

Retos y oportunidades para
la participación de los
jóvenes
en Medellín



SÍ CIUDADANÍA

CMPC
Comité Municipal de
Participación Ciudadana

 Federación
Antioqueña de ONG

 **Conciudadanía**
para que los derechos sean hechos

VIVA
la Ciudadanía

 **UNIVERSIDAD
DE ANTIOQUIA**

Convenio con:



Alcaldía de Medellín

**Fortalecimiento del Sistema de Información y Gestión del Conocimiento para la Participación Ciudadana SIGC-PC Fase VI:
Convenio interadministrativo 4600086151 de 2020**

Retos y oportunidades para la participación de los jóvenes en Medellín

Serie - Material pedagógico para la participación ciudadana en Medellín. Cartilla Volumen 9.
Disponible en: <https://siciudadania.co/>

Daniel Quintero Calle

Alcalde de Medellín

Juan Pablo Ramírez Álvarez

Secretario de Participación Ciudadana de Medellín

Coordinación y supervisión del proyecto

Ana Lucía Puerta Rendón, líder de programa
Aida Ramírez Madrid, profesional especializada
Unidad de Investigación y Extensión para la Participación Ciudadana, Subsecretaría de Formación y Participación de la Alcaldía de Medellín.

Coordinación académica y metodológica

Instituto de Estudios Regionales (INER),
Grupo Estudios del Territorio, Departamento de Sociología de la Facultad de Ciencias Sociales y Humanas de la Universidad de Antioquia.

Contenidos

Gloria Isabel Quintero Perez
Berónica Builes Gómez
Wendi Mosquera Arboleda
Equipo de Comunicaciones
Sara Carmona Botero
Paula Toro Tirado
Laura Ospina Montoya

Coordinación y edición

Yulieth Carvajal Londoño
Alejandro Pimienta Betancur

Diseño e ilustraciones

Laura Ospina Montoya

Medellín, Colombia. Noviembre de 2020
Está permitida la reproducción total o parcial por cualquier medio para fines educativos citando la fuente.



Convenio con:



Alcaldía de Medellín

¿Cómo se entiende la

participación ciudadana?



La Participación Ciudadana (PC) se entiende como una práctica política situada, individual o colectiva, de involucramiento con los asuntos públicos de interés en una o varias escalas territoriales (local, municipal, nacional) cuyo análisis implica observar las condiciones político-territoriales en las que se agencia dicha práctica, el tipo de actores que ejercen la participación y las prácticas que desarrollan en su relacionamiento, tanto entre sí, con la comunidad y con lo institucional, y los efectos o resultados de la participación. (IPCM, 2019)

¿Por qué es importante y posible

medir su calidad?

Porque orientar los análisis de la participación hacia su calidad, implica entenderla como un proceso dinámico que oscila en un *continuum* con diferentes gradaciones enmarcadas entre los puntos extremos, que en un lado representa la ausencia de correspondencia entre la práctica de participar y los efectos deseados y, en el otro lado, la total correspondencia entre la práctica de participar y los efectos deseados.

Este enfoque de la calidad de la participación ciudadana es una perspectiva compleja que tras-

ciende análisis monocausales o el establecimiento de relaciones directas causa-efecto, que implica una perspectiva multidimensional, que permita entenderla como variable territorial que expresa el equilibrio dinámico de la participación en sus diversas relaciones (directas e indirectas) entre Estado y ciudadanía y entre la ciudadanía misma. Por eso se analiza desde tres dimensiones: **condiciones territoriales, actores y prácticas y efectos.**

Resultados generales de la medición del

IPCM 2019



Población	Condiciones territoriales	Actores y prácticas	Efectos	IPCM
Organizaciones y colectivos	0,668	0,637	0,615	0,630
Individuos	0,433	0,489	0,328	0,391
General	0,551	0,563	0,479	0,511

2019

Los resultados de la segunda medición del IPCM - 2019 arrojan un valor agregado para la calidad de la participación en Medellín de 0,511, lo que la ubica en una escala ordinal media-media. Este valor se convierte en referencia para conocer el estado relativo de los subíndices correspondientes a las tres dimensiones que lo conforman, porque al igual que en ejercicios similares en otras latitudes, podemos afirmar que registros por encima del índice de ciudad obtenido se pueden considerar factores positivos y los que estén por debajo, se podrían considerar aspectos por mejorar.

