa N° 93. Porcentaje de votos nulos, en blanco y no marcados.



Mapa N° 94. Síntesis del comportamiento electoral para Alcaldía.



pequeños grupos y movimientos políticos que buscan un lugar en el complejo panorama político.

### Resultados de la votación para el Concejo municipal, por comuna y grupo o partido político

Las comunas y corregimientos con mayor votación por los ediles afiliados al partido liberal, fueron: en primer lugar y con la mayor votación: la comuna 3 (Manrique), seguida por las comunas 2 (San

ta Cruz), 6 (Doce de Octubre), 7 (Robledo), 12 (La América) y los corregimientos de Palmitas y Santa Elena.

El Equipo Colombia obtuvo el segundo lugar del porcentaje de votación por sus ediles. El respaldo más importante lo consiguió en la comuna 14 (El Poblado), seguida por las comunas: 2 (Santa Cruz), 8 (Villa Hermosa), 9 (Buenos Aires), 12 (La América) y el corregimiento de Altavista.

El tercer movimiento político en votación por sus ediles fue la Alianza Social Indígena. Su presencia se consolidó principalmente en la comuna 13 (San Javier), donde no compartió votación con ningún otro grupo político, seguido por la votación registrada en las comunas 10 (La Candelaria) y 1 (Popular). Finalmente, el cuarto partido político en votación para ediles fue el Partido Conservador, principalmente en la comuna 6 (Doce de Octubre) y en el corregimiento de San Antonio de Prado.

Cuadro N° 19. Partidos y movimientos políticos. Resultados de la votación para el Concejo municipal (2003-2007)	N° de votos
Partido Liberal Colombiano	79.479
Movimiento Equipo Colombia	58.195
Partido Conservador Colombiano	33.34
Movimiento Alianza Social Indígena	32.579
Movimiento Colombia Viva	20.874
Movimiento Progresismo Democrático	19.983
Nuevo Partido	16.329
Partido Cambio Radical Colombiano	15.301
Partido Colombia Democrática	13.162
Movimiento Somos Colombia	9.071
Movimiento Si Colombia	6.746
Partido Polo Democrático Independiente	6.695
Partido Nacional Cristiano - PNC	5.392
C4	4.511
Movimiento Popular Unido - MPU	4.409
Movimiento Convergencia Ciudadana	2.539
Partido del Trabajo de Colombia	2.355
Movimiento Nacional	2.224
Movimiento Frente Social y Político	2.203
Vamos Colombia	1.982
Movimiento Unitario Metapolítico	17
Movimiento Autoridades Indígenas de Colombia - AICO	166
Movimiento Político Comunal y Comunitario de Colombia	1.281
Movimiento Político Solidaridad	113
Partido Colombia Siempre	757
Movimiento Fuerza Colombia	587
Fuente: Registraduría del Estado Civil de Medellín.	

### Porcentaje de participación electoral por comuna. Concejo municipal 2003–2007

Las comunas donde se registró el mayor porcentaje de votación para el Concejo municipal, fueron: 10 (La Candelaria) de la Zona 3 y 16 (Belén) de la Zona 6.

Las comunas con un comportamiento intermedio fueron las comunas: 3 (Manrique) y 4 (Aranjuez) de la Zona 1; 5 (Castilla), 6 (Doce de Octubre) y 7 (Robledo) de la Zona 2; la comuna 9 (Buenos Aires) de la Zona 3; 11 (Laureles-Estadio) y 12 (La América) de la Zona 4 y 14 (El Poblado) de la Zona 5.

Las comunas con menor porcentaje de votación para el Concejo de Medellín fueron: 1 (Popular) y 2 (Santa Cruz) de la Zona 1; 8 (Villa Hermosa) de la Zona 3; 13 (San Javier) de la Zona 4 y 15 (Guayabal) de la Zona 6. Estos datos confirman que las zonas con mayores dificultades económicas y más altos índices de violencia son las que registran menor participación en el ejercicio del derecho electoral.

### Porcentaje de participación electoral sobre el potencial electoral para el Concejo municipal

Las comunas con una menor diferencia entre las cédulas inscritas y la votación efectiva, fueron: 5 (Castilla) y 7 (Robledo) de la Zona 2; las comunas 8 (Villa Hermosa) y 9 (Buenos Aires) de la Zona 3; las comunas 11 (Laureles-Estadio) de la Zona 4 y 14 (El Poblado) de la Zona 5.

Las comunas con un comportamiento intermedio fueron: 4 (Aranjuez) de la Zona 2; 12 (La América) de la Zona 4; y las comunas 15 (Guayabal) y 16 (Belén) de la Zona 6.

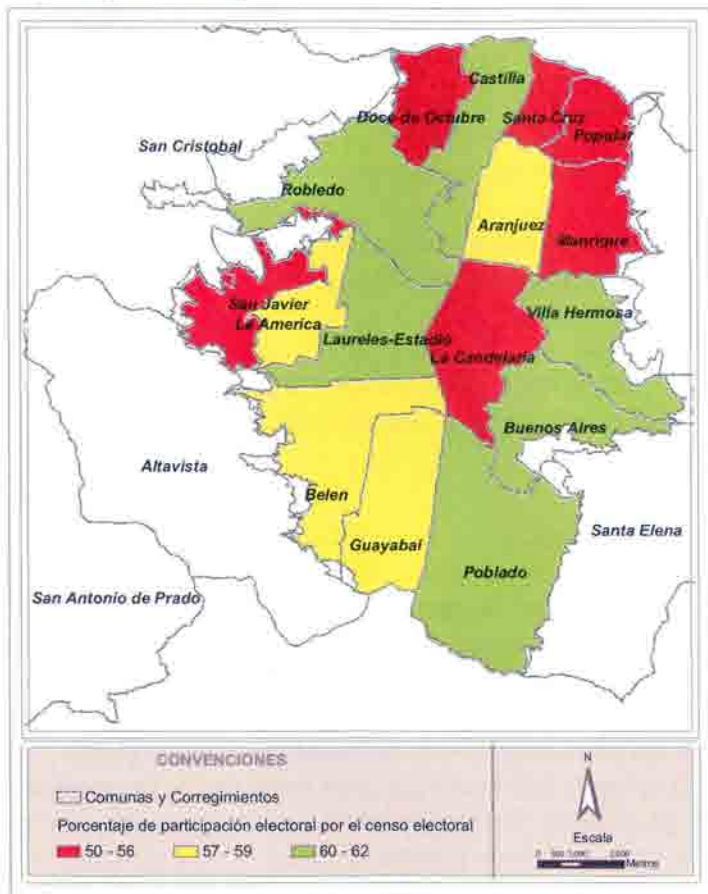
En una situación de alerta por la diferencia entre las cédulas inscritas y la votación, se encuentran las comunas 1 (Popular), 2 (Santa Cruz) y 3 (Manrique) de la Zona 1; la comuna 10 (La Candelaria) de la Zona 3; y la comuna 13 (San Javier) de la Zona 4.

La Zona 1 sigue registrando las mayores debilidades en el ejercicio político electoral, con excepción de la comuna 4 (Aranjuez), en la cual se identifica una dinámica diferente.

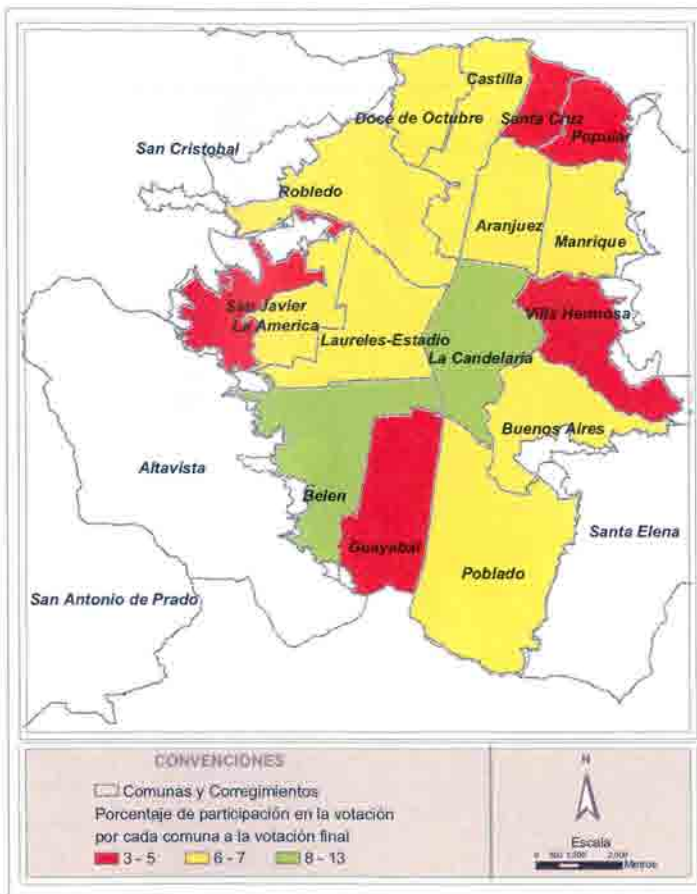
### Comportamiento de votos nulos, blancos y no marcados, para Concejo municipal

El mayor porcentaje de votos nulos, blancos y no marcados para el Concejo municipal, se presentó en las comunas 1 (Popular), 2 (Santa Cruz) y 3 (Manrique) de la Zona 1; las comunas 5 (Castilla) de la Zona 2; 8 (Villa Hermosa) de la Zona 3 y 13 (San Javier) de la Zona 4, lo cual configura una situación de alerta roja. En estas comunas se identificó también el mayor porcentaje de votos no marcados, con una diferencia considerable con relación a los votos en blanco y nulos, que los siguen en orden ascendente.

Mapa N° 95. Porcentaje de participación electoral por comuna para Concejo.



Mapa N° 96. Porcentaje de participación electoral por el censo.



Las comunas con el menor porcentaje de votos no marcados, nulos y en blanco, fueron: 9 (Buenos Aires) y 10 (La Candelaria) de la Zona 3; 11 (Laureles-Estadio) y 12 (La América) de la Zona 4; 14 (El Poblado) de la Zona 5 y 15 (Guayabal) y 16 (Belén) de la Zona 6. En este caso, fueron las comunas con mejor situación socioeconómica las que registraron los menores porcentajes de esta forma de votación, bajo el supuesto de que cuentan con mejor informa-

Esta situación podría tener múltiples causas, entre ellas: la amplia oferta política, enfrentada a un bajo nivel político cultural de la población y la dificultad para que los candidatos hicieran presencia efectiva en estas comunas; además del conflicto social y las presiones para favorecer determinados intereses políticos.

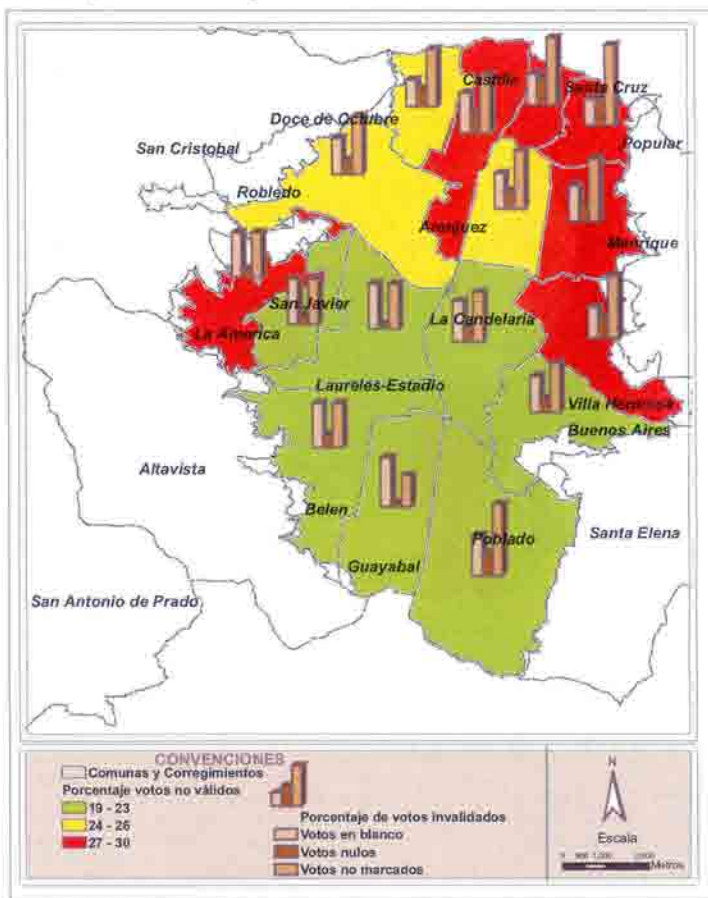
Las comunas con un registro intermedio del porcentaje de votos no marcados, en blanco y nulos, fueron las siguientes: 4 (Aranjuez) de la Zona 1; la comuna 6 (Doce de Octubre) y una franja de la comuna 7 (Robledo) de la Zona 2.

ción y mayores capacidades para elegir.

### Mapa síntesis de comportamiento electoral para el Concejo municipal

El análisis del comportamiento electoral para el Concejo municipal mostró que la única comuna con una situación ideal por su comportamiento electoral fue la comuna 11 (Laureles-Estadio), comuna caracterizada por una buena condición socioeconómica.

Mapa N° 97. Porcentaje de votos nulos, no marcados y en blanco para el Concejo.



Las comunas donde se identificó una situación de alerta por la escasa participación en la elección del Concejo fueron las siguientes: 1 (Popular), 2 (Santa Cruz) y 3 (Manrique) de la Zona 1; 8 (Villa Hermosa) de la Zona 3; 13 (San Javier) de la Zona 4 y 14 (El Poblado) de la Zona 5; todas, exceptuando la comuna 14 (El Poblado), con problemas de orden público y calidad de vida.

Las comunas en una situación intermedia fueron: 4 (Aranjuez) de la Zona 1; 5 (Castilla), 6 (Doce de Octubre) y 7 (Robledo) de la Zona 2; 12 (La América) de la Zona 4 y 16 (Belén) de la Zona 6.

## Conclusión

Del análisis se desprende la siguiente situación: las comunas que mostraron una situación crítica por su comportamiento electoral para elegir Concejo municipal, fueron las zonas de frontera nororiental y de frontera noroccidental, particularmente en la comuna 13 (San Javier) —comunas reconocidas por su pobreza y marginalidad—, y las comunas de las zonas de frontera suroriental, que presentan las mismas circunstancias, a pesar de ser las más prósperas.

Finalmente se puede concluir que, no obstante la amplia oferta política, la campaña política para la elección del Concejo municipal registró un menor impacto en la ciudad.

## Gobernabilidad y mecanismos de participación. Práctica electoral para elección de jueces de paz y de reconsideración.

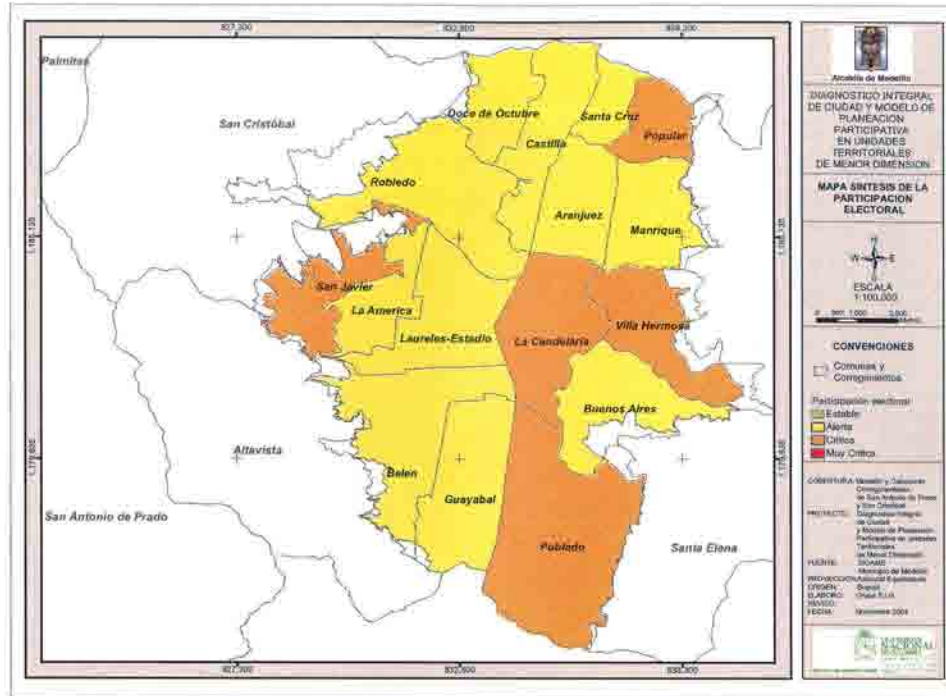
Son personas particulares que administran justicia en equidad, de acuerdo con lo establecido por la Constitución Política de 1991 en su Artículo 247 y en la Ley 497 de 1999, bajo la jurisdicción del Consejo Superior de la Judicatura. Esta figura de justicia alternativa considera dos instancias para la resolución en equidad de los conflictos: los jueces de paz y los jueces de reconsideración, estos últimos revisan, modifican o confirman las sentencia proferidas por los jueces de paz. La norma define el límite de los casos que pueden atender y las inhabilidades para ejercer esta función. La condición de Juez de Paz se obtiene por vía electoral, según el mismo procedimiento que se sigue para elegir los integrantes de las corporaciones públicas.

La participación en la elección de los jueces de paz y reconsideración fue relativamente inferior a las estadísticas para la votación por las corporaciones públicas, con un total de 9.531 votos. O sea que esta instancia no es muy conocida socialmente.

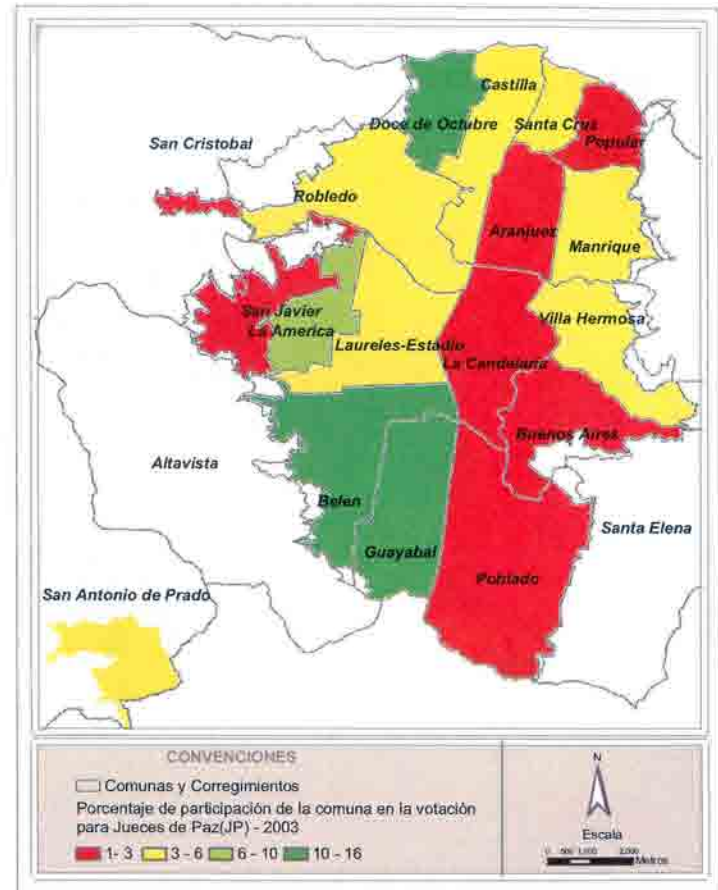
## Porcentaje participación para elección de jueces de paz por comuna

La mayor participación en la elección de jueces de paz se registró en las comunas 6 (Doce de Octubre) de la Zona 2; 15 (Guayabal) y

Mapa N° 98. Síntesis del comportamiento electoral para el Concejo.



Mapa N° 99. Porcentaje de votación para jueces de paz por comuna.



16 (Belén) de la Zona 6. Las dos últimas con mejores índices de calidad de vida que las comunas de la zona norte de la ciudad.

Con un comportamiento intermedio se encuentran las comunas 3 (Manrique) de la Zona 1; 5 (Castilla) y 7 (Robledo) de la Zona 2; 8 (Villa Hermosa) de la Zona 3; 11 (Laureles-Estadio) de la Zona 4 y el corregimiento San Antonio de Prado, seguida por la comuna 12 (La América) en una situación de alerta amarilla.