Estos resultados muestran que el índice de las personas que participan en la ciudad es de 0,391 (escala media baja), siendo este inferior al valor global de 0.511 y al de colectivos y organizaciones que presenta un dato de 0,630 (escala media alta).

En cuanto a los sub-índices por dimensiones, todos se ubicaron en la escala media-media; el resultado más alto lo ofrece las prácticas de los actores, con un valor agregado de 0,563. En esa dimensión 0,489 corresponde al resultado de las prácticas de los individuos y 0,637 al resultado de las prácticas de las organizaciones y los colectivos; le sigue la dimensión de condiciones territoriales de la participación con un resultado para personas de 0,433, también por encima del resultado de ciudad y para colectivos y organizaciones de 0,668, siendo este el valor más alto de todos los subíndices y contribuyendo a un valor agregado para esta dimensión de 0,551. En cuanto al subíndice de efectos, su resultado agregado es de 0,479, con un indicador para individuos de 0,328 y para colectivos y organizaciones de 0,615.

¿Cómo aparecen los jóvenes en la medición del **IPCM?**

0,394

Los jóvenes fueron el grupo poblacional con mayor Índice de participación con un 0,394, seguido por los Adultos con 0,391 y finalmente los Adultos mayores con un 0,389.



Individuos

Condiciones territoriales	Actores y prácticas	Efectos	Índice Global de Participación
0.433	0.489	0.328	0.391

Grupo de edad

Grupo etéreo	Condiciones territoriales	Actores y prácticas	Efectos	IPCM
Adulto Mayor	0,431	0,489	0,322	0,389
Adulto	0,434	0,487	0,330	0,391
Joven	0,433	0,492	0,332	0,394

Características de los jóvenes

La población joven en Medellín para el 2020 (entre 15 y 29 años) es de

543.769

hombres y mujeres, alrededor de la quinta parte de la población general, esto es un 21,17 % (Alcaldía de Medellín, 2016-2020).

De acuerdo a la medición realizada por el IPCM 2019, la población de individuos que participa está conformada principalmente por jóvenes y adultos mayores, concentrada mayoritariamente en los jóvenes. Esto se explica en parte en que la población en edad de trabajar es menos dinámica en los espacios de participación, es una especie de trade-off entre trabajo y participación ciudadana.





1.030

fue el número de jóvenes que participa en la ciudad de un total de 3639 personas encuestadas, según la segunda medición del Índice de Participación Ciudadana 2019.

1/3

de las personas que participan en la ciudad son jóvenes.

53%

es el porcentaje de mujeres que participa dentro del grupo de los jóvenes.

18-23

En este rango de edades está ubicada, mayoritariamente, la población que participa de los jóvenes en la ciudad.

Básica y secundaria

Son los niveles educativos completados predominantemente. Sin embargo, se destacan también los niveles técnico y tecnológico.

46%

es el porcentaje de hombres que participa dentro del grupo de los jóvenes.

0.10%

de jóvenes en la ciudad se reconocen de otras formas.

Se reconocen además los jóvenes como afrodescendientes, los desplazados o víctimas del conflicto armado y la población LGTBI, grupos que acompañan la participación de los jóvenes de Medellín.

En contraste con lo anterior

2.249

son mujeres de un total de 3.639 personas encuestadas, en la segunda medición del Índice de Participación Ciudadana de Medellín 2019.

Primaria y secundaria

son los niveles educativos completados por la mayoría de las mujeres, aunque se destacan los niveles técnico y tecnológico.

3 de cada 4

personas que participan en la ciudad son mujeres.

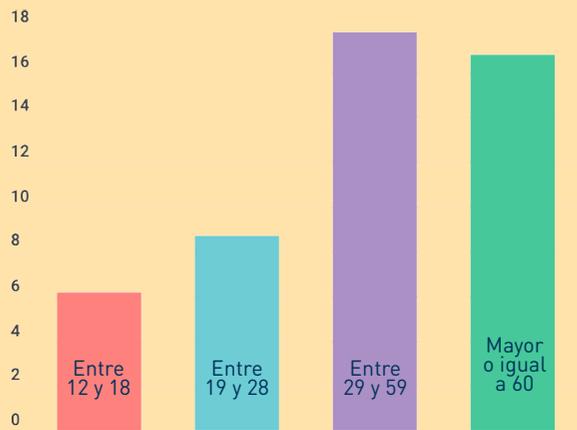
1.616

son adultos de un total de 3.639 personas encuestadas, en la segunda medición del Índice de Participación Ciudadana de Medellín 2019.

Primaria y secundaria

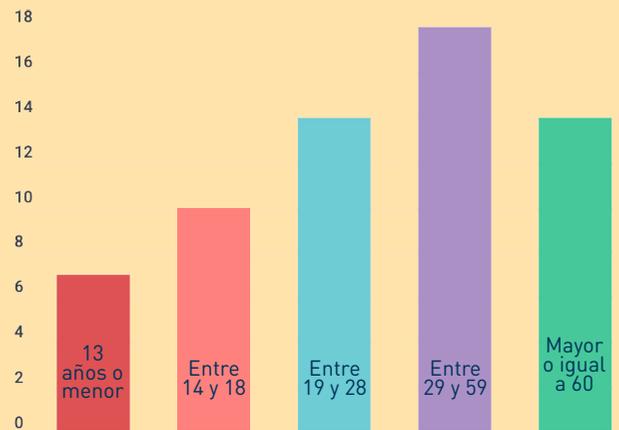
son los niveles educativos completados por la mayoría de los adultos, aunque se destacan los niveles técnico, tecnológico y universitario.

2017



Para interpretar los resultados por dimensiones, esta tabla permite identificar el promedio y grupo de edad de las personas participantes en las organizaciones y colectivos, haciendo un comparativo entre las mediciones de 2017 y 2019. Para esta variable, los datos encontrados en la medición ayudan a reconocer que la población que más

2019



se agrupa en organizaciones y colectivos es la de los adultos entre los 29 y 59 años con un 18,14 %, seguida de los jóvenes entre 19 y 28 años con un 14,31 %. Lo anterior ratifica la visibilidad que han tomado los jóvenes como un grupo poblacional con presencia protagonista en las organizaciones, colectivos y expresiones de participación.

Aprendizajes de los **Laboratorios** Ciudadanos 2020 con el grupo de trabajo Participación Ciudadana y Juventud

Durante el segundo semestre del año 2020 y en el marco de los Laboratorios Ciudadanos¹ se creó el grupo “Participación Ciudadana y Juventud” como espacio para la deliberación y construcción colectiva en torno a temas de interés de las y los jóvenes de Medellín. Las y los jóvenes que participaron de este espacio, expresaron entender la participación de la siguiente manera:

1 Esta es una estrategia para promover la formación, deliberación y participación ciudadana utilizada en el marco del proyecto Fortalecimiento del Sistema de Información y Gestión del Conocimiento para la Participación Ciudadana, Fase 6, año 2020. Los insumos que se retoman acá fueron construidos a partir de la acción del grupo “Participación Ciudadana y Juventud”.