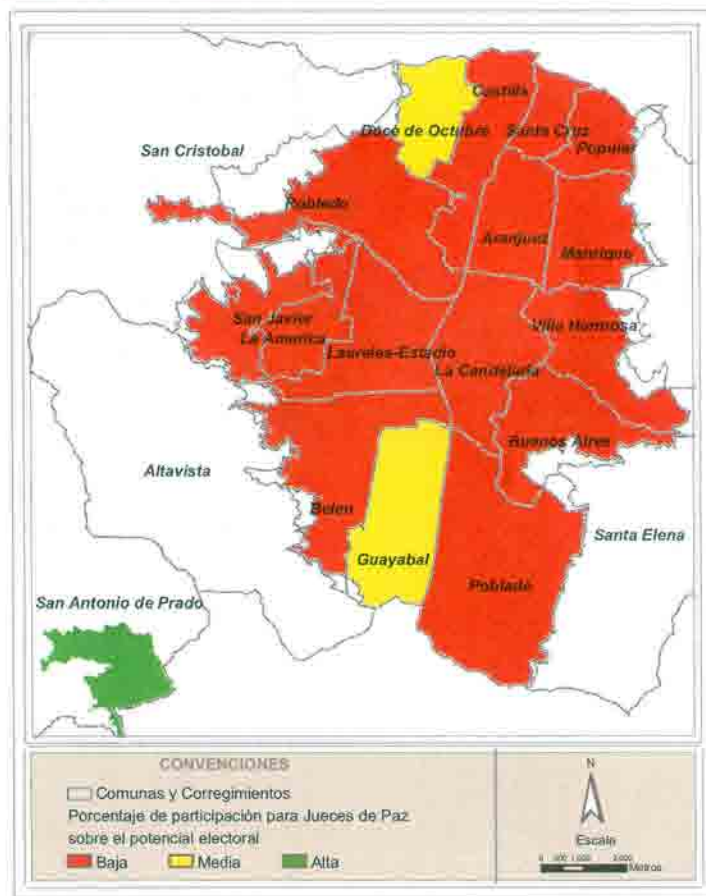
Las comunas donde se registró una alerta roja por el menor porcentaje de participación en la elección de jueces de paz, fueron: 1 (Popular) y 4 (Aranjuez) de la Zona 1; 9 (Buenos Aires) y 10 (La Candelaria) de la Zona 3; 13 (San Javier) de la Zona 4; y la comuna 14 (El Poblado) de la Zona 5. Paradójicamente, y exceptuando El Poblado, son las comunas donde se supone que el papel de un Juez de Paz es mucho más importante, por la situación de conflicto vecinal.

### Porcentaje de participación sobre el potencial electoral para los jueces de paz

El corregimiento San Antonio de Prado registró la menor diferencia entre las cédulas inscritas y la votación efectiva para elección de jueces de paz.

Las comunas 6 (Doce de Octubre) de la Zona 2 y la comuna 15 (Guayabal) de la Zona 6, presentaron un comportamiento intermedio.

Mapa N° 100. Participación de la comuna en la votación para los jueces de paz.



Por su parte, las comunas 1, 2, 3, 4 y 5, excluyendo la comuna 15 (Guayabal), registraron una situación de alarma por el porcentaje significativamente bajo en cuanto a la elección de los jueces de paz.

92

### Recomendación

Es necesario fortalecer el proceso de participación social y comunitaria en la elección de jueces de paz, toda vez que es un ejercicio político a escala barrial y comunal, que permite desarrollar otras alternativas de manejo de conflictos.

### Participación sobre potencial electoral para jueces de reconsideración

Las comunas 6 (Doce de Octubre) y 13 (San Javier), presentaron un mejor comportamiento frente a la elección de los jueces de reconsideración. Una segunda figura que contó con una dinámica menor en el proceso electoral.

### Diagnóstico síntesis de gobernabilidad y participación electoral

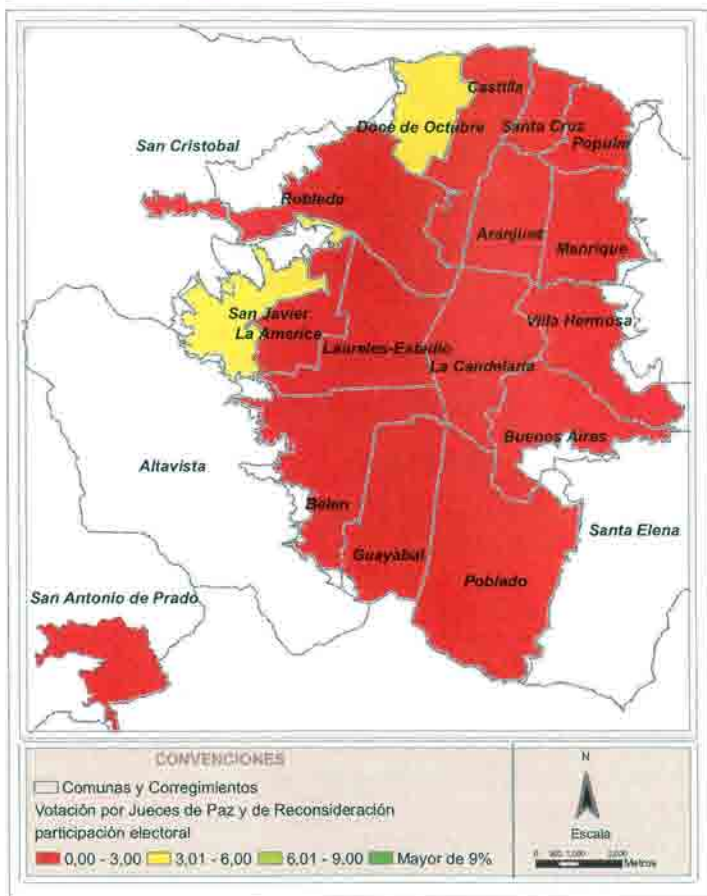
En el municipio de Medellín el ejercicio de la democracia participativa, expresada en las elecciones de las corporaciones públicas, se encuentra en una situación de alerta por variadas razones, entre ellas: la diferencia entre votación efectiva y el potencial electoral, por una amplia oferta política de movimientos y grupos sociales que se constituyen y se disuelven después del ejercicio electoral, por la falta de una cultura política y de propuestas políticas de y para la ciudad.

Asimismo, del resultado del ejercicio electoral se desprende el siguiente resultado: la baja participación de las comunas caracterizadas por las mayores dificultades económicas y sociales, y por el alto porcentaje de votos en blanco, nulos y los tarjetones no marcados. Mientras que los sectores medios y medios bajos deciden y eligen los representantes de las corporaciones públicas que orientarán el destino de la ciudad. Las comunas con el mejor comportamiento electoral, fueron 15 (Guayabal), 16 (Belén) y 6 (Doce de Octubre), esta última, una excepción dentro de esta dinámica.

### Gobernabilidad y participación en la gestión pública

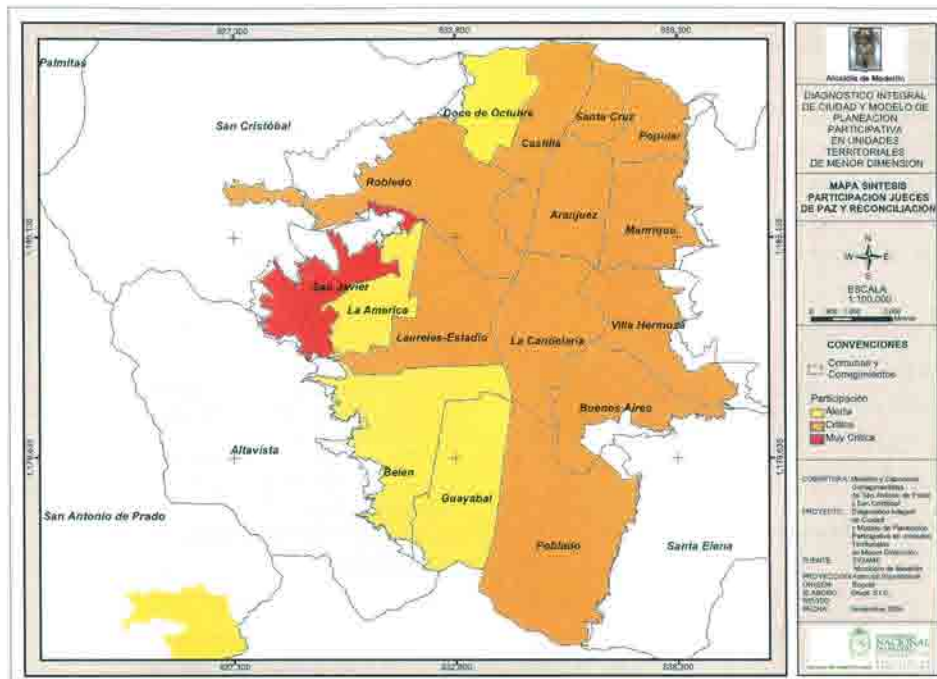
Con la promulgación de la constitución política del año 91, la participación es reconocida como uno de los principales atributos del ejercicio ciudadano, con posibilidad para actuar en los escenarios político, económico y administrativo, referido este último a los asuntos de la gestión pública.

Mapa N° 101. Participación electoral en la votación para los jueces de paz y reconsideración.



La participación en la gestión pública de la ciudad está respaldada por una oferta bastante amplia; en cada secretaría de la estructura administrativa funcionan varios espacios de participación con diferentes jerarquías en su accionar, que van desde los Consejos, los Comités Consultivos hasta formas organizativas con presencia fundamentalmente social y comunitaria.

Mapa N° 102. Comportamiento electoral para jueces de paz y reconsideración.



## Oferta institucional de espacios de participación

Los espacios institucionales de participación previstos en las normas y que deben ser desarrollados por la estructura administrativa municipal, son los siguientes: el Comité Municipal para la Atención Integral de la Población Desplazada por la Violencia, la Red de Solidaridad Social, el Concejo Municipal de Paz, Los Consejos de Convivencia Ciudadana, el Consejo Consultivo de Ordenamiento Territorial, el Concejo Municipal de Planeación, el Comité de Estratificación Socioeconómica, el Concejo Municipal de Política Social, las Veedurías Ciudadanas, la Comisión de Veedurías a las Curadurías Urbanas, el Comité Interinstitucional para las Personas Discapacitadas, el Cabildo Mayor, el Concejo Municipal de la Juventud, el Fondo de Vivienda Municipal, el Consejo Comunitario de Comunidades Negras, el Comité de Desarrollo y Control de Servicios

Públicos, el Concejo Municipal de Desarrollo Rural, el Comité Local de Prevención de Desastres, el Concejo Municipal Ambiental, la Junta Municipal de Deportes, el Concejo Municipal de la Cultura, y el Concejo Municipal de Seguridad Social en Salud.

### Diagnóstico de los espacios institucionales para la participación social en la gestión pública

- No existe una política de participación social que centralice, oriente y coordine las estrategias de participación de las dependencias del Municipio, cada una de las cuales actúa según sus intereses.

- Los escenarios de participación sectorial, en la mayoría de los casos, existen nominalmente pero sin una agenda de trabajo y sin continuidad en su funcionamiento.

- Los ejercicios de planeación sectorial participativa no se articulan con los procesos de macro-planeación del desarrollo de la ciudad; funciona en tiempos distintos y con una relativa autonomía frente a la participación social, para tomar decisiones.

### 94 Formas de control de la gestión pública (artículos 103, 209 y 270 de la Carta Política)

El control de la gestión pública se define como la capacidad que tienen los individuos y los grupos organizados para ejercer la vigilancia e inspección de la gestión de la administración municipal y de los

Cuadro N° 21. Comportamiento legislativo de los proyectos de acuerdo sobre los mecanismos de gestión y participación ciudadana.

Nº	Objetivos	Situación	Observaciones
53	Modificación Acuerdo 43/96 (Sistema municipal de Planeación).	Retirado	Los proyectos de acuerdo municipal, estratégicos para fortalecer los procesos de participación en la gestión de la ciudad, fueron archivados y retirados sistemáticamente.
267	Por medio del cual se adopta el Sistema Municipal de Planeación	Archivado	
233	Reglamentación la participación de la comunidad en planes integrales económicos y sociales	Aparece reseñado pero sin información	
248	Se incentiva la participación democrática de la ciudadanía de Medellín.	Retirado	
272	Por medio del cual se establece la organización general y otras actividades para las J.A.L. de Medellín	Archivado	
114	"Por medio del cual se establece la participación en la plusvalía en el Municipio de Medellín y se dictan otras disposiciones"	Archivado por la administración	

Fuente: Diagnóstico Integral de Ciudad para la Equidad - DICE, 2003. Blanca Nubia Rendón C. Información del Concejo Municipal de Medellín.

servidores públicos. Formas de control de la gestión pública definidas en nuestro ordenamiento jurídico son:

- Control político (Ley 136 de 1994)

- Control fiscal (Ley 42 de 1993)

- Control disciplinario (Ley 743 del 2002)

- Control interno (Ley 87 de 1993)

- Veedurías sociales (Ley 134 de 1994 y Ley 850 del 2003)

- Control social (su principal finalidad es la vigilancia de la gestión pública y a los organismos colegiados de elección popular)

La Constitución Política del 91, postula que: Todos los ciudadanos tienen derecho a participar en "la conformación, ejercicio y control del poder político" (Artículo 40), y desarrolla y reconoce la vinculación del sector privado a la auditoría de la gestión pública (Artículo 269) y la vinculación de los ciudadanos y la comunidad al control de la gestión pública (artículos 40, 103, 270 y 369).

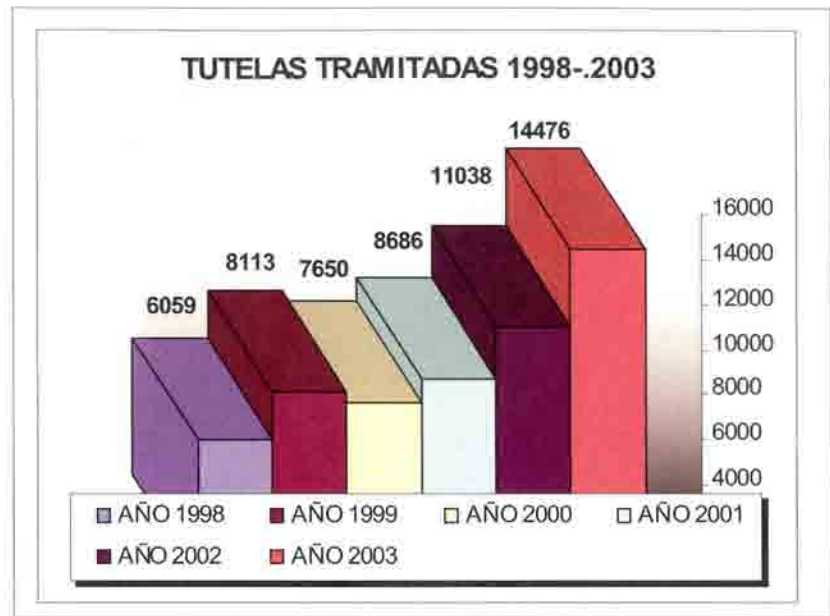
Cuadro N° 20. Balance legislativo Concejo de Medellín, 2001-2003.

Año	Número de proyectos tramitados	Número de proyectos aprobados	Número de proyectos archivados	Número de proyectos no estudiados*
2001	113	83	9	21
2002	94	72	11	11
2003	92	51	24	17

\*Proyectos retirados, objetados, sin información, en tránsito, a la espera de fallo, etc.

Fuente: Diagnóstico Integral de Ciudad para la Equidad - DICE, 2003. Blanca Nubia Rendón C. Información del Concejo municipal de Medellín.

Gráfico N° 6. Tutelas tramitadas, 1998-2003.



de la Procuraduría de Medellín 1998-2003, "aproximadamente 9 de cada 10 tutelas son interpuestas a entidades que prestan servicios de salud".

## Control fiscal de la gestión pública

### Quejas presentadas por la comunidad ante la Contraloría municipal (2° semestre 2003 y 1° semestre 2004)

El mayor número de quejas, se produjeron en la comuna 10 (La Candelaria).

Las comunas con un número intermedio de quejas fueron: 4 (Aranjuez) de la Zona 1; 5 (Castilla) de la Zona 2; 8 (Villa Hermosa) de la Zona 3; 14 (El Poblado) de la Zona 5 y 16 (Belén) de la Zona 6.

El menor número de denuncias y quejas se presentó en las comunas: 1 (Popular), 2 (Santa Cruz) y 3 (Manrique) de la Zona 1; 6 (Doce de Octubre) y 7 (Robledo) de la Zona 2; 9 (Buenos Aires) de la Zona 3; 11 (Laureles-Estadio), 12 (La América) y 13 (San Javier) de la

## Otros dispositivos para ejercer el control ciudadano de la gestión pública.

Se reconocen tres modalidades básicas de las cuales se desprenden varias alternativas de intervención.

Los mecanismos para obtener información (consulta previa, audiencia pública, derecho de petición).

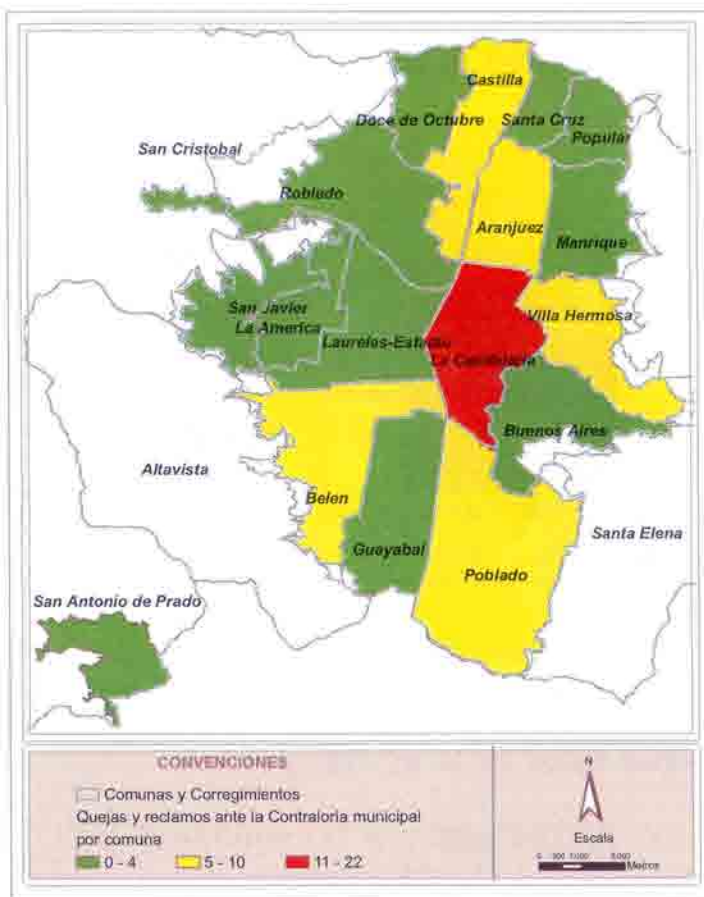
Los mecanismos de participación ciudadana (iniciativa popular, referéndum, plebiscito, revocatoria de mandato, consulta popular y cabildeo abierto), asociados al ejercicio de la democracia representativa.

Los mecanismos de protección de los derechos ciudadanos, diferenciados de la siguiente manera: las acciones de tutela, el derecho de petición, habeas corpus y las acciones contra la violencia intrafamiliar; los derechos económicos y culturales amparados por mecanismos como la acción de cumplimiento y la protección de los derechos colectivos y del medio ambiente, cuyos mecanismos son las acciones populares y las acciones de grupo.

De este conjunto de mecanismos de participación y control social en la gestión pública, sobresale la implementación de la tutela como el principal recurso legal para proteger derechos fundamentales.

Entre los años 1998 y 2003 la Personería de Medellín había atendido 55.982 asesorías para reclamar derechos por medio de las acciones de tutela; los periodos donde se identifica un mayor índice de reclamaciones por este medio, son los años 2002 y 2003. Según *Informe de gestión*

Mapa N° 103. Quejas y reclamos ante la Contraloría municipal, por comuna.



Zona 4: 15 (Guayabal) de la Zona 6 y el corregimiento San Antonio de Prado.

96

### Comportamiento de las quejas y reclamos por dependencia de la administración.

Según el Informe de la Contraloría Municipal, durante el segundo semestre del 2003 las dependencias de la administración

que fueron objeto de quejas y reclamos de los ciudadanos, fueron en su orden descendente: la Secretaría de Obras públicas, la Secretaría de Educación y Empresas Públicas de Medellín.

Una situación muy semejante se presentó durante el primer semestre del 2004, en la cual la Secretaría de Obras Públicas, la Secretaría de Educación y Empresas Públicas de Medellín siguen siendo las dependencias y empresas sobre las cuales recae el mayor número de quejas y reclamos ciudadanos.

En síntesis, este ejercicio de participación ciudadana en el control fiscal de la gestión pública, apenas empieza a ser reconocido y ejercido socialmente.

### Control político

La principal instancia para ejercer el control político es el Concejo municipal, corporación que debe garantizar que el Alcalde y su gabinete presenten los informes de gestión sobre el cumplimiento de planes y programas, además de garantizar que ejecute el plan de gobierno por el cual fue elegido (obras, inversiones, programas y demás actividades).

El Concejo municipal es una corporación pública, cuya misión es representar los intereses de la población y servir como garante de una buena administración de la ciudad.

### Actividad legislativa del Concejo municipal durante el periodo 2001 - 2003.

Durante este periodo el balance fue el siguiente: 299 proyectos de acuerdo estudiados, 206 acuerdos aprobados, 44 archivados y 49 proyectos que no fueron aprobados por diferentes razones.

### Clasificación de los acuerdos aprobados por el Concejo municipal por dimensiones

Se definieron cuatro áreas temáticas que concentraron el mayor número de temas estudiados: político institucional, sociocultural, ambiental y de transporte.

### En el área político institucional.

El mayor número de acuerdos del Concejo durante los últimos tres años se centró en los asuntos de carácter presupuestal, seguido por los acuerdos en que se definieron las cargas fiscales. En tercer lugar aparecen los acuerdos relativos a la creación de empresas de economía mixta y en cuarto lugar los asuntos relativos a la planeación de la ciudad y a la participación. Con respecto a las iniciativas relacionadas con el control político sobre la gestión administrativa, aparece un sólo caso, lo que supone la escasa importancia a esta función.

En síntesis, los temas de ciudad y de gestión están ubicados en dos extremos: por un lado, un fuerte interés por lo económico presupuestal, por el otro, un débil desarrollo del control político de la gestión pública.

### En el área sociocultural.

Las principales acciones legislativas se presentaron en el sector de la educación, con el porcentaje más alto frente a otros sectores del desarrollo social. En lo cultural, se incluyeron todo tipo de eventos, celebraciones y reconocimientos a personas, paradójicamente en la misma proporción del tema de la educación. Lo anterior induce a concluir que los asuntos de protocolo, ocupan gran parte de la actividad legislativa, mientras otros temas del desarrollo social, como la vivienda y la educación, son abordados en menor porcentaje.

### La dimensión ambiental y de transporte.

Fueron las dos áreas temáticas más débiles en el análisis temático de los acuerdos municipales. Los temas ambientales, tan estratégicos para el sostenimiento de la ciudad y su calidad de vida, son abordados principalmente desde el enfoque fiscal.

### Conclusión

El comportamiento legislativo frente a temas relacionados con los mecanismos de gestión y participación ciudadana, fue muy débil. Temas claves como el fortalecimiento del sistema municipal de planeación y otros asuntos relativos a la gestión de la ciudad, no lograron hacer trámite aprobatorio en el Concejo de Medellín, esto

sin mencionar otros proyectos de acuerdo en torno a los temas de participación.

### Gobernabilidad. Seguridad y convivencia

El tema de la convivencia y la seguridad está íntimamente asociado a la protección de los derechos humanos, tan trascendentales como el derecho a la vida, a la seguridad y al libre desarrollo de la personalidad. El tema de la convivencia está estrechamente relacionado con el de la seguridad ciudadana y el orden público. Este concepto se fundamenta en la existencia de condiciones para que las personas puedan tejer relaciones y vínculos sociales, que les permitan vivir y cumplir sus objetivos vitales de existencia con facilidades y bajo condiciones de riesgo minimizado.

### Indicadores

La tasa de homicidios, la violencia y el conflicto urbano, la violencia intrafamiliar, la ubicación de la población desplazada y la estratificación socioeconómica indicadores (elegidos para identificar la relación entre violencia y pobreza).

### Tasa de homicidios por comuna (por cada 100.000 habitantes, según datos del año 2002)

El mayor porcentaje de muertes violentas en la ciudad se presenta en las comunas: 1 (Popular), 2 (Santa Cruz), 3 (Manrique) y 4 (Aranjuez) de la Zona 1; 8 (Villa Hermosa), 9 (Buenos Aires), 10 (La Candelaria) de la Zona 3; 7 (Robledo) de la Zona 2; 13 (San Javier) de la Zona 4 y 15 (Guayabal) de la Zona 6.

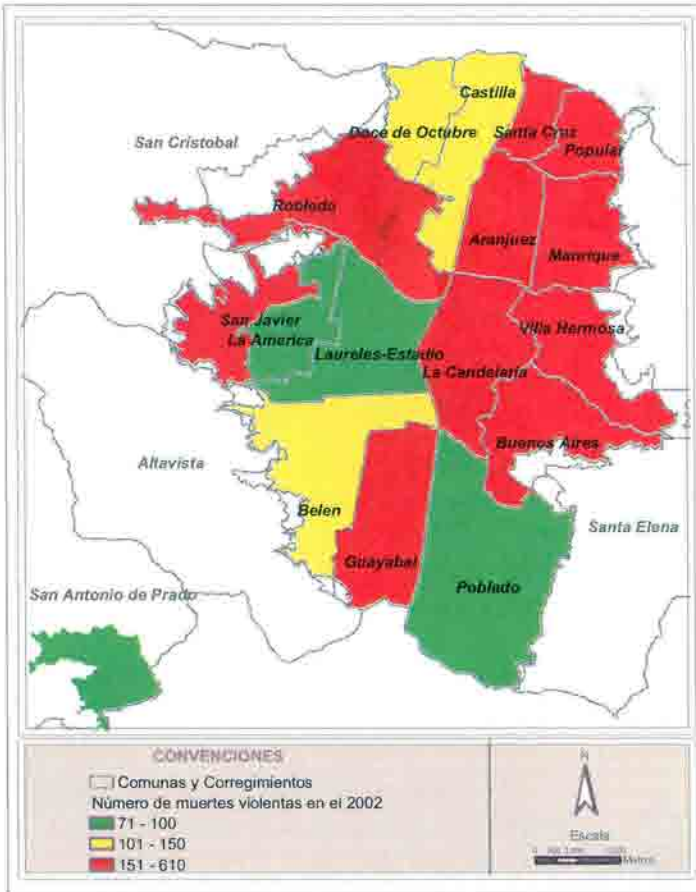
Las comunas de la franja nororiental registran una situación de violencia y homicidios más generalizada. En el costado occidental, la comuna 13 (San Javier) y en la zona suroccidental la comuna 15 (Guayabal), la cual está mostrando una tendencia negativa con relación a las demás comunas de esta parte de la ciudad. Seguida, por las comunas 5 (Castilla) y 6 (Doce de Octubre) de la Zona 2; y la comuna 16 (Belén) de la Zona 6 de la ciudad.

Mapa N° 104. Número de muertes violentas 2002.

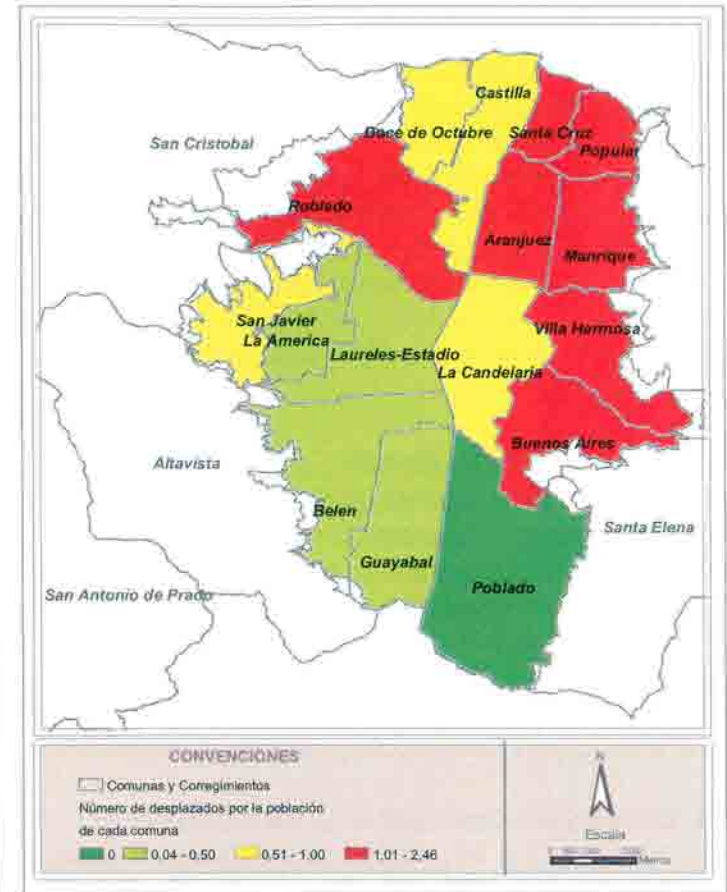
Las comunas con una menor tasa de homicidios son las siguientes: 11 (Laureles-Estadio) y 12 (La América) de la Zona 4 y el corregimiento San Antonio de Prado, comunas con las mejores condiciones socioeconómicas, exceptuando el corregimiento San Antonio de Prado. Lamentablemente, no se reconoce ninguna comuna en una situación ideal por el bajo porcentaje de homicidios.

### La violencia y el conflicto urbano, un escenario de control territorial de sectores de la ciudad

Desde los años ochenta la ciudad de Medellín —especialmente las zonas y comunas con mayores índices de pobreza y exclusión— ha vivido el drama de la violencia en sus calles y viviendas bajo la influencia de una guerra desatada entre diferentes grupos sociales por el control territorial de sectores y zonas de la ciudad.



Mapa N° 105. Número de desplazados por la población de cada comuna.



La historia reciente del conflicto urbano en la ciudad, da cuenta de la forma en que los diferentes grupos armados se han alternado en el control territorial, así como de las formas de intervención de la administración para contrarrestar y frenar los efectos de la violencia, hasta llegar a los procesos de desmovilización, entre los que se cuenta la del grupo de autodefensas Cacique Nutibara y los indicios de la configuración de su proyecto político.

## La violencia intrafamiliar

Es el factor de mayor incidencia en los índices de violencia de la ciudad, motor generador de las diferentes formas de violencia que se viven en ella.

En la Personería de Medellín se registraron, entre el 1 de noviembre de 1999 y el 1 de noviembre de 2000, 4.590 casos de violencia intrafamiliar, de los cuales: "799 se acompañan de amenazas, 742 se acompañan de lesiones de algún tipo, 51 están relacionadas con daño en bien ajeno", para un promedio diario de 12,5 casos denunciados (uno cada dos horas).

La violencia intrafamiliar está asociada a otras dos formas de agresión: la violencia contra menores de edad y la violencia de género, violencia contra la mujer, que se puede producir dentro y fuera de la familia, entre cuyas modalidades están los abusos sexuales y la brutalidad.

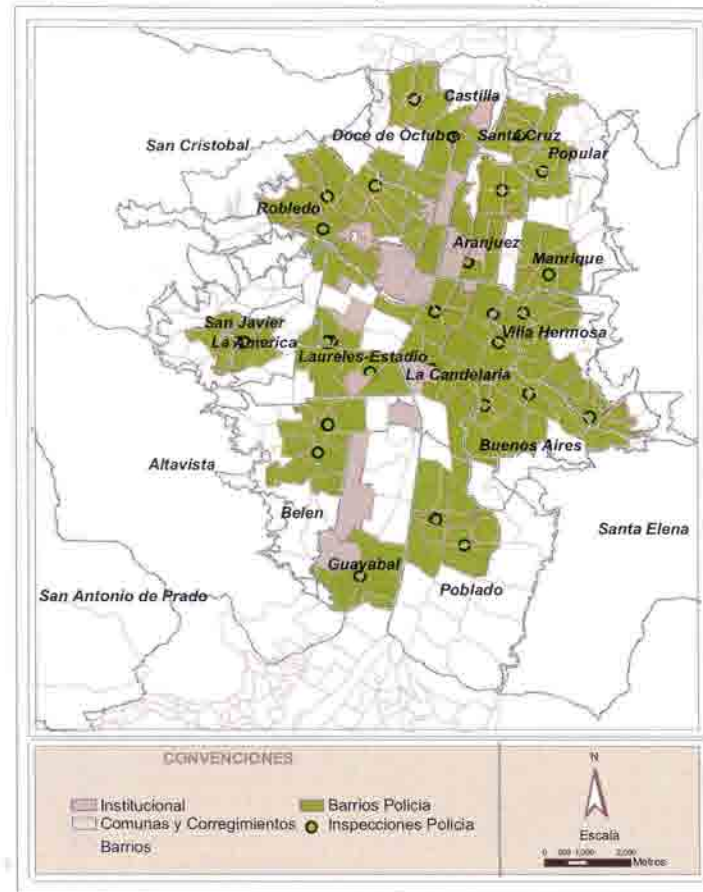
## Presencia de la población desplazada en la ciudad y su relación con el número de habitantes por comuna, 2003

Las comunas con el mayor porcentaje de población desplazada en relación con su número de habitantes son: 1 (Popular), 2 (Santa Cruz), 3 (Manrique) y 4 (Aranjuez) de la Zona 1; 8 (Villa Hermosa) y 9 (Buenos Aires) de la Zona 3 y 7 (Robledo) de la Zona 2. La tendencia de ubicación corresponde a las zonas más vulnerables en lo económico y en lo social. Situación seguida por las siguientes comunas: 5 (Castilla) y 6 (Doce de Octubre) de la Zona 2; la comuna 10 (La Candelaria) de la Zona 3 y comuna 13 (San Javier) de la Zona 4.

Las comunas con una baja presencia de desplazados son, las comunas 11 (Laureles-Estadio) y 12 (La América) de la Zona 4; 15 (Guayabal) y 16 (Belén) de la Zona 6, y la comuna 14 (El Poblado) de la Zona 5, con el indicador más bajo de toda la ciudad.

En síntesis, el mayor número de población desplazada residente en la ciudad se encuentra en las zonas nororiental y centro oriental, resultado que confirma la hipótesis de que las zonas y comunas más pobres y con más bajos índices de calidad de vida son los lugares receptores de la población desplazada llegada de otras regiones del

Mapa N° 107. Ubicación de inspecciones de policía.



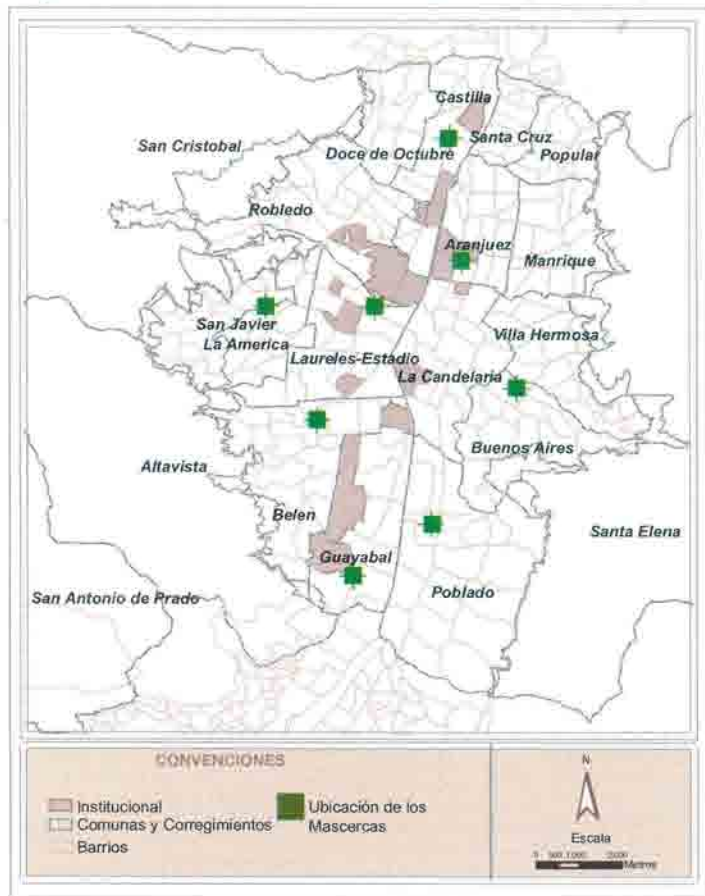
departamento. Las zonas suroriental y suroccidental registran los menores porcentajes.

## Síntesis de gobernabilidad, seguridad y convivencia

Los indicadores empleados para el análisis de seguridad y la convivencia fueron: la estratificación socioeconómica, la tasa de homicidios y la ubicación de la población desplazada, y permitieron llegar a las siguientes conclusiones:

Las comunas 11 (Laureles-Estadio), 12 (La América), 14 (El Poblado) y 6 (Doce de Octubre) son las que presentan las mejores

Mapa N° 108. Ubicación de los Mascerca.

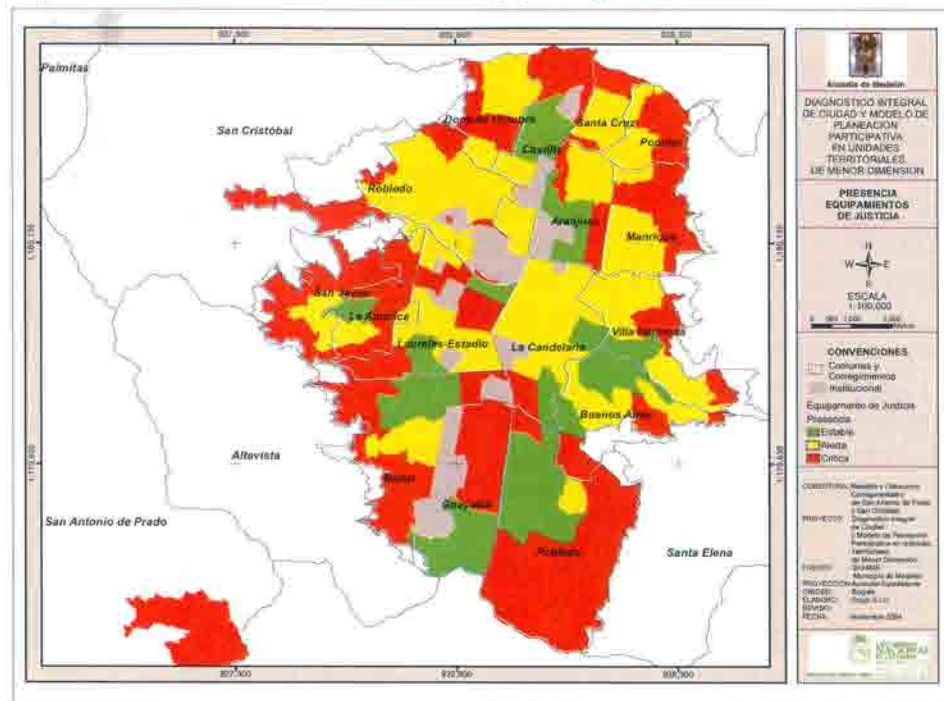


condiciones de seguridad y convivencia en la ciudad, con indicadores medios y bajos.

La situación más crítica se identifica principalmente en los bordes de la ciudad, de la siguiente manera: en el costado occidental, las comunas 7 (Robledo), 13 (San Javier) y 16 (Belén). Y en el costado oriental, la comuna 3 (Manrique) con la situación más delicada y las comunas 8 (Villa Hermosa) y 9 (Buenos Aires).

El resto de la ciudad, presenta una situación de alerta generalizada, combinada con la presencia de sectores con situaciones muy críticas (en rojo) y sectores con indicadores medianos y bajos.

Mapa N° 109. Síntesis de infraestructura de apoyo a la justicia.



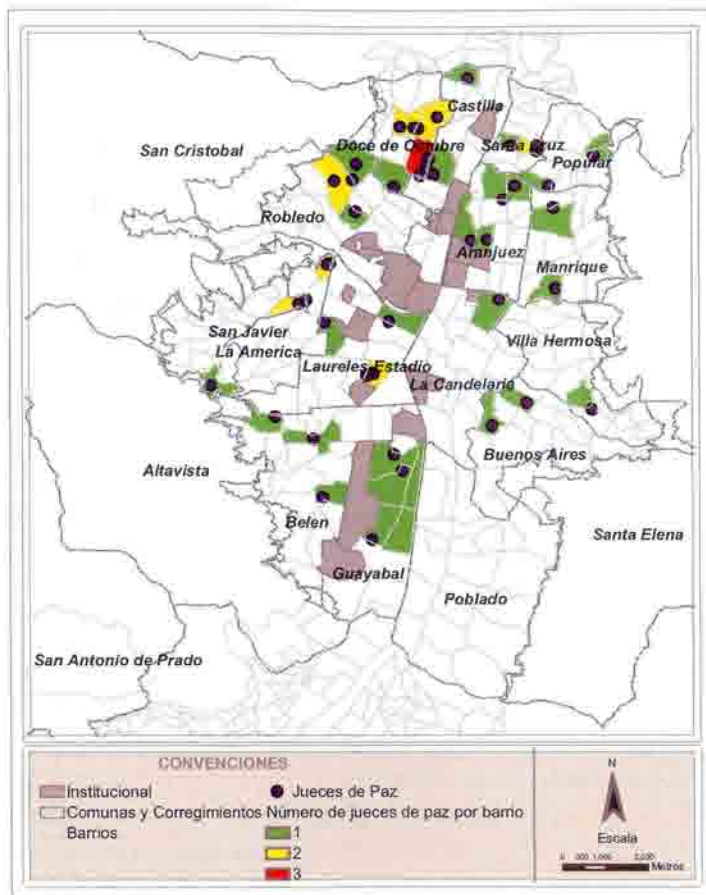
## Gobernabilidad e infraestructura de apoyo a la justicia

Los escenarios vecinales y barriales son los territorios más vulnerables frente al acceso a los instrumentos de administración de justicia y manejo de conflictos. Por eso interesa abordar esta variable con la intención de visualizar estos territorios y las formas de intervención que se han formulado, entendidas como iniciativas descentralizadas que deben contar con el respaldo ciudadano.