Escuchar
Innovación
Convivencia

Incidencia

Progresar

Movimiento

Construir lo público

Incidir

Diálogo

Estrategia
Articulación
Cero indiferencia
Derecho a opinar

Veeduría

Transformar

Responsabilidad

Aprender
Hacer parte

Liderar

Crear
Ideas
Fuerza

Derecho

Un derecho

Socialización
Comunicación

Construir

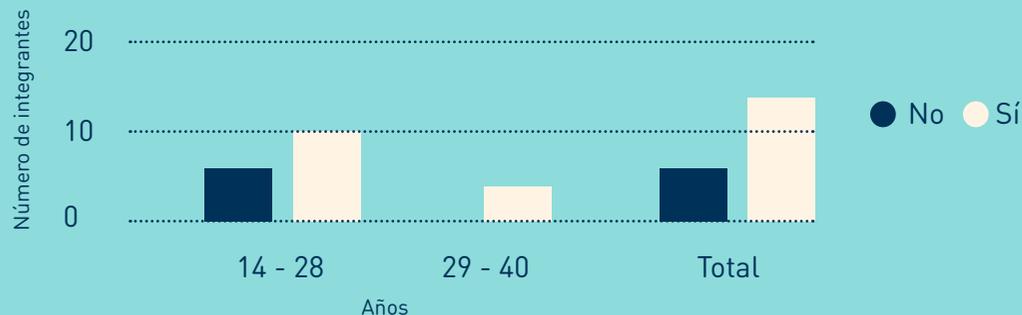
Planear
Expresar
Decidir

Colectividad

Público
Enfrentar retos
Decisión

Empoderamiento
Compromiso

Pertenencia actual a una organización por rango de edad



70 % de los jóvenes participantes de este grupo de trabajo pertenecían en ese momento a una **organización social o colectivo** como se observa en el gráfico. Entre las organizaciones de las que hacen parte la ciudadanía participante se encuentran: la Mesa de Juventud de la Comuna 4, la Plataforma de Juventud, Morjuez, La Citabundas, Tricilab, Moravia Resiste, Voz Jóvenes, Jove-

neZ, TrabajandoXla6, Club Juvenil ColloquiuMed, El Derecho a No Obedecer, Red Cepela, ASOGECA, Empoderando Juventudes, Warmi pacha-Mujer Tierra.

Fuente: Caracterización de los participantes realizada en el proceso de los Laboratorios Ciudadanos Medellín 2020.

Obstáculos para la **participación** de la juventud

Las y los jóvenes de este grupo de trabajo identifican que el principal problema para poder participar tiene que ver con que **los espacios formativos de participación ciudadana no garantizan la incidencia** de las y los jóvenes y no fortalecen las capacidades de ciudadanos críticos para la construcción colectiva. Por lo que invitan a considerar los siguientes aspectos:





Tejer confianza ciudadana con los y las jóvenes.



Comprender los efectos de la participación ciudadana de los y las jóvenes.



Cualificar a los y las jóvenes en la utilización de los mecanismos de participación digitales.



Cualificar de manera estratégica a los y las jóvenes en torno a su incidencia.



Realizar ejercicios de gobernanza efectivos.



Posibilitar que los y las jóvenes realicen procesos de seguimiento y monitoreo sobre las decisiones.



Reconocimiento del otro como interlocutor válido sin importar sus interseccionalidades.



Llegar a las comunidades y acercarlos a los métodos de participación para que se apropien de ellos y los reconozcan.

Motivaciones para participar

Aprender de otras experiencias	Defender los Derechos Humanos	Incidir en las decisiones del gobierno
Promover cambios en el territorio	Mejorar la calidad de vida	Ayudar a los que más lo necesitan
		Relacionarse con otros

Fuente: Caracterización de los participantes realizada en el proceso de los Laboratorios Ciudadanos Medellín 2020.

Por otro lado, para el grupo de juventud, la principal motivación para participar radica en promover cambios en los territorios y aprender de otras experiencias, además de defender los derechos humanos, y mejorar la calidad de vida. Estas motiva-

ciones se relacionan con la reflexión constante del grupo de trabajo de los Laboratorios Ciudadanos Medellín 2020 en donde conciben que el objetivo y fin de la participación ciudadana es incidir.