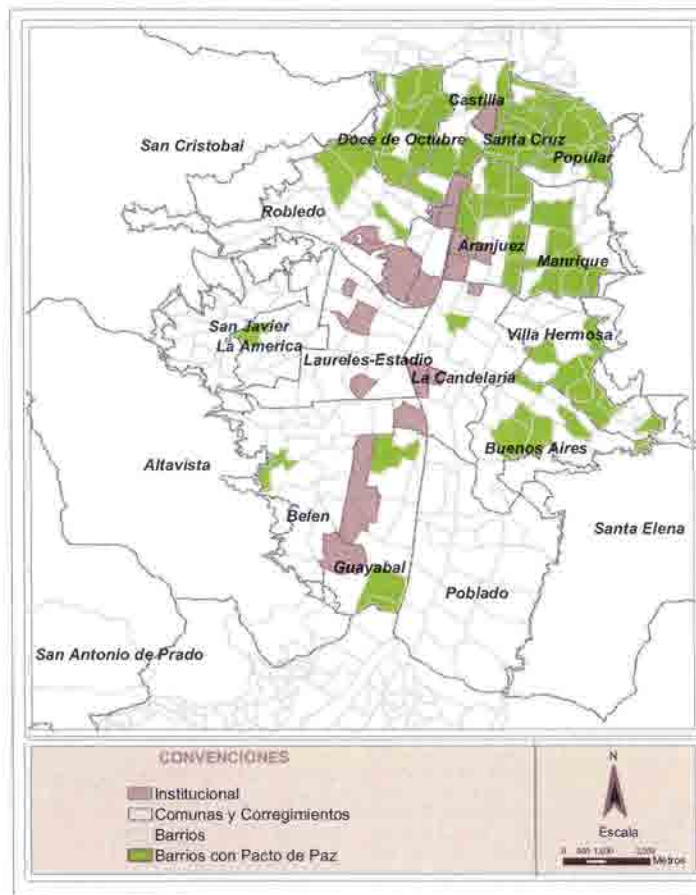
## Indicadores

Ubicación de inspecciones de policía y de los Cercas, con el objetivo de reconocer formas de presencia del Estado en las comunas de la ciudad

Mapa N° 110. Presencia de jueces de paz por comuna.



Mapa N° 111. Barrios con firma de pactos de paz



### Ubicación de inspecciones de policía

Interesa para el análisis por el papel que cumplen en las comunas de la ciudad, en muchos de los casos con funciones que trascienden la recepción de problemas policivos.

Su ubicación permite concluir que las inspecciones se centralizan principalmente en las comunas 8 (Villa Hermosa), 9 (Buenos Aires), 10 (La Candelaria), 7 (Robledo) y la parte central de la zona norte. Y su ausencia casi total se localiza en las fronteras de la divi-

sión político administrativa de la ciudad, lo que representa una baja presencia del Estado en estos lugares.

### Ubicación de los Cerca (Hoy los Mascerca).

Se incluyen en este diagnóstico por el papel que cumplen, dentro del programa de facilidades al ciudadano, en términos de la desconcentración de funciones de la administración, como: entrega de información, recepción de corres-

pondencia, quejas, reclamos, buzón de sugerencias, pago con tarjetas debito y crédito, pago de impuestos (predial, industria y comercio, comparendos, servicios públicos, la prestación de servicios psicológicos, atención de los problemas de familia y violencia intrafamiliar, tramites ante las secretarías de tránsito y la presencia de funcionarios de las diferentes dependencias municipales.

En la zona urbana, los Mascerca funcionan a escala zonal, ubicados de la siguiente manera: en la zona centroriental (Buenos Aires), en la zona suroriental (El Poblado), en la zona noroccidental

(Castilla), centroccidental (Floresta), suroccidental, (Belén y Guayabal) y en las sedes de las Casas de Gobierno de los cinco corregimientos de la ciudad.

## Síntesis de infraestructura de apoyo a la justicia

Las comunas en estado crítico por no contar con la infraestructura de apoyo a la justicia, son:

En el borde nororiental de las comunas 1 (Popular), 2 (Santa Cruz) y 3 (Manrique) de la zona 1 (barrios: La Avanzada, El Compromiso, La Cruz, Carambolas, etc.); el borde oriental de la comuna 8 (Villa Hermosa) y 9 (Buenos Aires) (barrios la Sierra, Villa Turbay, Villa Lilián, Ocho de Marzo, la Milagrosa, un sector de Loreto, etc). Sitios con difíciles niveles de vida y conflicto social.

En el borde oriental de la comuna 14 (El Poblado), la situación es de alerta roja porque no existe esta infraestructura, situación atenuada por bajos niveles de conflicto y el orden público.

En el borde occidental, en la comuna 16 (Belén) de la zona 6, en el borde de la comuna 13 (San Javier) en la zona 4 y el borde occidental de la comuna 7 (Robledo) de la zona 2.

Las comunas en las que se identificó una situación favorable por la presencia de esta infraestructura, fueron las siguientes: la parte sur de la comuna 5 (Castilla), el costado occidental de la comuna 4 (Aranjuez), una fracción del territorio definido por los límites entre las comunas 8 (Villa Hermosa), 9 (Buenos Aires) y 10 (La Candelaria) de la zona 3. La parte central de la comuna 14 (El Poblado), el sur de la comuna 15 (Guayabal) y los límites entre las comunas 16 (Belén) y 11 (Laureles-Estadio). El resto de la ciudad se encuentra en una situación intermedia de alarma amarilla.

## Gobernabilidad y justicia alternativa

Se llama justicia alternativa porque vincula a los pobladores barriales y vecinales como administradores de justicia para la atención y resolución de los conflictos urbanos.

Para el análisis de esta variable se desarrollaron los siguientes indicadores: la presencia de los Jueces de Paz en las comunas, la firma de pactos de paz, la presencia de casas de la justicia, la existencia de las mesas de convivencia y los centros de conciliación.

## Indicadores

Presencia de jueces de paz y de reconsideración en las comunas de la ciudad.

Las comunas que cuentan con dos jueces de paz fueron: 2 (Santa Cruz) de la Zona 1; 6 (Doce de Octubre) y 7 (Robledo) de la Zona 2; 11 (Laureles-Estadio) y 12 (La América) de la Zona 4. Y la comuna 6 (Doce de Octubre) que cuenta además con la presencia de jueces de reconsideración.

Las zonas centro oriental y sur oriental muestran la presencia más baja de jueces de paz. Exceptuando la comuna 15 (Guayabal) que, por el contrario, muestra una importante dinámica en este sentido.

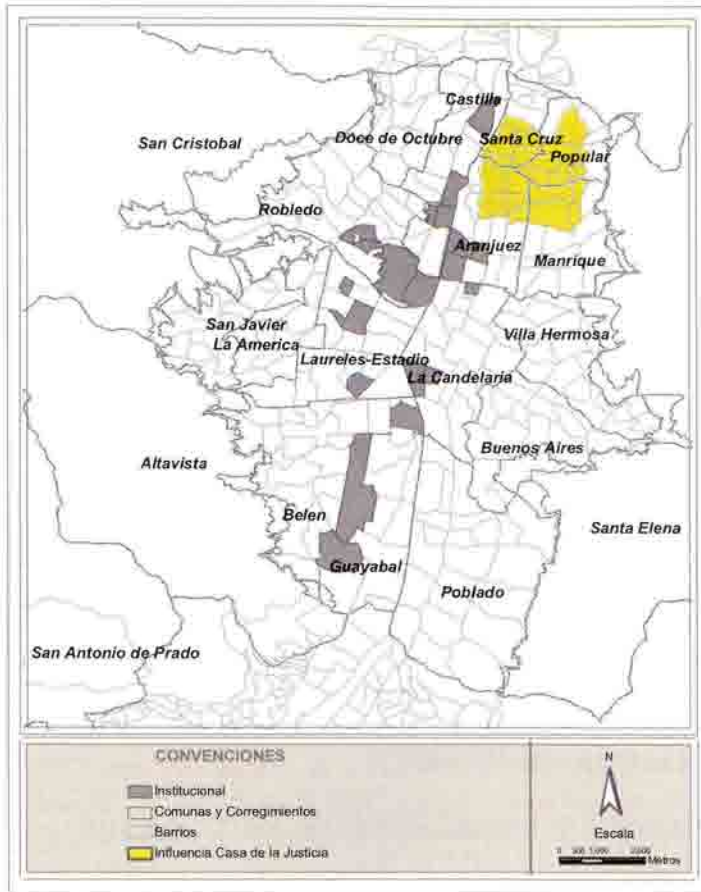
## Comunas donde se realizó la firma de pactos de paz. Datos de septiembre de 2000

Se han registrado firmas de pactos de paz en las comunas 1 (Popular) y 2 (Santa Cruz); las comunas 3 (Manrique) y 4 (Aranjuez) de la Zona 1; parte de las comunas 5 (Castilla) y 6 (Doce de Octubre); la comuna 7 (Robledo) de la Zona 2; partes de las comunas 8 (Villa Hermosa) y 9 (Buenos Aires) de la Zona 3; unos pequeños territorios de las comunas 12 (La América) de la Zona 4; la 15 (Guayabal) y 16 (Belén) de la Zona 6.

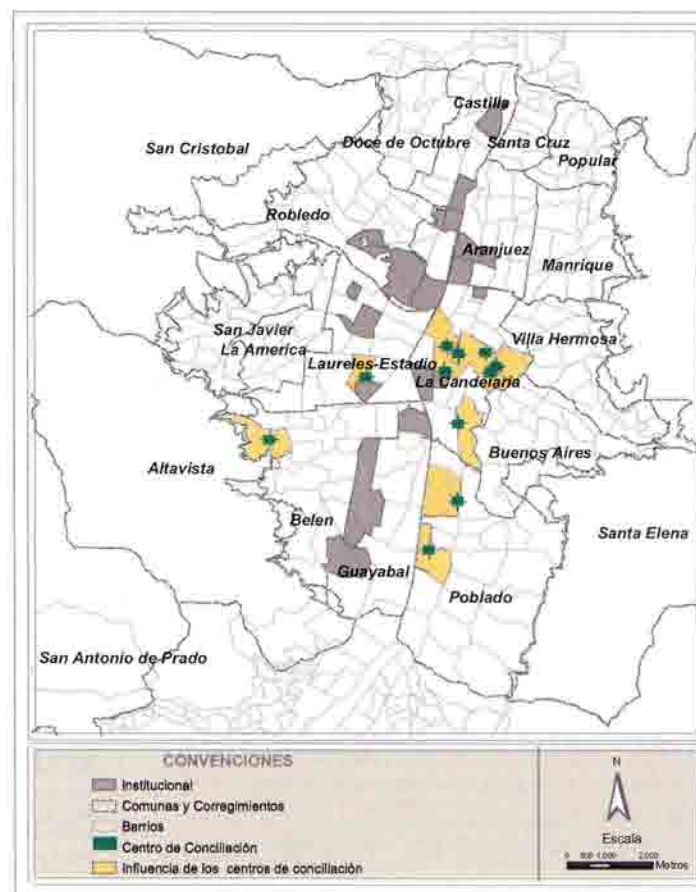
Las zonas de la ciudad donde no se registró la firma de pactos de paz, fueron zonas y comunas con una condición socioeconómica favorable y donde el conflicto social no ha llegado a niveles extremos con la presencia explícita de bandas y grupos armados. Estas zonas son: la comuna 14 de la zona 5, la zona 4 en las comunas 11 (Laureles-Estadio) y 12 (La América) y buena parte del territorio de la zona 6 en la comuna 16 (Belén).

Las zonas donde no se identifican firmas de pactos de paz, son las comunas 11 (Laureles-Estadio) de la Zona 4 y 14 (El Poblado) de la Zona 5.

Mapa N° 112. Casa de la Justicia en Medellín.



Mapa N° 113. Ubicación de Centros de Conciliación.



### Ubicación de los Centros de conciliación

Los Centros de conciliación se constituyen en otra alternativa para la resolución de conflictos y disputas, sin necesidad de acudir a las autoridades judiciales. Estas instancias se concentran principalmente en la zona central de la ciudad, en las comunas 11 (Laureles-Estadio) de la Zona 4, las comunas 14 (El Poblado) de la Zona 5 y 16 (Belén) de la Zona 6, impulsadas por las

### Ubicación de las Casas de justicia (año 2002)

Las Casas de justicia son importantes por su papel protagónico en el campo de la descentralización de la justicia a nivel barrial.

En la ciudad sólo funciona una casa de justicia, con un excelente papel y reconocimiento social. Funciona en el barrio Villa del Socorro, en la comuna 2, con un radio de acción hacia toda la Zona 1.

universidades y algunas iniciativas privadas como la Cámara de Comercio y la Liga de Consumidores.

### Ubicación de las mesas de convivencia

Las mesas de convivencia son la figura social que debe permitir la gestión social de los conflictos comunitarios. En el Municipio crearon 40 mesas de convivencia, con un importante reconocimiento social y una buena capacidad de convocatoria barrial.

En toda la ciudad se crearon mesas de convivencia, exceptuando la comuna 12 (La América) de la Zona 4.

Cuadro N° 22. Listado de centros de conciliación de Medellín.

Universidad de Antioquia (Luis Fernando Vélez)	Lonja de propiedad raíz de Medellín y Antioquia	Universidad San Buenaventura de Medellín
Universidad de Medellín (Federico Estrada Vélez)	Cooperativa Solidaria Multiactiva de Abogados Conciliadores	Personería de Medellín
Colegio de Abogados de Medellín		Fundación Universitaria Luis Aí
Cámara de Comercio de Medellín	Centro de Conciliación y Arbitraje Universidad de Medellín	Fenalco, seccional Antioquia
Universidad Pontificia Bolivariana (Pío XIII)	Colegio Antioqueño de Abogados Colegas	Centro Nacional del Transporte de Medellín
Universidad Cooperativa de Colombia seccional Medellín	Unión de Ciudadanas de Colombia	
Fuente: Diagnóstico Integral de Ciudad para la Equidad - DICE, 2003.		

## Síntesis de justicia alternativa

Las comunas donde coinciden la presencia de los jueces de paz, la firma de los pactos de paz, la presencia de las mesas de convivencia, la casa de justicia y los centros de conciliación, se entienden como condiciones favorables para el ejercicio de la justicia alternativa. Las zonas 2 y 4 cumplen con la mayoría de estos indicadores.

Las comunas 14 (El Poblado) de la zona 5; 11 (Laureles-Estadio) y 13 (San Javier) de la zona 3, cuentan con la mayoría de estos indicadores y, sin embargo, se encuentran en una situación de alerta media.

Las comunas que se encuentran en una situación fluctuante entre alerta amarilla y crítica por la presencia de algunos sectores en rojo, son las demás comunas de la ciudad, con especial gravedad en las zonas nororiental, noroccidental y centro oriental.

En conclusión, existe una importante oferta institucional para el ejercicio de la justicia alternativa en las comunas, pero es necesario consolidar estos espacios para lograr mayores impactos en la calidad de vida y de convivencia de la población residente en la ciudad.

## Diagnóstico síntesis de la dimensión político institucional

La combinación de los indicadores y variables definidas para realizar el diagnóstico político institucional, permitió visualizar la siguiente situación:

La ciudad presenta una situación generalizada de alerta alta frente al desarrollo de las condiciones de gobernabilidad y participación, con algunas excepciones.

Estas corresponden a los dos extremos del análisis: comunas con condiciones de alta criticidad como: la comuna 1 (Popular) de la Zona 1, la 10 (La Candelaria) y la 8 (Villa Hermosa) de la zona 3, el borde de frontera de la comuna 13 (San Javier) y de la 16 (Belén). Y las comunas con las más bajas condiciones de criticidad, como la mayoría del territorio de la comuna 11 (Laureles-Estadio) y un pequeño sector de la comuna 12 (La América).

El caso, que resulta más interesante en este análisis, lo representa la comuna 5 (Castilla), que a pesar de su ubicación en la zona norte de la ciudad y de compartir algunos indicadores negativos como las condiciones socioeconómicas, ha desarrollado otros indicadores de gobernabilidad y participación que la han colocado en una situación de bajo nivel de criticidad en este análisis.

## Conclusiones generales

### Gobernabilidad y mecanismos de participación electoral

La baja participación electoral para los diferentes cargos de las corporaciones públicas (alcaldía, concejo municipal y juntas administradoras locales) ha estado cruzada negativamente por los siguientes factores:

- La violencia y el conflicto social, con mayor presencia en las zonas periféricas de la ciudad, caracterizadas por el predominio de las situaciones económicas y sociales más difíciles.
- La falta de condiciones favorables para desarrollar las campañas políticas y electorales excluyó de la información y la participación de los habitantes de las zonas en conflicto.
- La presión sobre las comunidades para favorecer intereses políticos particulares.

· El aumento de votos en blanco, no marcados y nulos, se constituyó en un ejercicio simbólico con el cual se quiso hacer frente a las presiones de grupos interesados en posicionarse en estos territorios; situación presentada principalmente en las comunas con mayores indicadores de violencia y conflicto.

· La falta de cultura política, información y conocimiento de la oferta política (propuestas y hojas de vida de los candidatos, entre otros).

· Las comunas con mejor dinámica electoral en la ciudad, fueron: 16 (Belén), 10 (La Candelaria), 11 (Laureles- Estadio) y 12 (La América).

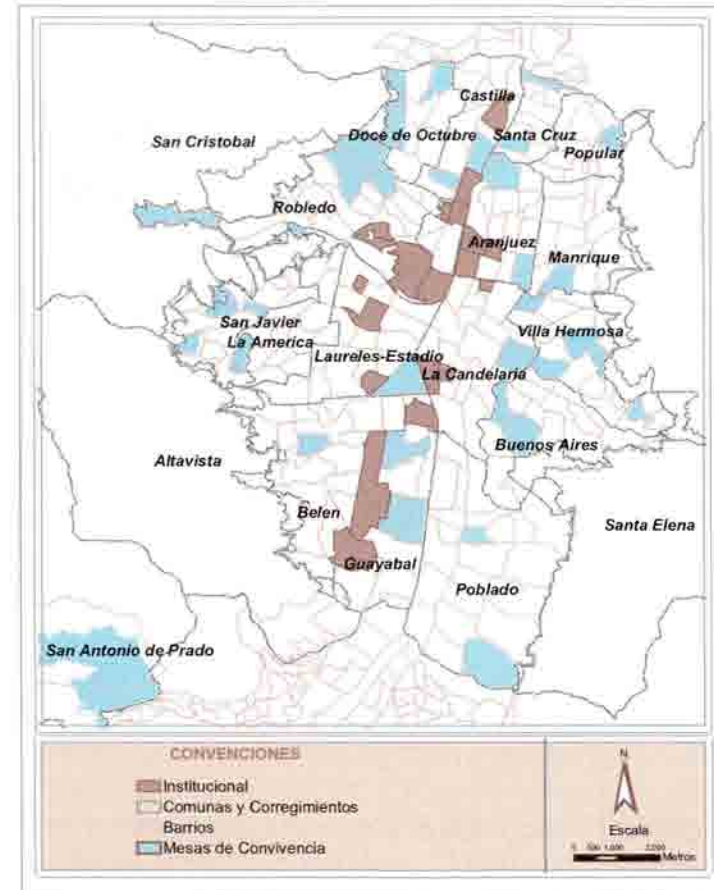
La elección de jueces de paz y de reconsideración se constituye en un escenario nuevo, que demanda mejor proceso de acompañamiento institucional por parte del Consejo Superior de la Judicatura y la generación de una cultura política que garantice una buena participación social y la aplicación de criterios claros para la escogencia de los líderes sociales que desempeñarían esta función tan importante en el manejo y resolución de conflictos.

## Gobernabilidad y participación en la gestión pública

En cuanto a los resultados del diagnóstico de la participación en la gestión pública, la situación es igualmente precaria, entre otras causas por el deficiente conocimiento y apropiación social de los espacios de participación previstos en nuestro ordenamiento jurídico, situación que incide en los bajos niveles de gobernabilidad y participación.

Como consecuencia, es necesario fortalecer el empleo de los dispositivos de información como la consulta previa, las audiencias públicas y el derecho de petición. El empleo de instrumentos de participación asociados al ejercicio de la democracia representativa, como la iniciativa popular, el referéndum, el plebiscito, la revocatoria de mandato, la consulta popular y el cabildo abierto. Y el desarrollo de los dispositivos mediante los cuales se garantice la protección de los derechos ciudadanos, como la acción de tutela, el derecho de petición, el habeas corpus y las acciones contra la violencia intrafamiliar; además de los derechos económicos y

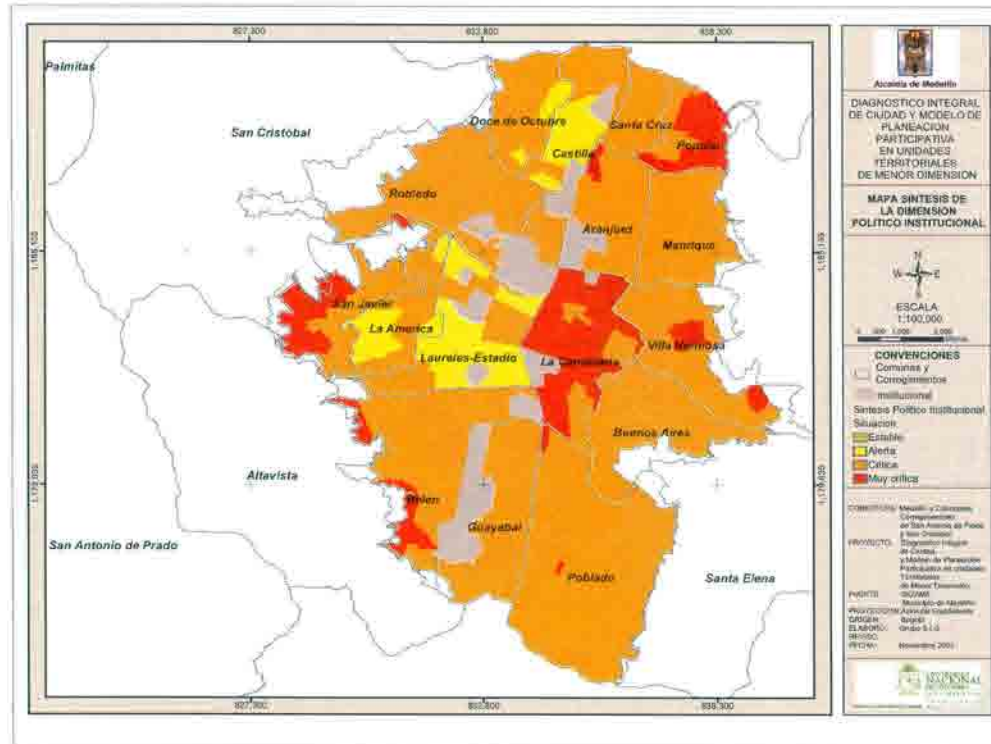
Mapa N° 114. Ubicación de Mesas de Convivencia.



culturales, protegidos por mecanismos como la acción de cumplimiento, y la protección de los derechos colectivos y del medio ambiente, por medio de las acciones populares y las acciones de grupo.

Estas mismas circunstancias se identificaron en el diagnóstico de la participación social en los mecanismos de control de la gestión pública, llámese control fiscal, control político, control social y control disciplinario e interno de la administración pública. Estos mecanismos no son muy conocidos socialmente y por lo tanto poco utilizados.

Mapa N° 116. Síntesis político institucional.



mico, con el fin de posibilitar formas de desarrollo humano y social con dignidad y bienestar.

## Gobernabilidad e infraestructura de apoyo a la justicia

El diagnóstico de la gobernabilidad, referida a la infraestructura de soporte a la justicia, se presentó con la intención de visualizar el papel de las inspecciones de policía en las comunas de la ciudad, porque en algunos casos son la única forma de presencia del Estado. A la par, se tuvieron en cuenta los Cercas, con el objetivo de reconocer el importante papel cumplido en las comunidades locales, hasta hace pocos meses.

Hoy, más que nunca, el ejercicio de la gobernabilidad y la participación se articula con las comunidades de base territorial, por medio de un conjunto de normas y mecanismos relativamente nuevos. Entre ellos, se pueden citar los siguientes: los centros de conciliación, las casas de justicia, la elección de jueces de paz y de reconsideración, las mesas de convivencia, la firma de los pactos de paz y la

desmovilización de combatientes. Con estas iniciativas se busca enfrentar los desafíos del conflicto social y la construcción de una cultura ciudadana fundamentada en su promoción y desarrollo.

En síntesis, el conjunto de indicadores que conforman la variable gobernabilidad y participación, permite medir las características del modelo político administrativo de nuestra ciudad. Modelo cuyo objetivo es la construcción de una sociedad más democrática y participativa a nivel territorial, por la posibilidad real de vincular a las comunidades desde la dimensión barrial y vecinal a la construcción de sociedad y civilidad. Pero este propósito es aún una meta por alcanzar y fortalecer, lo que implica desarrollar una estrategia sostenida de cultura política para elevar los niveles de participación y la gobernabilidad.

## Gobernabilidad, seguridad y convivencia

Los indicadores relacionados con la seguridad y la convivencia, como el conflicto y la violencia social y familiar, la ubicación de población desplazada y los homicidios, relacionados con las condiciones socioeconómicas de la población, muestran una correspondencia directamente proporcional; sin que ello signifique que es el único factor determinante, ni exclusivo de las zonas más pobres de la ciudad. Igualmente, estas expresiones se pueden identificar en comunas con condiciones socioeconómicas más favorables, sólo que con indicadores menores. Queda de esta manera planteada la urgencia de relacionar las políticas de seguridad y convivencia con las políticas de desarrollo sociocultural y econó-

## Parte 4

# Diagnóstico comunitario desde la percepción de ciudad

## Presentación

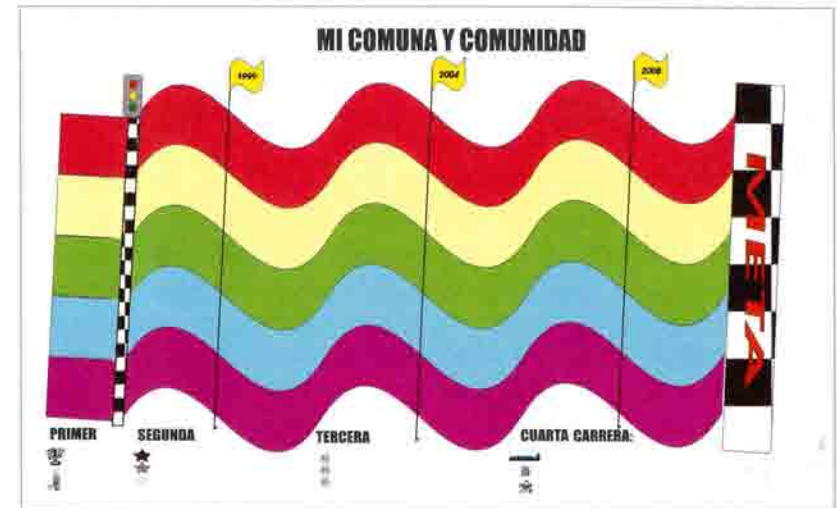
Para adelantar el proceso de diagnóstico de la ciudad se empleó como recurso metodológico el desarrollo de ejercicios de percepción, con el objetivo de recuperar la información perceptiva registrada en la memoria de los participantes en los diferentes talleres; esta información se asumió como un indicador de impacto y valoración de hechos concretos que han marcado su experiencia. Por ello consideramos muy importantes los resultados aportados por este ejercicio, que sin embargo sólo tienen el valor de una muestra.

Según la Enciclopedia Universal Sopena, la percepción es "la sensación interior resultante de una impresión material, hecha por los sentidos". Para la psicología, la percepción es uno de los procesos cognoscitivos, una forma de conocer el mundo. La percepción "constituye el punto donde la cognición y la realidad se encuentran; es la actividad cognoscitiva más elemental, a partir de la cual emergen todas las demás" (Neisser, 1976, en: Percepción <http://robertexto.miarroba.com>).

## Ejercicios de diagnóstico comunitario

La construcción del diagnóstico comunitario se basó en el diseño de instrumentos metodológicos, encaminados a levantar la información requerida. Para ello se definieron dos ejercicios. El primero denominado Circuito de Medellín y el segundo sobre la percepción y la valoración territorial.

Gráfico 6: Tablero carreras circuito Medellín



## Ejercicio 1: Circuito ciudad de Medellín

Juego diseñado para realizar el diagnóstico participativo a partir de carreras, para lo cual se elaboró un tablero especial que interrogara por la percepción de la situación actual de la ciudad.

Los resultados de estos ejercicios fueron sistematizados para llevar la información a mapas temáticos, mediante los cuales se logró construir visiones diagnósticas de ciudad en tres direcciones.

La percepción diagnóstica de ciudad desde las zonas, desde las dimensiones y desde los grupos sociales.

## Resultados del Ejercicio 1

### Carreras e indicadores para el diagnóstico

Eventos positivos y negativos.

Oportunidades logros alcanzados, posibles, no alcanzados.

Problemas heredados, nuevos, que se avizoran.

Participación (eventos de mayor participación, convocatoria y compromiso de la administración).

## Percepción diagnóstica de ciudad desde las zonas

### Carreras zona 1

#### Eventos

Para toda la zona se da un diagnóstico general de criticidad alta en cuanto a los eventos, siendo los de mayor impacto los que se relacionan con lo político institucional, en lo que tiene que ver con la inseguridad y la violencia de la zona, lo cual pone en entredicho la gobernabilidad.

#### Oportunidades

En el campo de las oportunidades las comunas se encuentran en un grado medio de criticidad. Es decir, que las posibilidades de cambio son identificadas con moderado optimismo. Para este análisis la mayoría de las oportunidades se visualizan en los asuntos socioculturales

#### Problemas

El menor grado de criticidad se registra en la comuna 3 (Manrique) y el mayor grado de criticidad en la 1 (Popular). En toda la zona se hace énfasis en los asuntos socioculturales, seguidos de los asuntos físico espaciales. Es de anotar que poco aparece calificado lo económico.

#### Participación

La comuna de mayor nivel de participación es la 1 (Popular), seguida por la 2 (Santa Cruz). Las comunas con menor nivel de participación son: 4 (Aranjuez) y 3 (Manrique). En las cuatro comunas es notorio el interés por los asuntos político institucionales y socioculturales. La comuna 2 (Santa Cruz) es la única que registra una preocupación importante en todas las dimensiones.

### Carreras zona 2

#### Eventos

En general, la zona se ve afectada por eventos de tipo sociopolítico y económico. La comuna 5 (Castilla) es la más afectada por eventos negativos asociados con la violencia y el conflicto armado urbano, el enfrentamiento entre bandas, la parálisis del transporte, las vacunas, el retiro de apoyo a los procesos de paz, el control del territorio ejercido por pandillas.

#### Oportunidades

En lo económico, son notables las condiciones de pobreza, bajos ingresos y altas tasas de cobro de servicios públicos.

#### Problemas

La situación general es crítica frente a la percepción de las oportunidades.

#### Participación

Las oportunidades que se identificaron se ubicaron en la dimensión social, pero no en el presente sino en una visión de futuro, cuyo énfasis es la capacitación dependiente del Estado.

### Carreras zona 3

#### Eventos

Alertas de media criticidad en el borde o cuenca alta de la quebrada Santa Elena, por el conflicto armado y los riesgos ambientales. La situación más crítica se presenta en el área central de la ciudad, en especial por la violencia e inseguridad ciudadana.

#### Oportunidades

En todas las dimensiones, las oportunidades hacen referencia al apoyo externo que requiere la comunidad. Las demandas se dirigen específicamente a los asuntos político institucionales y socioculturales,

los primeros asociados a la presencia de grupos armados y delincuencia común; y los segundos, a la distribución de drogas ilegales, entre otros.

## Participación

En el aspecto físico espacial, la necesidad de definir normas más estrictas frente al uso del suelo, de forma que se respete la vocación residencial de estas comunas y se frene el crecimiento descontrolado de establecimientos comerciales.

## Carreras zona 4

### Eventos

Todas las comunas y grupos sociales registran eventos de criticidad media alta, la peor de las cuales se registra en la comuna 13 (San Javier), donde se destacan hechos recientes como la Operación Orión.

### Oportunidades

Las posibilidades de cambio son vistas con moderado optimismo, y se visualizan en la dimensión político institucional, con respecto a un mayor acompañamiento de la fuerza pública y un mayor compromiso del Estado con los procesos de desmovilización, y la superación de la corrupción y la politiquería en la elección de los representantes de las comunas y en la asignación de los recursos públicos.

### Problemas

Los problemas que exigen mayor atención se perciben en la comuna 13 (San Javier), por la situación de violencia y de pobreza que allí se ha presentado en los últimos años. Es importante destacar el carácter diferenciado de las preocupaciones expresadas por cada comuna, pues para las comunas 11 (Laureles-Estadio) y 12 (La América) la situación más preocupante la determina el factor económico.

### Participación

El perfil de participación en la comuna 13 (San Javier) se ubica en la convivencia, en los programas y proyectos culturales, recreativos, religiosos y en la generación de ingresos o empleo. La comuna

11 (Laureles-Estadio), en asuntos de seguridad, la estratificación y representación ciudadanas en las corporaciones políticas como juntas administradoras locales y juntas de acción comunal, y la comuna 12 (La América) en asuntos culturales, recreativos y de empleo.

## Carreras zona 5

### Eventos

Para la comuna 14 (El Poblado) los eventos se relacionan con la dimensión físico espacial, especialmente en la habitabilidad pública; en la conectividad vial y la congestión del tráfico vehicular, la construcción de las transversales y el alto índice de accidentalidad.

### Oportunidades

La dimensión de mayor relevancia es la físico espacial, apoyada en los aspectos relacionados con el manejo del espacio público. En segunda instancia aparecen los temas político institucionales y de carácter social.

### Problemas

La percepción plasmada refleja principalmente cambios de uso del suelo. La preocupación por el espacio público, la infraestructura vial y la pérdida de tranquilidad en ámbitos residenciales por causa del ruido. Lo social no se plantea como carencia sino como deterioro de las relaciones sociales, motivado por fenómenos como cambios en el uso del suelo, ruido y construcción desordenada de edificios.

### Participación

El perfil de participación gira alrededor de la movilización contra la valorización por obras de infraestructura, como en el caso de la obra 500 en los años noventa, marchas por la vida, la convivencia, el "No Más" contra el secuestro, y algunos aspectos socioculturales en segundo orden.

## Carreras zona 6

### Eventos

Se detectan eventos negativos por enfrentamientos armados en la disputa por el control territorial y el logro de acuerdos de paz. La movilización ciudadana se da en torno a los intereses de la zona y de la comuna, y es manifiesta la preocupación por el incremento de la urbanización.

### Oportunidades

Las dimensiones predominantes fueron la sociocultural y la económica, al destacar como factores probables de cambio el mejoramiento de la educación, en cuanto a la ampliación de cobertura y de restaurantes escolares. En lo económico, el apoyo a las iniciativas empresariales y el reconocimiento y la apropiación de los problemas de la comunidad, por parte de la gran empresa, permitirán en el futuro un escenario más positivo y con mejores posibilidades de desarrollo local.

### Problemas

En la comuna 16 (Belén) es más clara la tendencia hacia la agudización de los problemas que en la comuna 15 (Guayabal), aunque la diferencia entre ambas no sea significativa.

### Participación

El perfil de participación de la comuna 15 (Guayabal) gira en torno a los asuntos socioculturales, recreativos y deportivos, y en segundo orden en la elección de sus representantes en las corporaciones políticas como juntas administradoras locales y de acción comunal. La comuna 16 (Belén) es de perfil político y se destaca por la movilización alrededor del hábitat y de infraestructuras como Bulerías y la 76, y tiene participación en programas socioculturales, en segundo orden.

## Síntesis del diagnóstico perceptivo (eventos, oportunidades, problemas y participación)

El mapa síntesis del diagnóstico perceptivo adelantado con la población que participó en los talleres comunitarios realizados en las comunas y cabeceras urbanas de los corregimientos de Medellín, es el resultado del cruce de los diferentes diagnósticos realizados mediante la técnica de las carreras por eventos, oportunidades, problemas y participación, a partir del cual se logró visualizar las siguientes situaciones:

Una situación crítica en las comunas 4 (Aranjuez) y 10 (La Candelaria), porque concentran el mayor porcentaje de percepciones negativas frente al diagnóstico de sus comunas.

Las comunas 2 (Santa Cruz), 3 (Manrique), 6 (Doce de Octubre), 7 (Robledo), 11 (Laureles-Estadio), 13 (San Javier) y 15 (Guayabal) coincidieron en la percepción de una situación de alerta naranja, como resultado del cruce de las diferentes respuestas consignadas en cada una de las carreras del ejercicio de diagnóstico.

Las comunas 1 (Popular), 5 (Castilla), 8 (Villa Hermosa), 9 (Buenos Aires), 12 (La América), 16 (Belén) y 14 (El Poblado) registran el mayor porcentaje de percepciones favorables frente a su diagnóstico, lo que las convierte en territorios donde, a pesar de su situación, coinciden con una percepción relativamente favorable si se compara con las demás comunas.

En términos generales, los resultados anteriores deben ser contextualizados en las siguientes reflexiones:

No existe una relación directa entre la situación real de los territorios sometidos a diagnóstico y las percepciones individuales y sociales que resultan del ejercicio

Las percepciones, en tanto nivel cognoscitivo, están cruzadas por las experiencias personales, los intereses particulares y las características que les son propias por la condición de género y generación, por las condiciones económicas, sociales y políticas que se reflejan en todos y cada uno de los individuos.

Las percepciones como información indicativa para los diagnósticos que se corroboran en el trabajo de campo y la investigación que debe hacer parte de los diagnósticos técnicos.

# Percepción diagnóstica por zonas y grupos sociales

## Percepción por grupos sociales Énfasis según grupo social

### Zona 1

Los líderes. Manifiestan una percepción sobre todas las dimensiones definidas para el diagnóstico.

Sus mayores intereses se localizan, en primer lugar, en la dimensión político institucional, situación explicable por el rol que cumplen socialmente; en su orden, le siguen lo sociocultural y lo económico.

Los jóvenes. Percibieron con mayor fuerza los asuntos socioculturales, por encima de los asuntos político institucionales. Lo físico espacial, lo económico y lo ambiental no aparecen como referentes importantes en su percepción de ciudad.

Las mujeres. Les conceden mayor importancia a los temas político institucionales, seguidos por lo sociocultural y lo ambiental.

Los adultos mayores. Hacen mayor énfasis en lo político institucional; sin embargo, manejan una percepción general más o menos equilibrada con relación a las demás dimensiones.

En general, todos los grupos sociales de la zona 1 comparten la misma percepción frente a la importancia que dieron a los temas relacionados con lo político institucional y lo sociocultural. En lo perceptivo, los temas ambientales interesan principalmente a los líderes y a los adultos mayores.

### Zona 2

Líderes. Los niveles de percepción ocupan la mayoría de las dimensiones: político institucional, sociocultural, físico espacial y económica. Paradójicamente, no registran la dimensión ambiental como un asunto clave de sus territorios.

Es el único grupo que le da prioridad a la percepción en la dimensión político institucional, seguido muy de cerca por los asuntos socioculturales.

Cuadro 23

ÉNFASIS DIMENSIONAL - ZONA 1																				
CARRERA	LÍDERES					JÓVENES					MUJERES					ADULTOS M				
	Ambiental	Económica	Fisicaespacial	Social	Política institucional	Ambiental	Económica	Fisicaespacial	Social	Política institucional	Ambiental	Económica	Fisicaespacial	Social	Política institucional	Ambiental	Económica	Fisicaespacial	Social	Política institucional
EVENTOS	0,33		0,17		0,50	0,13	0,25	0,25		0,38				1,00	0,25					
OPORTUNIDADES		0,33	0,33	0,33	0,22			0,15	0,69	0,15				1,00				0,43	0,14	0,43
PROBLEMAS	0,17	0,17	0,17	0,43	0,08		0,08	0,08	0,67	0,17	0,67			33,30	0,17	0,33	0,08	0,17	0,25	
PARTICIPACIÓN	0,11	0,22	0,22	0,22	0,22			0,08	0,58	0,33				0,33	0,67		0,11	0,56	0,11	0,22
	0,50	0,72	0,67	0,97	1,03	0,13	0,33	0,49	1,94	1,03	0,67			1,33	1,67	0,42	0,44	0,51	0,42	0,90

Los jóvenes. Centran su percepción en los asuntos socioculturales, con una amplia diferencia con relación a las demás dimensiones. Lo físico espacial y lo económico se perciben con más énfasis que los asuntos político institucionales.

Las mujeres. Focalizan sus percepciones en los temas económicos (relacionados con la situación de pobreza, ingresos, oportunidades de trabajo, costos de servicios, etc.) y socioculturales, con un bajo registro de los temas político institucionales.

Los adultos mayores. Muestran una percepción generalizada en todas las dimensiones.

Dirigen su atención hacia los temas socioculturales y económicos, además de constituirse en el grupo social que muestra algún interés por los asuntos ambientales.

En términos generales, la zona 2 se caracteriza por compartir y priorizar la percepción de los asuntos socioculturales como los más importantes en este territorio. Lo ambiental no aparece como preocupación y lo político institucional no aparece con la misma intensidad que en la zona 1.

### Zona 3

Líderes sociales. Su percepción cubre cuatro de las 5 dimensiones propuestas para este análisis (económica, físico espacial, sociocultural y político institucional), la dimensión ambiental no hace parte de esta percepción.

Los asuntos de mayor interés de los líderes fueron los asuntos político institucionales, seguidos por los asuntos socioculturales.

Jóvenes. Este grupo social se diferencia del comportamiento de los jóvenes de las zonas 1 y 2, en tanto perciben lo político institucional como el asunto más importante dentro del diagnóstico de su zona, seguido por los temas de orden sociocultural, y con un bajo porcentaje los temas ambientales. Lo anterior estaría indicando cierto grado de desarrollo en los liderazgos juveniles.

Las mujeres. Al igual que los jóvenes y los líderes, coinciden en la percepción y valoración, en su orden, de los asuntos político institucionales y socioculturales. Además, se configuran como uno de los grupos que mueve sus percepciones en todas las dimensiones.

Cuadro 24

ÉNFASIS DIMENSIONAL - ZONA 2																			
CARRERA	LÍDERES				JÓVENES				MUJERES				ADULTOS M.						
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4			
EVENTOS		0,09	0,19	0,36	0,37		0,20		0,50		0,50		0,67		0,11	0,23			
OPORTUNIDADES			0,33	0,33	0,35			0,40	0,60		0,50		0,50	0,11	0,78	0,11			
PROBLEMAS		0,33		0,11	0,36			0,20	0,40	0,20		0,67		0,33	0,13	0,50	0,25	0,13	
PARTICIPACIÓN		0,09	0,18	0,37	0,37		0,20		0,30		0,50		0,50		0,67	0,11	0,23		
		0,51	0,70	1,06	1,62		0,40	0,60	2,60	0,20		2,17	1,50		0,11	0,79	1,28	0,59	0,57

Los adultos mayores. Comparten la percepción sobre la importancia de la dimensión político institucional, y se diferencian de los demás grupos en que reemplazan el interés por los asuntos socioculturales con el interés por los asuntos físico espaciales.

En términos generales, se presentan coincidencias en la identificación y jerarquización de las dimensiones político institucional y sociocultural, como los campos que centralizan los principales indicadores de la problemática zonal.