Fortalezas de la ciudadanía para incidir

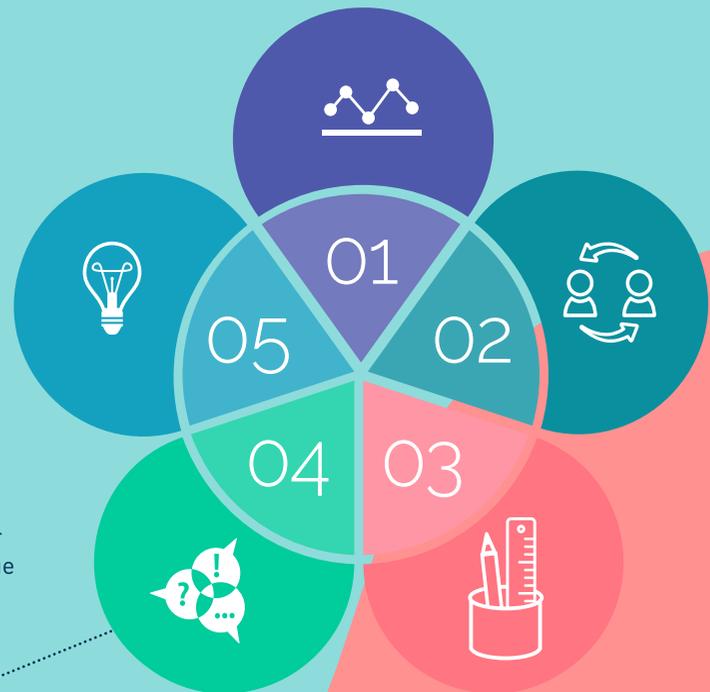
La proactividad como acción dinámica en función de la incidencia.

La articulación entre distintos actores.

Los deseos de transformación.

El trabajo en equipo en los colectivos.

La indagación, como mecanismo para obtener conocimiento sobre lo que se quiere incidir.



Este grupo concluye que la participación juvenil está limitada por la falta de garantías para la continuidad y sostenibilidad, lo que dificulta procesos de incidencia y liderazgo juvenil; además, les afecta la visión adulto-céntrica que ve a los sujetos juveniles como seres carentes de experiencia y conocimientos, sin capacidades para la toma de decisiones en el ámbito público. Sumado

a lo anterior, existe una falta de reconocimiento de lo que significa ser joven y sus diversidades y cómo desde los diferentes procesos se privilegia las voces juveniles académicas y se aíslan otras voces juveniles como son los afrodescendientes, los indígenas, los 'Nini'¹ y las juventudes que no participan.

1 Los participantes del grupo de trabajo hacen alusión al los 'Nini' como los jóvenes que ni estudian ni trabajan.



Algunas

conclusiones

La acción política de las y los jóvenes y su protagonismo en las dinámicas y escenarios de participación en la ciudad es alta, lo cual se constata con el dato que muestra que de cada 3 ciudadanos que participan 1 es joven, pero además a través del reconocimiento de la riqueza de sus prácticas, las nuevas expresiones y repertorios y las distintas motivaciones que activan la participación.

La generación de espacios y estrategias de formación con las y los jóvenes, acordes con sus características propias, sobre los mecanismos formales de participación en especial los relacionados con el control social, son uno de los grandes retos que tiene la ciudad para lograr mayor apropiación

de las condiciones existentes por parte de este grupo poblacional y recrear los escenarios con la creatividad e innovación que caracteriza la juventud.

Es importante seguir buscando estrategias diferenciales desde los distintos ámbitos para garantizar el derecho a la participación, favorecer la configuración y reconocimiento de las subjetividades en la juventud, elevar y cualificar la incidencia de las y los jóvenes en la gestión pública municipal, en las decisiones que los afectan directamente como ciudadanía y en la consolidación de la democracia amplia y profunda en la ciudad.