Los temas ambientales, económicos y físico espaciales siguen ocupando un lugar secundario dentro de las percepciones.

#### Zona 4

Líderes. Los asuntos percibidos como los más importantes son los relacionados con lo político institucional, seguidos por lo socioeconómico y físico espacial. En este grupo social se destaca la ausencia de la percepción de los temas ambientales.

Los jóvenes. Para este grupo social los temas socioculturales están en primer orden de importancia, seguidos por los temas político institu-

cionales. Los temas económicos aparecen con un porcentaje muy bajo, y una total ausencia de los temas físico espaciales y ambientales.

Las mujeres. Los resultados del ejercicio de diagnóstico cubren todas las dimensiones, lo que las diferencia de los demás grupos sociales. En cuanto a los énfasis del diagnóstico, los temas relacionados con lo político institucional y sociocultural ocupan en su orden los mayores intereses. En su percepción, este grupo coincide con la de los líderes sociales.

Los adultos mayores. Centralizan toda su atención en los temas político institucionales, seguidos por unos porcentajes muy bajos en lo sociocultural y en lo económico.

En términos generales, la situación perceptiva del diagnóstico de la zona 4 muestra como hechos coincidentes entre los diferentes grupos sociales, los énfasis en lo político institucional y sociocultural, en orden diferente. Con relación a las demás dimensiones, es preocupante la falta de referencia a los temas económicos, físico espaciales y ambientales, situación que no se puede entender como una ausencia de problemáticas en estos sectores.

Cuadro 25

CARRERA	ÉNFASIS DIMENSIONAL - ZONA 3																				
	LÍDERES					JÓVENES					MUJERES					ADULTOS M					
	Ambiental	Económica	Físicospacial	Social	Política institucional	Ambiental	Económica	Físicospacial	Social	Política institucional	Ambiental	Económica	Físicospacial	Social	Política institucional	Ambiental	Económica	Físicospacial	Social	Política institucional	
EVENTOS			0,25	0,13	0,63	0,50				0,50			0,38		0,63	0,50			0,50		
OPORTUNIDADES		0,09	0,27	0,27	0,36				0,67	0,13		0,53	0,08	0,31	0,08		0,33	0,33	0,33		
PROBLEMAS		0,38	0,08	0,23	0,31					1,00		0,15	0,23	0,38	0,23		0,33			0,67	
PARTICIPACIÓN				0,67	0,33				0,33	0,67	8,83	0,25		0,58	0,08			0,33		0,67	
		0,47	0,60	1,29	1,63	0,50				1,00	2,50	8,83	0,93	0,69	1,28	1,02	0,50	0,66	0,66	0,83	1,34

### Zona 5

Para este ejercicio sólo se contó con la presencia de los jóvenes y las mujeres. Los resultados de la percepción fueron los siguientes:

**Jóvenes.** Este grupo social, al igual que el de las mujeres, comparte la percepción de que los temas relacionados con lo físico espacial son los que más afectan la dinámica de la zona. Obras que responden a los macroproyectos viales y urbanísticos y sus efectos, como el desplazamiento de los sectores sociales más desfavorecidos económicamente. El segundo lugar lo ocupan los temas socioculturales, y en último lugar los temas político institucionales, situación entendible por los bajos niveles de conflicto y violencia que se presentan en la zona.

**Las mujeres.** Los temas físico espaciales son los de mayor impacto en la zona, seguidos por los político institucionales y, a diferencia de los jóvenes, les conceden importancia a los temas ambientales.

En general, esta zona se caracterizó por la baja respuesta a las convocatorias sociales, a las cuales respondieron los grupos sociales que se consideraron más vulnerables a las transformaciones físico espaciales de este territorio.

Los resultados de este ejercicio no permiten construir una imagen precisa sobre la zona, por ello, sólo tienen el valor de una tendencia.

### Zona 6

**Líderes.** Su percepción recorre todas las dimensiones del ejercicio con las siguientes características: la dimensión a la que se le ha concedido mayor énfasis es la sociocultural, seguida por la político institucional. Las demás dimensiones aparecen igualmente como preocupación en los diagnósticos realizados por este grupo social.

**Jóvenes.** Dan igual importancia a las dimensiones físico espaciales, socioculturales y político institucionales, con una total ausencia en el diagnóstico de los asuntos económicos y ambientales.

**Mujeres.** Su percepción es igual a la de los líderes, cubre todas las dimensiones del ejercicio, además de conceder la misma importancia a los asuntos relacionados con las dimensiones económicas, socioculturales y político institucionales.

**Los adultos mayores.** Para este grupo social, el diagnóstico se centralizó en los temas socioculturales y físico espaciales, principalmente, seguidos por los asuntos ambientales, que para esta zona e

Cuadro 26

CARRERA	ÉNFASIS DIMENSIONAL - ZONA 4																			
	LÍDERES					JÓVENES					MUJERES					ADULTOS M				
	Ambiental	Económica	Físicoespacial	Social	Política institucional	Ambiental	Económica	Físicoespacial	Social	Política institucional	Ambiental	Económica	Físicoespacial	Social	Política institucional	Ambiental	Económica	Físicoespacial	Social	Política institucional
EVENTOS			0,50		0,50					1,00			0,67		0,53					1,00
OPORTUNIDADES		0,22	0,11	0,22	0,43				0,85	0,17		0,09		0,36	0,43					1,00
PROBLEMAS			0,17	0,30	0,33		0,17		0,50	0,31	0,09	0,36	0,18	0,27	0,09		0,33	0,33		0,33
PARTICIPACIÓN		0,22	0,11	0,22	0,44				0,81	0,17			0,09	0,36	0,43					1,00
		0,44	0,89	0,94	1,73	0,00	0,17	0,00	2,17	1,66	0,09	0,45	0,94	1,00	1,33	0,00	0,33	0,33	0,00	3,33

incluso para el resto de la ciudad, registraron el mayor porcentaje de importancia. Además, este grupo social es de los pocos que no han hecho referencia a los temas relacionados con la dimensión político institucional.

A nivel general, en la zona se reconocen las siguientes características: la mayoría de los grupos sociales, tienen una percepción integral, porque incor-

poran todas las dimensiones del trabajo. Las dimensiones económica, ambiental y físico espacial registraron porcentajes muy superiores a los identificados en las demás zonas de la ciudad. Finalmente, lo político institucional no cuenta con la fuerza e importancia que se les prestó a los ejercicios anteriores.

Cuadro 27

ÉNFASIS DIMENSIONAL: ZONA 5																				
CARRERA	LÍDERES					JÓVENES					MUJERES					ADULTOS M				
	1	2	3	4	5	1	2	3	4	5	1	2	3	4	5	1	2	3	4	5
EVENTOS								0,50	0,50										1,00	
OPORTUNIDADES									0,67	0,33									0,33	
PROBLEMAS									0,67	0,33		0,33							0,67	
PARTICIPACIÓN										0,33	0,67								1,00	
								0,50	1,83	1,00	0,67	0,33							2,34	1,33

Cuadro 28

ÉNFASIS DIMENSIONAL: ZONA 6																				
CARRERA	LÍDERES					JÓVENES					MUJERES					ADULTOS M				
	1	2	3	4	5	1	2	3	4	5	1	2	3	4	5	1	2	3	4	5
EVENTOS			0,17	0,50	0,33								0,33					0,33	0,67	
OPORTUNIDADES			0,17	0,50	0,33			0,33	0,33	0,33			1,00				0,33	0,33	0,33	
PROBLEMAS	0,17	0,17		0,17	0,50			0,67	0,33				0,33	0,33	0,33	0,33			0,67	
PARTICIPACIÓN			0,17	0,50	0,33				0,33	0,67				0,33	0,33				0,33	0,67
	0,17	0,33	0,34	1,67	1,50			1,00	1,00	1,00	0,33	1,00	0,33	1,00	1,33	0,67	0,33	1,66	1,33	

## Percepción por dimensiones a nivel zonal

### Síntesis énfasis dimensional por carrera

La información que se presenta a continuación permite una lectura sumaria de los resultados de la sistematización de los diferentes ejercicios realizados en los talleres comunitarios. Tiene como fin clasificar las percepciones resultantes del ejercicio de diagnóstico participativo por cada una de las dimensiones del desarrollo seleccionadas para la realización de este trabajo, de la siguiente manera:

Cuadro 30

Código por colores		Dimensión político institucional
		Dimensión ambiental
		Dimensión físico espacial
		Dimensión económica
		Dimensión sociocultural

En este ejercicio se combinó la información de las carreras organizadas por las dimensiones definidas en el proyecto de tal forma que la primera columna de cada carrera corresponde a la dimensión que obtuvo el mayor porcentaje y la segunda columna a la dimensión que le sigue en orden de importancia.

### Resultados generales

Para las zonas 1, 2, 3 Y 4, se identifica una coincidencia en la percepción de los eventos político institucionales como los más importantes, seguidos por los eventos físico espaciales, con excepción de la zona 1, donde se inscriben en segundo lugar los eventos ambientales.

Cuadro 31

Percepción por dimensiones a nivel zonal				
	Eventos	Oportunidades	Problemas	Participación
Zona 1				
Zona 2				
Zona 3				
Zona 4				
Zona 5				
Zona 6				

Igualmente, en las zonas: 1, 2, 3 Y 4, se visualiza una coincidencia en los resultados de los ejercicios de oportunidades, estos se localizan principalmente en la dimensión sociocultural. En segundo lugar se localizan las oportunidades en las dimensiones político institucional, físico espacial y económica, esta última relacionada con la dinámica de la comuna 10 (La Candelaria), donde se localizan las principales expectativas de la actividad económica.

Para las zonas 1 y 2, Nororiental y Noroccidental, los problemas se localizan en primer lugar en la dimensión sociocultural.

### Conclusiones

Este ejercicio de diagnóstico comunitario de la ciudad a nivel zonal permite verificar las siguientes situaciones, que son importantes al momento de tomar decisiones frente a las estrategias de intervención en estas zonas de la ciudad.

Los resultados del diagnóstico perceptivo de la ciudad por zonas corroboran la relación entre las percepciones con la dinámica económica y la calidad de vida de la población.

De esta manera, se obtuvieron resultados coherentes con la división de la ciudad (entre la zona norte: zonas 1, 2, 3 Y 4 y la zona sur: zonas 5 y 6), por las semejanzas en los resultados.

Para la zona norte de la ciudad (zonas 1, 2, 3 Y 4), los eventos más significativos fueron los político institucionales. En la memoria de sus habitantes se encuentran vigentes los trazos y consecuencias

de la violencia y la inseguridad que los han afectado, la gravedad de este conflicto terminó por desplazar otros intereses. igualmente importantes en términos de la calidad de vida.

La percepción de las oportunidades se localizan en los asuntos socioculturales. necesarios para reconstruir los tejidos de relaciones sociales y de convivencia, la generación de espacios de encuentro y expresión social, cultural y deportiva. con el debido acompañamiento del Estado.

A nivel de la percepción de los problemas, estos sí se desplazaron indistintamente por todas las zonas del norte de la ciudad. Sin embargo. en las zonas 1 y 2. estos se ubican principalmente en la dimensión sociocultural.

Asuntos claves como los temas relacionados con lo ambiental y lo económico. no aparecen con la fuerza que se supone tendrían en el norte de la ciudad. Sería necesario preguntarse el porqué. ¿Será que abordar lo ambiental podría llegar a convertirse en una amenaza de reubicación, principalmente para las poblaciones ubicadas en zonas de riesgo? En lo económico. parece entenderse como un asunto de competencia individual por la cual no pasa el resorte de las decisiones e intervenciones estatales.

En la zona sur de la ciudad, la percepción de sus zonas. cambia radicalmente: los asuntos económicos. físico espaciales y socioculturales ocupan sus principales intereses. Es evidente la forma como se pierde el énfasis en la dimensión político institucional que marcó la percepción en la zona norte.

Lo económico empieza a ocupar sus intereses, por la pérdida paulatina de sus condiciones económicas (bajos ingresos. desempleo y cargas fiscales). además de los cambios e impactos en el desarrollo físico espacial de estas zonas.

En la zona sur. lo ambiental tampoco está registrado en las percepciones de sus habitantes como un asunto estratégico para la sostenibilidad de la ciudad.

La participación (entendida desde todas sus opciones. sociales. culturales. políticas, etc.), es la única dimensión que unifica la percepción de todas las zonas de la ciudad. constituyéndose lo sociocultural en el escenario más propicio para fortalecer la participación. incluso por encima de los intereses de participación política. la cual arrastra toda la carga de desconfianza propia de experiencias negativas.

## Ejercicio 2: Percepción y valoración territorial

Este ejercicio se diseñó para reconocer la valoración y la pertenencia de sus pobladores. mediante la construcción de imágenes frente a los siguientes territorios: mi ciudad es.... mi comuna es... y mi barrio es... Esta información permite reconocer las posibilidades de cambio por la valoración del sentido de pertenencia enfrentado a las diferentes situaciones diagnósticas de la ciudad.

### Imágenes de ciudad

#### Mi ciudad es...

Es el lugar donde nací. donde he forjado mis ideales. Con sus cosas buenas y malas, es mía.

Es una maravilla. agradable. trabajadora. emprendedora, alegre. El Medellín turístico. de gente emprendedora e industrial..

La violencia es algo inherente a la vida de la ciudad. el conflicto parece que nunca se va a acabar porque siempre alguien esta interesado en mantenerlo.

Mi ciudad es de unos pocos y ajena al resto de sus ciudadanos. segregada. Se desangra.

Mi ciudad tiene una ubicación estratégica.

Acogedora. pujante.

Fragmentada. los ricos al sur y los pobres al norte; en miles de pedacitos como una especie de espejo roto.

Es una ciudad hacinada. por su geografía es difícil el desplazamiento, le falta aire.

Es un paraíso terrenal., en general predomina lo bueno.

Representa el espacio de las expectativas. de las posibilidades futuras, pero al mismo tiempo es un espacio negado. injusto e inequitativo.

La más poética e injusta con el ambulante.

Foto N° 4.



Un centro cultural de Antioquia. con gente cálida.

Hermosa pero desigual / Rebuscadora. echada para adelante / Muy Turística.

La ciudad. sitio de oportunidad laboral..

Un laberinto del *reality show* cotidiano. sin premios millonarios pero con igual o mayor esfuerzo.

#### Consolidado de imágenes de ciudad

En términos generales. la construcción de las imágenes de la ciudad están asociadas a las diferentes experiencias de vida de sus habitantes; de ahí la amplia gama de representaciones sobre ella. que van desde la valoración de los asuntos más positivos hasta los más negativos. Sin embargo. no existe una imagen de ciudad que identifique específicamente a un grupo social o a una zona territorial; se identificó mayor cantidad de representaciones de la ciudad en asuntos como el orgullo que significa ser de Medellín. la conservación y trasmisión

de imágenes de ciudad que sirvieron como símbolos que diferenciaron a sus habitantes. pero que ahora es necesario revisar..

## Clasificación de las imágenes de ciudad

### La ciudad de la suficiencia y el orgullo

Es la imagen que concentra el mayor número de respuestas. la que comparten todos los sectores sociales. especialmente los jóvenes y los adultos mayores. seguidos por el grupo de mujeres. Los líderes se destacan por ser el único grupo social que no comparte esta imagen, porque sólo se presentó una respuesta en este sentido.

Mi *ciudad es...* "la tacita de plata, ser paisa es lo máximo, somos los mejores".

### La ciudad, mito y símbolo

Otras de las imágenes más importantes manejadas por los diferentes grupos sociales son: "la ciudad de la eterna primavera" y "la ciudad industrial". Los adultos mayores constituyen el grupo social que con mayor intensidad maneja estas imágenes, que, entre otras cosas, han sido tomadas como bandera por diferentes propuestas políticas.

Todo indica que esta imagen se ha transmitido de generación en generación. porque sigue presente en el imaginario de los jóvenes de la ciudad. seguido por el grupo de mujeres. Los líderes, por su parte. se han alejado de la construcción de estas imágenes.

Mi *ciudad es...* "pujante y echada pa' delante".

### Otras imágenes de ciudad se construyeron en torno a las siguientes ideas, como:

#### La ciudad del progreso y del futuro

Imagen asociada a las representaciones de la ciudad mito y la ciudad orgullo. utilizada principalmente por líderes y jóvenes.

Mi *ciudad es...* "de progreso. con buena gente, todos vuelven a Medalla".

### La ciudad violenta y desconocida

Imágenes que comparten adultos y jóvenes en zonas de la ciudad diametralmente opuestas por su situación socio económica (los adultos han participado como dolientes de las víctimas de la violencia juvenil).

Mi *ciudad es...* "lejana, que poco se conoce por factores como el miedo y los costos".

### La ciudad fragmentada y desigual

Una imagen construida a partir de las diferencias socioeconómicas, expresada por los adultos mayores y los líderes sociales pertenecientes a la zona norte de la ciudad.

Mi *ciudad es...* "Estratificada. prácticamente está dividida en dos: de la calle Barranquilla hacia el norte, la ciudad con problemas de seguridad, pobreza, etc.. Y hacia el sur, la ciudad acomodada, con buenos recursos, la gente rica y con todas las posibilidades resueltas".

### La ciudad de las oportunidades

Reconocen y valoran de la ciudad todas las oportunidades que ofrece, principalmente a nivel de empleo, percepción común en los líderes y las mujeres que participaron de los talleres.

### La ciudad contradictoria

Funde las imágenes de los asuntos positivos y negativos derivadas de las vivencias en la ciudad. Esta imagen fue desarrollada principalmente por los líderes y los adultos mayores.

Mi *ciudad es...* "Un sistema con aspectos positivos como el civismo y el sentido de pertenencia, pero con graves problemas como la pobreza, la injusticia y la marginalidad. que inducen profundos desequilibrios sociales".

### La ciudad negada

Imagen que corresponde a la percepción de las pocas oportunidades que ofrece la ciudad y que excluye sectores sociales.

Mi *ciudad es...* "El espacio de las expectativas, de las posibilidades futuras, pero negada. injusta e inequitativa".

## La ciudad del rebusque

Imagen soportada en las estrategias de sobrevivencia que tienen que desarrollar los jóvenes frente a la dificultad de encontrar alternativas formales de empleo e ingresos.

## Mi comuna es...

Peligrosa, sin oportunidades y rumbera.

Es el hábitat que posibilita progreso.

De pocas oportunidades e ingresos económicos.

Es mi escenario de trabajo comunitario y de trabajo.

El escenario comunal, donde la gente "se la juega" por sobrevivir. Su mejor capital son los líderes sociales.

Mi comuna tiene un alto grado de estratificación dentro de la comuna, con grandes riesgos ambientales.

Es estigmatizada y desprestigiada.

Un potencial represado y un sueño.

Los jóvenes no se reconocen como habitantes de una comuna, sólo del barrio y de la ciudad.

Una construcción social, con líderes, participación, solidaridad, de lucha por la calidad de vida de la comuna.

La imagen de comuna se construye a partir de sus características ambientales, por un lado, y por el otro se reconoce la comuna como un proyecto por construir socialmente.

Es muy pobre y sin oportunidades de empleo y estudio, y bajo nivel socioeconómico.

Una parte importante de Medellín.

Un territorio de pobreza y convivencia, con la esperanza en los niños y jóvenes, la educación, el deporte, y la cultura (expresiones artísticas).

Solidaria. Ejemplo de no violencia para la ciudad.

Sectores subdesarrollados, aislados.

De las mejores cosas que tiene Medellín.

Solidaria, unida.

Hay mucha integración y solidaridad entre la gente, como respuesta al conflicto.

Foto N° 5.



La reunión de clases sociales, de todos los niveles, con distintas necesidades.

No hay concepto de comuna, desconocida para sus miembros.

Mirada con indiferencia por el municipio.

Nos tienen divididos por estratos y todos éramos una familia anteriormente.

## Imágenes de comuna

La comuna es la medida territorial intermedia entre el barrio, que es la unidad territorial menor, y la ciudad.

Las imágenes de comuna están más directamente relacionadas con las vivencias que con las imágenes sugeridas o propuestas por los medios.

## Consolidado de imágenes de comuna

Las imágenes de comuna, al igual que las de ciudad, son numerosas y diversas. Sin embargo, se logró identificar un conjunto de

imágenes que centralizan el mayor número de apreciaciones. Estas corresponden a las imágenes de comuna relacionadas con la escala del trabajo comunitario, seguida en orden descendente por las imágenes que dan cuenta de la diversidad y fragmentación de esta unidad territorial, además de las expresiones que no la reconocen como sitio de oportunidades. En este sentido, se identificaron imágenes estrechamente relacionadas con el rol social que cumplen algunos grupos sociales, como en el caso de los líderes.

## Clasificación de las imágenes de comuna

### La comuna, escenario del trabajo comunitario

Imagen muy relacionada con la percepción que tienen los líderes sociales, incluidos quienes trabajan con los grupos étnicos. Esta imagen es común a los líderes de todas las zonas de Medellín.

*Mi comuna es...* "Una construcción social, con líderes, participación y solidaridad".

### La comuna fragmentada

Percepción bien importante, toda vez que permite reconocer la diversidad que caracteriza esta unidad territorial: diversidad en estratificación social, en consolidación de los barrios, en los niveles de participación y en las necesidades. Esta es una imagen compartida por todos los grupos sociales, especialmente por los adultos mayores.

*Mi comuna es...* "la reunión de clases sociales, de todos los niveles, con distintas necesidades".

### La comuna contradictoria

Responde a una doble visión de la comuna, negativa y positiva: una realidad diversa y contradictoria, imagen compartida por los adultos mayores y las mujeres.

*Mi comuna ...* "tiene una doble visión: por una parte es muy buena y desarrollada a nivel de equipamientos, y por otra es muy aislada y pobre".

### La comuna sin oportunidades

Representación que obedece a la identificación de las siguientes problemáticas: desempleo, bajos ingresos, violencia intrafamiliar, aislamiento y subdesarrollo. Imagen común a todos los grupos sociales en todas las zonas de la ciudad.

*Mi comuna ...* "tiene sectores subdesarrollados, aislados, con problemas como la violencia intrafamiliar, la contaminación y las dificultades socioeconómicas".

### La comuna violenta y estigmatizada

Imagen que comparten los jóvenes y los adultos mayores de la zona I (Nororiental) de la ciudad.

*Mi comuna es...* "peligrosa, conflictiva y estigmatizada".

### La comuna rumbera y solidaria

Construida como respuesta al conflicto y a las difíciles situaciones económicas. En este caso, son los jóvenes los que reivindican esta imagen.

*Mi comuna es...* "de las mejores cosas que tiene Medellín, rumbera, solidaria, unida, integrada y hay solidaridad entre la gente como respuesta al conflicto".

### La comuna soñada

Ideal que comparten los adultos y los jóvenes, en la perspectiva de un futuro mejor.

*Mi comuna es...* "un potencial represado, un sueño con visión de futuro en los deportes y en los valores".

### La comuna de la esperanza y la tranquilidad

Imagen que, asociada a la anterior, permite reconocer la indeclinable esperanza por un futuro mejor.

*Mi comuna es...* "un territorio de pobreza y convivencia, con la esperanza en los niños y jóvenes, la educación, el deporte, la cultura y las expresiones artísticas".

## La comuna no reconocida

Una de las imágenes que dan cuenta de que esta unidad territorial es un espacio no sólo desconocido, sino no reconocido, y no existe ningún referente que lo identifique.

*Mi comuna es...* "Desconocida para sus miembros. No hay concepto de comuna".

## Mi barrio es...

El espacio donde han desarrollado su vida.

Es su entorno más próximo y el único que conocen.

Es el sitio de la estigmatización, la muerte y la exclusión.

Dinámico, organizado, integrado.

Es una lucha constante por realizar sus sueños.

Aislado, desunido.

La célula primaria de la ciudad.

La reunión de vivienda, con moradores a veces indiferentes y a veces sensibles.

Es la comunidad de vecinos más próximos, el lugar conocido, familiar y cotidiano, donde se concretan redes de solidaridad, amistad y camaradería.

El barrio es el espacio para el trabajo comunitario y productivo.

Un proyecto por construir socialmente, por la apatía para participar en la gestión de sus proyectos.

Una oportunidad para fomentar deporte, cultura y recreación, y buscar un futuro mejor.

Es una comunidad de procedencia diversa, que se enfrenta a la supervivencia mediante el "rebusque".

Un enfoque barrial de los problemas, en que se evidencian la inseguridad y la guerra.

## Consolidado de imágenes de barrio

El resultado de la sistematización de las imágenes de barrio confirma la importancia de esta unidad territorial y su carácter estratégico en la construcción de ciudad y de ciudadanía. El barrio es entonces el entorno más inmediato, que articula los núcleos familiares con el espacio y con los asuntos públicos de la ciudad.

Foto N° 6. Vista del barrio Tricentenario desde la estación del Metro



A pesar de su carácter de célula territorial (por medio de las cuales se teje la construcción social y política de las comunas y de las zonas en las cuales está dividida administrativamente la ciudad), en algunos casos puede permanecer como unidad territorial aislada, desarticulada del resto de la ciudad, no sólo física y espacialmente sino en el mundo de lo simbólico y las representaciones de sus habitantes.

Son justamente estas dinámicas las que interesan a la hora de pensar las estrategias de intervención para el fortalecimiento de los procesos de participación en la planeación de los territorios y de la ciudad.

Las imágenes más importantes rescatadas del ejercicio son las siguientes:

## Clasificación de imágenes de barrio

### Mi barrio vivencial

El barrio es alegre, agradable, optimista, unido, colaborador, deportivo y parrandero; pero también puede ser desunido, violento, aislado, etc.

*Mi barrio es...* “deportivo, parrandero, con buen ambiente y se bailan un villancico”.

### **Mi barrio, vecindario y comunidad**

De esta manera el barrio se describe como la comunidad de vecinos y de familiares donde se construyen las redes sociales y afectivas. El barrio es el espacio vital para la construcción de comunidad, de solidaridad y participación, particularidades que han caracterizado principalmente a los asentamientos poblacionales de estratos 3, 2 y 1, y cuya dinámica se ha ido perdiendo en los estratos 4, 5 y 6, especialmente en los diseños urbanos de unidades cerradas.

*Mi barrio es...* “la comunidad de vecinos más próximos, el lugar conocido, familiar y cotidiano, donde se concretan redes de solidaridad, amistad y camaradería”.

*Mi barrio es...* “un vecindario. Todavía sabemos cómo nos llamamos, nos cuidamos, mi vecina tiene llaves de mi casa”.

### **Mi barrio, espacio para la organización y la participación**

Esta imagen está relacionada con el rol que cumplen dentro de sus comunidades los líderes y, en menor proporción, los jóvenes, principalmente en las zonas de la parte norte de la ciudad. La importancia de esta percepción está en el enfoque que se le da al trabajo comunitario, en primer lugar en la construcción de comunidad, y en segundo lugar como espacio para desarrollar proyectos productivos comunitarios.

*Mi barrio...* “juega un papel central en la construcción de comunidad”.

*Mi barrio es...* “el espacio para el trabajo comunitario y productivo”.

### **Mi barrio, sitio de confinamiento y objeto de estigmatización**

Imagen expresada por los principalmente jóvenes y, en menor proporción, por los adultos mayores residentes en la zona norte de la ciudad. Entre las expresiones más importantes están las siguientes:

“Los jóvenes se sienten aislados, de tiempo atrás, con la violencia entre cuadras y barrios”.

*Mi barrio es...* “es objeto de la estigmatización, la muerte y la exclusión”.

### **Mi barrio, sitio de oportunidades**

Estas oportunidades están relacionadas con la posibilidad de llevar a cabo diferentes actividades fundamentales en el desarrollo humano; imagen que comunican los líderes y los jóvenes de la zona 1 y 3 de la ciudad.

*Mi barrio es...* “una oportunidad para fomentar el deporte, la cultura y la recreación, y buscar un futuro mejor”.

### **Mi barrio deficitario**

Imágenes que se construyeron a partir de la identificación del déficit en equipamiento y espacio público en la zona 1, expuestas por los adultos mayores y los jóvenes.

*Mi barrio es...* “carente de espacios públicos y equipamientos”.

### **Mi barrio, sitio de rebusque**

Representación del barrio que hacen los adultos y las mujeres, para quienes la posibilidad de sobrevivencia depende de su capacidad de “rebusque” en este espacio vital de la ciudad.

*Mi barrio es...* “una comunidad de procedencia diversa que se enfrenta a la supervivencia mediante el rebusque”.

### **El barrio de la lúdica y la cultura**

Actividades vivenciales articuladas a la cotidianidad de las comunidades jóvenes de la ciudad, y principal argumento de convocatoria y participación.

*Mi barrio...* “representa la lúdica, la unidad y la actividad cultural de la juventud”.

### **Mi barrio, un mirador de la ciudad**

Con esta imagen se rescatan y valoran los atributos paisajísticos y visuales que tienen los barrios de la ciudad localizados en las laderas de la zona nororiental y noroccidental.

*Mi barrio tiene...* “una visual única hacia Medellín... tiene buen paisaje, buen mirador, es amañador”.

### **Mi barrio con problemas**

La imagen dominante está construida a partir de la identificación de los principales problemas que padece la población en sus barrios

*Mi barrio...* “Tiene violencia intrafamiliar, contaminación ambiental, actividad sexual a temprana edad, y se evidencian la inseguridad y la guerra”.

### **Mi barrio, sitio de confinamiento y estigmatización**

Percepción articulada a los efectos de la violencia barrial, que produjo violaciones no sólo al derecho a la vida sino también al derecho al libre desplazamiento y movilización.

*Mi barrio es...* “Víctima de la violencia, que genera aislamiento entre cuadras y barrios”.

### **Mi barrio de los afectos**

En el barrio se construyen los principales pilares sociales de la formación humana, porque es el sitio de los afectos, los recuerdos y las vivencias. El barrio es la unidad territorial donde adquiere mayor significado el sentido de pertenencia a la ciudad.

*Su barrio es...* “el entorno más próximo y el único que conocen y que les brinda seguridad. Es el espacio donde han desarrollado su vida. Es un lugar para la vida social”.

*El barrio es...* “la comunidad de vecinos más próximos, el lugar más reconocido, el entorno de la cotidianidad, el lugar donde se destacan las capacidades”.

## Parte 5

# Resultados del diagnóstico experto por dimensiones y zonas

A continuación se presenta una síntesis del diagnóstico de la ciudad, organizado por cada dimensión.

## Dimensión Ambiental

### Zona 1

Presenta una problemática ambiental muy crítica, especialmente en la comuna 3 (Manrique), por factores como el riesgo geológico y la calidad de las aguas superficiales.

Las comunas 1 (Popular), 2 (Santa Cruz) y 4 (Aranjuez) muestran las siguientes dificultades: la presión de la expansión urbana sobre la reserva de Piedras Blancas, una alta conflictividad por la ocupación de los retiros de las quebradas y en los corredores viales por el alto tráfico vehicular hacia la vía regional y en la prolongación de la Carrera 52.

### Zona 2

Se presenta una alta criticidad especialmente en la parte alta de la comuna 7 (Robledo) y, en menor grado, en la comuna 6 (Doce de Octubre). En general, los problemas corresponden a factores asociados con el riesgo y con conflictos ambientales por la presencia de líneas de alta tensión, por el poliducto y por la presión sobre el suelo rural y sobre zonas de protección como los cerros el Picacho y el Carmelo con alto riesgo sísmico, así como por la presencia de las terminales de buses y las escombreras.

### Zona 3

La situación más crítica se presenta en las comunas 8 (Villa Hermosa) y 9 (Buenos Aires), fundamentalmente por factores de

riesgo por inundaciones, por movimientos de tierras, por la ocupación de los retiros de las quebradas, y por la presencia de terminales de buses y escombreras en la comuna 8 (Villa Hermosa).

En la comuna 10 (La Candelaria), se identifican problemas ambientales relacionados con la mala calidad del agua y del aire y con la carencia de zonas de importancia ambiental y paisajística.

### Zona 4

La situación más crítica se presenta en la comuna 13 (San Javier), por factores de riesgo como los deslizamientos y el conflicto en el borde de importancia ambiental y estratégica con la zona rural vecina.

Un sector de Santa Mónica está expuesto a impactos ambientales por el tránsito de volquetas hacia las canteras y por las escombreras ubicadas en la comuna 13 (San Javier).

### Zona 5

En general, tiene una buena calidad ambiental, especialmente asociada con las aguas superficiales. Las alertas ambientales se identifican en las zonas definidas como de importancia ambiental y zonas de riesgo, por la ocupación con proyectos de vivienda, por ser los mayores generadores de residuos y por la alta conflictividad derivada de la dinámica en los corredores viales.

### Zona 6

El riesgo es de bajo a medio. La calidad ambiental es la más crítica de la ciudad debido a la contaminación atmosférica por la presencia de la zona industrial de Guayabal, lo cual incide en una alta morbilidad en la zona.

## Cascos urbanos de los corregimientos San Antonio de Prado y San Cristóbal

125

La recurrencia de riesgos y de eventos es de baja frecuencia en las cabeceras urbanas de ambos corregimientos. San Cristóbal presenta una baja calidad del agua superficial. La calidad del aire es buena en estos corregimientos por hacer parte de la zona rural; sin em-

bargo, San Antonio de Prado tiende a una calidad media por estar cerca de la zona industrial. El conflicto ambiental va de medio a alto por las presiones recibidas por las vecindades urbanas y rurales.

## Dimensión Físico Espacial

### Zona 1

La tendencia general es muy crítica en la espacialidad pública y privada. En el primer caso, la situación más difícil se presenta en el borde superior y de frontera con el municipio de Bello; igualmente, en algunos sectores se presentan condiciones topográficas desfavorables, una baja cobertura y calidad de los servicios urbanos, la carencia de una estructura adecuada de conectividad, y la más baja oferta de espacio público. En cuanto a la espacialidad privada, la vivienda presenta el estándar más bajo de la ciudad, especialmente en las comunas 1 (Popular) y 3 (Manrique), además de la situación más delicada por la baja confiabilidad tecnológica de las edificaciones de la zona.

### Zona 2

La tendencia negativa de la zona tiene que ver con los siguientes problemas: la mala calidad de la espacialidad privada (vivienda), relacionada con el precario parque habitacional, la alta densidad y hacinamiento poblacional, la baja confiabilidad tecnológica en la construcción de las viviendas, principalmente en las partes altas. Lo anterior representa una consolidación inapropiada de estos asentamientos y restricciones para la redensificación. Frente a la espacialidad pública, cuenta con buenas condiciones de conectividad, pero carece de centralidades representativas y de espacio público en general.

### Zona 3

La espacialidad privada cae drásticamente en el borde y cuenca media de la quebrada Santa Elena, principalmente en la vertiente de la comuna 8 (Villa Hermosa). Las mejores condiciones se presentan en la comuna 10 (La Candelaria), excepto en áreas de renovación urbana. En general, el factor de confiabilidad tecnológica de las edificacio-

nes de la zona es bajo, pues es el asentamiento más antiguo de la ciudad y carece de normas de sismo resistencia. El potencial de crecimiento está saturado en las comunas 8 (Villa Hermosa) y 9 (Buenos Aires). La espacialidad pública es de alerta media en el centro y muy crítica en el borde superior. En cuanto a la conectividad, es óptima, exceptuando las partes altas.

### Zona 4

La espacialidad privada muestra una tendencia general al deterioro crítico y a situaciones de alerta en las comunas 12 (La América) y 13 (San Javier), por la alta densidad, el hacinamiento y la baja confiabilidad tecnológica de sus construcciones; la comuna 11 (Laureles-Estadio) mantiene un nivel medio de alerta. En la espacialidad pública se mantiene con niveles medios de criticidad con excepción de la comuna 13 (San Javier) que concentra las mayores deficiencias.

### Zona 5

En cuanto a espacialidad pública, esta zona se caracteriza por su situación crítica, fundamentalmente por la mala conectividad, una de las peores de la ciudad, equivalente a la situación de la zona norte y los bordes de la ciudad. El aumento del parque automotor y la congestión vehicular inciden en esta problemática. Con relación al espacio privado, sólo un pequeño sector de los asentamientos tradicionales de la centralidad y las lomas presenta bajas calidades físicas.

### Zona 6

Con respecto a la calidad de lo privado (vivienda), se presenta una situación crítica hacia el borde de la comuna 16 (Belén) y en la franja media de la comuna 15 (Guayabal), en este caso por los altos niveles de hacinamiento.

Se identifica baja confiabilidad tecnológica en las construcciones hacia los bordes y en algunos sectores de la franja media. El potencial de desarrollo no es bueno, por la saturación del parque habitacional y un urbanismo regular.

Con respecto a la calidad de lo público, la situación mejora considerablemente, puesto que cuenta con muy buena accesibilidad a equipamientos y buena oferta de espacio público.

### **Cascos urbanos de los corregimientos San Antonio de Prado y San Cristóbal**

En la calidad de la espacialidad privada (vivienda), se presenta hacinamiento en ambas cabeceras, aunque la densidad global en los corregimientos es baja; preocupación por los asentamientos de El Limonar y de la faja a lado y lado de la quebrada la Iguaná (zona de retiro entre la cabecera y la carrera 80 Colpisos), además de las deficientes especificaciones de calidad de las urbanizaciones que se están construyendo.

En la espacialidad pública, la accesibilidad de San Cristóbal quedó calificada de media a baja por los impactos del proyecto de conexión Aburrá-Cauca, el desarrollo del plan parcial de Pajarito y el Metro Plus, este último proyectado hacia San Antonio de Prado. También existe déficit en infraestructura de recreación y espacios públicos, situación que se agrava aún más en las áreas rurales.

## **Dimensión Económica**

### **Zona 1**

Zona considerada crítica en términos de su capacidad de desarrollo económico. Tiene como característica general la pobreza y el más bajo nivel de condiciones de vida. Con respecto a las actividades económicas, es notable la preponderancia del sector comercial, sin que dicho sector sea representativo en la dinámica económica de la ciudad.

No existe una trama que dé cuenta de un desarrollo importante de organizaciones de tipo solidario, lo que permite pensar en la dificultad de la zona para generar condiciones de desarrollo económico en el mediano plazo. Aunque cuenta con los mayores porcentajes de inversión social de la ciudad, no registra un impacto importante en el

mejoramiento de las condiciones de vida, por ello es necesario revisar los criterios utilizados para focalizar el gasto.

### **Zona 2**

El desarrollo económico se encuentra en un nivel crítico en los bordes de la zona, en razón de que no presenta una actividad económica registrada formalmente que sea representativa. Además, tiene uno de los mayores grados de pobreza de la ciudad, lo cual resulta agravado por la baja participación de redes u organizaciones de carácter solidario en su territorio. Lo contrario ocurre en la parte baja de la zona, específicamente a lo largo de los corredores viales de la ciudad, los cuales han servido de motor para el desarrollo de actividades productivas, especialmente de gran empresa, y la conformación de redes de economía social solidaria basada en la producción de bienes y servicios no financieros.

### **Zona 3**

Los usos del suelo están muy diferenciados entre las comunas 8 (Villa Hermosa), 9 (Buenos Aires) y la comuna 10 (La Candelaria) centralidad tradicional y representativa de la ciudad, y área en constante transformación. Esta comuna concentra la mayor parte de la actividad económica de la zona y de la ciudad. Posee los mayores porcentajes en inversión social per cápita, focalizados principalmente en la comuna 8 (Villa Hermosa), motivada por los últimos procesos de desmovilización de grupos armados al margen de la ley y porque presenta la mayor población en condiciones de pobreza. En la zona se da la mayor participación de actividad comercial de la ciudad, y la concentración de los emprendimientos de economía solidaria en las modalidades de servicios financieros y no financieros.

### **Zona 4**

La tendencia general es de alta diferenciación de usos y actividades económicas, con centralidades residenciales en transformación y corredores especializados en comercio y servicios. La economía solidaria de trabajo asociativo se ha concentrado en la comuna 12 (La América) y la economía de servicios no financieros en la comuna 11

(Laureles-Estadio). Por el contrario, en la comuna 13 (San Javier) no hay actividades económicas formalmente reconocidas; allí predomina la economía informal de subsistencia y pequeña escala. La inversión pública social se ha desarrollado a través del programa Primed y la fase post-Operación Orión.

### Zona 5

Presenta una situación económica de equilibrio general con una gran dinámica en los corredores comerciales, de servicios e industriales. Es de especial importancia para esta zona el uso y la renta del suelo y la localización de actividades productivas y residenciales para estratos socioeconómicos medios y altos. Cuenta además con una amplia diversidad de proyectos económicos de trabajo asociativo. Por último, la inversión pública es uniforme en la zona y relativamente baja, dado que no se trata de áreas y comunidades vulnerables o de prioritaria inversión del Estado.

### Zona 6

Esta zona se ubica en una situación que va de estable a alerta media, predominando ésta última en la comuna 15 (Guayabal). Aunque la mayoría de las variables económicas muestran un comportamiento homogéneo en la zona, algunas de ellas presentan peculiaridades específicas: un aspecto diferenciador está relacionado con los usos económicos del suelo, ya que la comuna 15 (Guayabal) concentra gran parte de la actividad industrial de la ciudad, en tanto que la comuna 16 (Belén), tiene una mayor concentración de usos en vivienda, comercio y servicios.

Se presentan diferencias en los niveles de calidad de vida de su población, porque coexisten algunos barrios del interior de la zona y en el borde de la comuna 16 (Belén) en estado de pobreza crítica, con barrios que albergan población en buenas condiciones socioeconómicas. Se identificó también una actividad asociativa alrededor de las actividades industriales y de gran producción, ubicada en el corredor vial de la autopista, lo cual constituye un potencial de desarrollo. Frente a la inversión pública, esta zona cuenta con los porcentajes más bajos, por lo tanto es necesario revisar las políticas y programas de inversión, orientadas por criterios de equidad y eficiencia.

## Cascos urbanos de los corregimientos San Antonio de Prado y San Cristóbal

En el espacio urbano de San Cristóbal las actividades predominantes están relacionadas con servicios agrícolas y de comercio, además de los oficios asociados con la construcción y pequeñas industrias artesanales.

En cuanto al casco urbano de San Antonio de Prado, se trata de una economía en transformación, y predominan las actividades comerciales.

Estos corregimientos operan como áreas dormitorio, porque un alto porcentaje de la población realiza sus actividades económicas en los municipios vecinos. Con respecto a la pobreza, medida por el índice de condiciones de vida rural, San Cristóbal presenta una condición crítica, en tanto San Antonio se encuentra en un nivel de alerta más aceptable. En cuanto a la inversión de la administración pública, los corregimientos tienen el menor porcentaje de inversión; sin embargo, medido por la inversión per cápita, presenta mejores niveles que otros sectores del municipio. Con respecto a la economía social, no se encontró información que diera cuenta del desarrollo de las organizaciones de carácter solidario en estos territorios.

## Dimensión Sociocultural

### Zona 1

Lo más crítico en la zona es la concentración de la pobreza, principalmente en las comunas 1 (Popular) y 2 (Santa Cruz), situación que se hace más compleja dado el comportamiento demográfico y de concentración de la población. En términos generales, se reconocen las limitaciones para que la población tenga acceso a las oportunidades de subsistencia (en salud, nutrición, educación y ocio). Paradójicamente, se reconocen como aspectos positivos la dinámica organizativa que ha permitido la configuración de un tejido de redes de solidaridad, oportunidades de creación y sentido de pertenencia con su territorio.

## Zona 2

El nivel de criticidad es medio. La mayor dificultad es la falta de acceso al servicio de salud (equipamientos) y la escasa cobertura de restaurantes escolares. La gran fortaleza está en la capacidad de organización para la participación social; los grupos de mujeres y de jóvenes tienen redes muy organizadas en asuntos artísticos y recreativos. Específicamente en la comuna 5 (Castilla), la falta de equipamiento educativo y la mala calidad del servicio contribuyen a elevar el nivel de criticidad.

## Zona 3

El nivel más crítico está en las comunas 8 (Villa Hermosa) y 9 (Buenos Aires), esta última con niveles de pobreza e ingresos ligeramente mejores.

La comuna 10 (La Candelaria) se caracteriza por un menor desarrollo de sus capacidades organizativas y por presentar los mayores índices de homicidios. Y en lo positivo, una oferta variada en espacios para la recreación, la educación y la salud.

## Zona 4

Buenos niveles de calidad de vida, principalmente en las comunas 11 (Laureles-Estadio) y 12 (La América); situación contraria a la que vive la comuna 13 (San Javier) que posee concentraciones de población pobre y vulnerable, además de ocupar el segundo lugar en las estadísticas de muertes violentas en la ciudad. La mayor debilidad de las comunas 11 (Laureles-Estadio) y 12 (La América) está en su capacidad de organización y participación, que paradójicamente constituye la fortaleza de la comuna 13.

## Zona 5

En general, la zona presenta buenas oportunidades de acceso a los satisfactores de subsistencia, con excepción de las oportunidades de ocio. Los aspectos más desfavorables se relacionan con el débil desarrollo organizativo y el escaso interés en participar como grupos sociales. Además, son consumidores de la oferta cultural de la ciudad, no llegan a ser sus productores.

Los centros comerciales y de recreación se constituyen en los sitios de encuentro y de relaciones sociales para la mayoría de sus habitantes.

## Zona 6

La condición general es de alerta media. Las fortalezas están en los equipamientos colectivos (educación, salud, cultura, etc.) y la gran debilidad se encuentra en la generación y fortalecimiento de redes de sociabilidad.

Algunos sectores de la población presentan niveles importantes de empobrecimiento, problemas de nutrición y bajo nivel de cobertura de restaurantes escolares; la educación tiene una alta cobertura, pero la calidad es muy baja. Y, finalmente, es muy alto el porcentaje de embarazos prematuros.

## Cascos urbanos de los corregimientos San Antonio de Prado y San Cristóbal

En San Cristóbal las muertes violentas, sin ser tan elevadas en número comparativamente con otros territorios de la ciudad, constituyen un factor grave de inestabilidad en el corregimiento. La organización social y la participación son muy pobres en los dos corregimientos, excepto por la movilización en asuntos ecológicos y educativos.

## Dimensión Político Institucional

### Zona 1

Muy crítico en el borde superior y de frontera de las comunas 1 (Popular), 2 (Santa Cruz) y 3 (Manrique), y un sector de la comuna 4 (Aranjuez). Factores como la pobreza, la violencia, los homicidios y la localización de la población desplazada, sumados a la carencia de espacios y mecanismos para desarrollar la justicia alternativa, aparte del bajo interés por participar en la elección de las corporaciones públicas como el Concejo, las juntas administradoras locales y el alcalde, configuran una situación de gobernabilidad y participación bastante crítica.

## Zona 2

La tendencia general es de alerta o de criticidad alta en las comunas 5 (Castilla) y 6 (Doce de Octubre) y muy alta en el borde superior de la comuna 7 (Robledo), por la presencia de factores como la violencia, la recepción de población desplazada y los homicidios; sin embargo son comunas con buenos indicadores en la capacidad de organización social y comunitaria.

Una situación especial se reconoce en la comuna 6 (Doce de Octubre), que la convierte en un caso especial para la zona norte y para la ciudad: su capacidad organizativa, el aprovechamiento de los mecanismos de participación incluidos los procesos electorales y la adopción de las estrategias de manejo de conflictos para mejorar la convivencia y la seguridad, han hecho de esta comuna el territorio con mejores indicadores de gobernabilidad y participación del norte de la ciudad.

## Zona 3

El comportamiento es crítico en los bordes de las comunas 8 (Villa Hermosa) y 9 (Buenos Aires), por la presencia de factores como: altos índices de pobreza, recepción de población desplazada, la alta tasa de homicidios y de violencia social y familiar, la presencia de actores al margen de la ley y la poca participación electoral. Situación atenuada por el desarrollo de algunas iniciativas orientadas a enfrentar el conflicto social, como la firma de pactos de paz. En la comuna 10 (La Candelaria) se evidencia una situación de alerta naranja, por el peso que tiene el número de homicidios, fenómeno contrarrestado por la infraestructura de apoyo a la justicia y el comportamiento electoral para corporaciones públicas.

## Zona 4

De la zona 4, la comuna 13 (San Javier) se constituye en un territorio con características que lo diferencian profundamente de las comunas 12 (La América) su vecino inmediato y la comuna 11 (Laureles-Estadio). Su principal problemática se concentra en el borde de frontera con San Cristóbal, donde es innegable la complejidad de la situación, por la presencia de factores como la pobreza, la llegada de

población desplazada y el conflicto social; no obstante, se detecta un gran interés por fortalecer los procesos organizativos sociales y por superar los conflictos de violencia y orden público que han caracterizado la comuna.

Las comunas 12 (La América) y 11 (Laureles-Estadio) se configuran como los territorios con mejor dinámica participativa en las elecciones para las corporaciones públicas, con menores índices de violencia y homicidios, con poca presencia de población desplazada y con una buena oferta de infraestructura de apoyo a la justicia y de mecanismos para el ejercicio de justicia alternativa.

## Zona 5

La zona muestra dos rangos de alerta, media hacia la centralidad y alta hacia el borde en la frontera con Envigado y Santa Elena, por la ausencia casi total de infraestructura de apoyo a la justicia y el desarrollo de mecanismos de justicia alternativa. En general, es una comuna con baja recepción de desplazados, bajo nivel de homicidios y de conflictos sociales. En contraste, presenta una baja participación en los procesos electorales, sin que ello signifique un aislamiento de los escenarios de poder de la ciudad.

## Zona 6

Presenta un índice de gobernabilidad entre medio y crítico. La situación de la comuna 15 (Guayabal) es desfavorable por factores relacionados con el conflicto y la violencia, por la presencia de población desplazada y el alto registro de homicidios; al mismo tiempo, la situación se ve agravada por una tendencia general a la disminución en la calidad de vida. En la zona existe una oferta de mecanismos e instancias de justicia alternativa, como los jueces de paz, las mesas de convivencia y la firma de pactos de paz, la presencia de inspecciones de policía, Mascerca y centros de conciliación. Circunstancias similares se presentan en la comuna 16 (Belén), donde, además, la participación en el proceso electoral para las corporaciones públicas fue muy importante, tanto para elección de concejo y alcaldía como para jueces de paz.

## Cascos urbanos de los corregimientos San Antonio de Prado y San Cristóbal

No fue posible obtener información desagregada para los corregimientos, los únicos datos que se obtuvieron corresponden a situaciones de violencia, calificada como crítica en el casco urbano de San Cristóbal y media en San Antonio de Prado.

## Percepción de las capacidades de cambio por zonas

Estos resultados del Diagnóstico DICE se obtuvieron por medio de los talleres realizados con la comunidad, con el objetivo de diagnosticar, desde la percepción, el capital social existente en la ciudad y las posibilidades de abanderar procesos de cambio. Sin embargo, es necesario dejar claro que estos resultados son producto de la percepción construida a partir de experiencias individuales y, en algunos casos, puede entrar en contradicción con la base real organizativa existente en la zona.

Finalmente, esta información tiene el valor de indicar una tendencia, únicamente, toda vez que en este campo es imperioso adelantar un proceso de diagnóstico más sistemático y riguroso, que permita orientar las políticas y proyectos de fortalecimiento de las organizaciones sociales y su vinculación y participación en los asuntos de la ciudad.

### Zona 1

En términos generales, se identifica un estado que va de alerta media a una tendencia crítica, principalmente por la presencia de factores negativos e insuficiencias en todas las dimensiones del desarrollo: físico espacial, social, económica, ambiental y política. Las capacidades organizativas se mueven en un hábitat conflictivo que le resta fuerza y capacidad de acción.

### Zona 2

Muestra una situación diferenciada por comunas, de la siguiente manera: en las comunas 5 (Castilla) y 6 (Doce de Octubre) se reconoce un estado de alerta media con capacidades de cambio, allí

se ha construido un importante capital social y político. Entre tanto, la comuna 7 (Robledo) tiene bajas capacidades de cambio según la percepción social, a pesar de contar con un alto potencial organizativo, pero como único factor positivo, situación a la que se le suman unas condiciones críticas de hábitat en general, y baja gobernabilidad.

### Zona 3

Las comunas 9 (Buenos Aires) y 10 (La Candelaria), tienen muy baja capacidad de respuesta al cambio. La comuna 8 (Villa Hermosa) se encuentra en una situación de alerta media frente a las opciones de cambio, a pesar de ser uno de los territorios más deprimidos de la ciudad, según el resultado de los mapas expertos; lo que indica para esta comuna un alto potencial de resiliencia.

### Zona 4

Según la percepción, el estado de alerta de las comunas 11 (Lau-reles-Estadio) y 13 (San Javier) es medio, pero con buenas capacidades de cambio; en la comuna 13 (San Javier), se presentan factores de alto riesgo y con potencial de resiliencia en sus comunidades. En la comuna 12 (La América), a pesar de ser un hábitat relativamente sostenible, se registra una percepción pesimista; la situación es de alerta con tendencia a empeorar.

### Zona 5

A pesar de que esta zona es la que presenta mayor acceso a las oportunidades de desarrollo humano y con mejores condiciones de hábitat, se presenta una percepción negativa, lo cual la configura como una zona sostenible, pero conformista y apática al cambio.

### Zona 6

Desde el punto de vista de la percepción, la zona está dividida: mientras la comuna 16 (Belén) presenta una percepción en estado de alerta media con capacidad de cambio, en la comuna 15 (Guayabal) la percepción frente al cambio es muy negativa o crítica; esto, sumado al predominio de una situación de alerta, se torna más crítico en el borde de Belén y en la línea media de Guayabal.

## Carácter de las cabeceras de los corregimientos frente a las capacidades de cambio

Con las limitaciones indicadas, se puede señalar que la situación de las cabeceras de los corregimientos San Cristóbal y San Antonio de Prado es de alerta con baja capacidad de respuesta, debido a su indefinición como áreas urbanas enclavadas en un territorio rural. La baja capacidad organizativa se debe en buena medida a esta indefinición.

## ¿Qué ciudad hemos construido?

¿Qué ciudad hemos construido? ¿Cuál es la capacidad de cambio?, son interrogantes que se utilizaron como ruta para adelantar el diagnóstico DICE. En el primer caso, con el objetivo de definir un punto de partida y un referente para ejercicios posteriores, y en el segundo caso porque es importante conocer la voluntad, las capacidades e intereses para transformar situaciones que afecten las oportunidades de desarrollo humano y social de la población de Medellín.

Metodológicamente, el diagnóstico experto de la ciudad fundió y sintetizó la información de todas las dimensiones adoptadas en el esquema analítico, para mostrarnos de forma rápida una imagen de la ciudad, donde se pudo reconocer el comportamiento del sistema de alertas definidas como de criticidad alta, media y baja, representadas por los colores: Rojo, amarillo y verde, respectivamente, con los que se ilustraron los mapas temáticos que acompañaron el diagnóstico.

Los principales resultados síntesis de este diagnóstico se organizaron en dos productos que se llevaron a mapas temáticos, en primer lugar se obtuvo un análisis de la ciudad desde las características del modelo de ocupación del territorio y en segundo lugar la construcción de un mapa experto con la información sintetizada de todas las dimensiones seleccionadas por este ejercicio.

## Modelo de ocupación territorial de la ciudad

Medellín es una ciudad que se caracteriza por fuertes contrastes y diferencias en el terreno de las oportunidades de desarrollo y bienestar humano, circunstancias que se originan en buena medida por los procesos de poblamiento y construcción de los asentamientos y por los usos y funciones asignadas en las políticas de ordenamiento territorial.

De esta manera, se identifica un modelo de ocupación del territorio, diferenciado por los usos del suelo para actividades productivas, de comercio, de servicios y de residencia, y por la consolidación y el desarrollo de sus diferentes sectores, algunos con serios desequilibrios en su desarrollo territorial y con limitadas oportunidades de desarrollo humano y social.

Este ejercicio permitió visualizar básicamente dos franjas: el borde de frontera de la ciudad y la ciudad continua, en las cuales se reconocen a su vez sectores con características específicas

En los bordes de frontera de la ciudad, correspondientes a las periferias, se identificaron situaciones críticas en algunos sectores, y otros en condiciones de alerta media y alta. Y la comuna 14 (El Poblado), con una alerta baja.

En el borde nororiental y centrorienta de la ciudad, el proceso de poblamiento ha sido el resultado de asentamientos espontáneos y de desarrollo progresivo. Allí se concentra la población con mayores dificultades y carencias por las bajas condiciones de vida y habitabilidad pública y privada, asentada en terrenos con serias restricciones geológicas, y constituye uno de los principales receptores de población desplazada.

El borde de frontera norte se caracteriza por los conflictos de límite con el municipio de Bello y con el corregimiento de San Cristóbal, en su parte occidental, donde se registran importantes cambios como consecuencia de la conexión vial Aburrá-Cauca. La principal modalidad de poblamiento se dio por la vía de las construcciones de desarrollo progresivo y por proyectos urbanísticos planificados de iniciativa privada.

En síntesis, los bordes de frontera de la ciudad dibujan una especie de herradura que la envuelve, donde se reconocen diferentes procesos de poblamiento, con claros contrastes. En el costado oriental, en el borde norte y centro, registra los más bajos índices en calidad de vida y en condiciones habitacionales, mientras el borde sur, por el contrario, presenta los más altos índices en estos mismos indicadores.

El costado occidental, en el borde norte y centro presenta calidades habitacionales y de vida igualmente difíciles, pero con menos rigor y criticidad que en la parte oriental.

Los bordes sur occidental y oriental, alteran la tipología de los bordes, porque en estos territorios el proceso de urbanización y poblamiento se da de forma planificada y por iniciativa del sector privado, lo que lo convierte en los territorios con mejores indicadores de vida y con las mejores calidades urbanísticas, constructivas y paisajísticas.

La franja de la ciudad continua se localiza en la ladera media de la topografía de la ciudad, en sus costados oriental y occidental, su principal modalidad de poblamiento se dio por la vía de la planeación por iniciativa privada, pública e individual. Sin embargo, conserva en menor grado las características socioeconómicas de los bordes con los cuales limita. Dicho en otras palabras, la ciudad continua del costado nororiente y el noroccidental no comparte las mismas características socioeconómicas de la zona centro occidental, centro oriental y la zona sur de la ciudad.

En la zona central de la ciudad continua, se reconocen las siguientes tensiones y dinámicas: el conflicto de intereses entre la conservación de sectores tradicionales de la ciudad y los procesos de redesarrollo, redensificación y renovación. Igualmente, presenta la mayor centralización del equipamiento para la prestación de servicios colectivos y una amplia gama de actividades financieras, económicas y comerciales. También presta funciones residenciales y de servicios con buenas calidades habitacionales, físico espaciales, ambientales, económicas y sociales, principalmente en el costado occidental.

La ciudad continua de la parte sur del municipio se caracteriza por la centralización de las principales actividades productivas, principalmente en la comuna 15 (Guayabal), y las actividades financieras

e inmobiliarias más importantes de la ciudad en las comunas 14 (El Poblado) y 16 (Belén).

## Diagnóstico síntesis de la ciudad

El análisis del mapa síntesis muestra un panorama general de la ciudad, donde se identifican básicamente dos estados del sistema de alertas: una zona calificada en estado de crisis o alerta roja y una segunda zona en situación de alerta amarilla o nivel medio de criticidad, con muy pocos sectores o mojones de territorio calificados con verde por los niveles bajos de criticidad. Estos resultados, finalmente, se deben interpretar como un estado predominante, salidos de la fusión de los diferentes indicadores y variables que aportaron unos resultados específicos al diagnóstico, y por lo tanto no desaparecen con la construcción de este mapa síntesis.

### La ciudad en alerta roja

Las zonas de la ciudad diagnosticadas en alerta roja se constituyen en una de las principales preocupaciones de la administración pública de la ciudad, y objetivo de las políticas de inclusión social. En este sentido es necesario monitorear los cambios que permitan pasar a estados menos críticos, con mayores oportunidades de desarrollo humano, social y territorial.

La localización de este territorio corresponde a los bordes de la zona norte y centro de la ciudad configurando una especie de "herradura de la pobreza crítica" que envuelve a la ciudad, cubriendo el borde del norte y los bordes centro oriental y centro occidental, donde se concentran los principales déficits y vulnerabilidades identificadas en el análisis, resumidas en problemas como la baja gobernabilidad, la disputa de territorios por actores sociales al margen de la ley; la mala calidad ambiental, espacial y de conectividad; con una fuerte fragilidad en lo social por las pocas oportunidades de subsistencia, por la difícil situación económica y política y por la recepción de población desplazada.

## La ciudad en alerta amarilla

El territorio calificado en alerta amarilla con un nivel de criticidad media, corresponde al corredor que va desde la comuna 5 (Castilla) en el norte de la ciudad, hasta el sur; abarcando un territorio mayor en la zona central: comunas 11 (Laureles-Estadio) y 12 (La América), y de la zonal sur: comunas 14 (El Poblado), 15 (Guayabal) y 16 (Belén). Sin embargo, es necesario anotar que esta franja amarilla también presenta diferencias entre sectores, en cuanto a condiciones de vida y de desarrollo territorial, principalmente en la parte central y sur, con relación a la parte norte comuna 5 (Castilla).

## La ciudad en alerta verde

En este ejercicio sólo fue posible visualizar pequeños enclaves que representan situaciones de baja criticidad en las comunas 10 (La Candelaria) y 14 (El Poblado).

## Conclusión

La ciudad es el principal escenario **para el ejercicio de derechos** individuales y colectivos consagrados constitucionalmente, es el territorio donde se deben expresar los diferentes postulados y propósitos del Estado Social de Derecho, su desarrollo es la garantía para que el modelo de desarrollo se centre en la generación de bienestar y de oportunidades para la población.

La ciudad que hemos construido hasta hoy, con sus dificultades y fortalezas, tiene que fijar su norte en esta dirección, porque es necesario superar las inequidades no sólo económicas, políticas y sociales, sino también las territoriales; esta última variable es determinante en la medida en que las posibilidades de localización en la ciudad están relacionadas con la disponibilidad y acceso a los equipamientos y servicios que garantizan el desarrollo humano.

Estamos en una ciudad que tiene que comprometerse con apuestas tan estratégicas como la equidad, la justicia y la inclusión de sus

habitantes en el quehacer cotidiano del ejercicio político; inclusión que permite poner en práctica los postulados de co-responsabilidad en el ejercicio de la función pública. Objetivo que a su vez es la garantía para generar condiciones de cambio en la ciudad de hoy y del mañana.

## EQUIPO DE TRABAJO DE LA ESCUELA DEL HABITAT

### Académico

Arq. Gilberto Arango Escobar

Director Académico

Arq. Gloria María Cadavid Arboleda

Coord. Dimensión Físico-Espacial

Soc. Blanca Nubia Rendón Colorado

Coord. Dimensión Política

Econ. Sandra Bravo Sánchez

Coord. Dimensión Económica

Geol. Claudia Restrepo Mejía

Coord. Dimensión Ambiental

Antr. Elizabeth Arboleda Guzmán

Coord. Dimensión Socio-cultural

Ing. Amb. Helena Pérez Garcés

Coord. Sistemas de Información Geográfica –SIG–

Apoyo a la Dimensión Ambiental

### Asesores

Arq. Pedro Pablo Peláez Bedoya

Dimensión Físico-Espacial

Econ. Rosa Ma. Rodríguez Peralta

Dimensión Económica

Soc. Andrés Vélez Sáenz

Dimensión Socio-Cultural

### Auxiliares

Soc. Luz Marina Betancur Giraldo

Dimensión Socio-cultural

Antr. Javier González Trujillo

Apoyo Talleres Proyecto

Arq. Mónica Mejía Escalante

Apoyo al GIS

Ing. Shirley Puerta Arango

Apoyo Arc GIS

Est. Margarita María Maya

Tabulación de información

Dora Pérez Hoyos

Secretaría Técnica Proyecto

Est. John Fernando Córdoba

Auxiliar Talleres Imágenes